



Eierskapskontroll
Mai 2025

Eierskapskontroll

Modum kommune

Viken
kommunerevisjon

Sammendrag

Bestilling

Kontrollutvalget
sak 43/24
06.09.2024

Formål

Formålet er å undersøke om kommunen forvalter sine interesser i tråd med lovkrav, etablerte normer for god eierstyring og kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

Problemstillinger

- Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?
- Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?
- Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

Oppsummering og konklusjoner

Oppdaterte styringsdokumenter

Modum kommune har utarbeidet sentrale styringsdokumenter som eierskapsmelding, eierstrategi og vedtekter. Disse dokumentene er jevnlig revidert.

Eierskapsmeldingen inneholder kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet. Dette er i henhold til kommunelovens krav. Eierskapsmeldingen legger opp til en evaluering av det enkelte eierskap, men dette er i liten grad fylt ut. En slik evaluering kan gi kommunestyret informasjon om status i selskapet, og vil være i tråd med god praksis.

Vedtektene til Vikersund Utvikling AS og RfD IKS angir og avgrenser virksomheten selskapene skal drive i tilstrekkelig grad. Begge selskapene opplever at eierstrategien til kommunen er klar og tydelig.

Kommunikasjon og forankring

Det er etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene. Kommunestyret får gjennom den årlige behandlingen av eierskapsmeldingen oppdaterte opplysninger om selskapene kommunen eier. Kommunen har også oppnevnt sentrale folkevalgte som eierrepresentant, og eierskapsmeldingen omtaler forankring og dialog mellom eierrepresentant og eierutvalg/kommunestyret. Bestemmelser om innkallingsfrist er ikke vedtektsfestet, dette kan kommunen vurdere ved neste oppdatering. Det gjennomføres årlige eiermøter med selskapene hvor de har størst eierinteresser. Begge selskapene opplever dialogen mellom selskapet og eierrepresentanten som tilfredsstillende eller god.

Sammensetning og kompetanse i styrene

Det er rom for forbedring i systemer og rutiner for å sikre en god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene. Dette gjelder blant annet å strukturere og formalisere valgkomiteens arbeid. Det er ikke utarbeidet en instruks for arbeidet i kommunens valgkomite, eller formaliserte rutiner for innhenting av styrets egne evalueringer. Det er i liten grad dokumentert hvordan kommunens valgkomite fremmer kandidater til selskapets valgkomite og hva som vektlegges ved innstillingen.

Konklusjon

Revisjonen mener Modum kommune i all hovedsak har en god forvaltning av sine eierinteresser knyttet til selskapene RfD IKS og Vikersund Utvikling AS. Tilbakemeldingen fra selskapene er at de opplever kommunen som en aktiv eller delvis aktiv eier.

Det er utarbeidet sentrale styringsdokumenter for selskapene, og det er lagt til rette for god kommunikasjon og forankring mellom eierrepresentant og kommunestyret. Dette er i tråd med prinsipper for god eierstyring.

Mulig forbedringspunkter er blant annet å strukturere og i større grad formalisere kommunens valgkomites arbeid. Det bør utarbeides en instruks for valgkomiteen og det bør fremgå tydeligere hvorfor og hvordan det enkelte styremedlem er valgt.

Videre kan eierskapsmeldingen styrkes ytterligere ved at kommunens formål med eierskap tydeliggjøres og at det blir foretatt en evaluering av eierskapene, slik eierskapsmeldingen legger opp til.

Anbefalinger

Med bakgrunn i vår gjennomgang vil vi anbefale Modum kommune følgende:

- Gjøre en evaluering av hvordan det enkelte eierskap oppfyller kommunens formål med å eie selskapet
- Tydeliggjøre skillet mellom kommunens eierrepresentanter og styremedlemmer i selskapene i eierskapsmeldingen, samt politiske saker som omhandler valg av eierrepresentanter og styremedlemmer
- Oppdatere selskapenes vedtekter slik at de inneholder bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling
- Utarbeide instruks for kommunens valgkomite
- Oppfordre alle selskap som ikke har dette om å utarbeide egnevaluering, og gjøre denne tilgjengelig for valgkomiteen

Et utkast til rapport har blitt oversendt ordfører og styrelederne til uttalelse. Uttalelsene er vedlagt rapporten.

Metode og praktisk gjennomføring

Prosjektet er gjennomført av revisjonens egne ansatte på bakgrunn av kravene som stilles til gjennomføring av eierskapskontroll "RSK 002 Standard for eierskapskontroll".

Problemstillingene i undersøkelsen besvares gjennom dokumentanalyse og intervjuer.

- **Dokumentanalyse:** Gjennomgang av eierskapsmelding, vedtekter, strategier og aktuelle politiske saker.
- **Intervjuer:** Fysiske intervjuer med ordfører og rådgiver i kommunedirektørens stab, epostintervjuer med styreleder og daglig leder i Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS og Vikersund Utvikling AS.

Innhold

Sammendrag.....	2
1. Innledning.....	5
1.1. Bakgrunn for prosjektet	5
1.2. Formål og problemstillinger	5
1.3. Avgrensning av undersøkelsen	5
1.4. Beskrivelse av selskapene	5
2. Metode	7
2.1. Dokumentanalyse	7
2.2. Intervju	7
2.3. Dataenes pålitelighet og gyldighet.....	8
3. Kontrollkriterier	9
4. Styringsdokumenter	11
4.1. Eierskapsmelding	11
4.2. Eierstrategi	13
4.3. Vedtekter	15
4.4. Vurdering.....	16
5. Styringsdialog.....	17
5.1. Årlig rapportering om tilstanden	17
5.2. Generalforsamling/representantskap.....	17
5.3. Eiermøter	19
5.4. Vurdering.....	21
6. Selskapets styre	22
6.1. Valg av styre	22
6.2. Styreinstruks.....	24
6.3. Vurdering.....	24
7. Konklusjon	25
8. Anbefalinger	27
Referanser	28
Vedlegg 1 – Uttalelser til eierskapskontrollen.....	29
Vedlegg 2 – Utledning av kontrollkriterier	31
Vedlegg 3 – Oversikt over eierskap	38

1. Innledning

1.1. Bakgrunn for prosjektet

Kontrollutvalget i Modum kommune vedtok i sitt møte 06.09.2024, sak 43/24, at Viken kommunerevisjon IKS (VKR) skulle gjennomføre en eierskapskontroll. Kontrollutvalget ønsket at gjennomgangen så spesielt på eieroppfølgingen av Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS (RfD) og Vikersund Utvikling AS.

Prosjektet har sin bakgrunn i møte i kontrollutvalget i Modum den 28.juni 2024 (sak 35/24). I dette møtet ba kontrollutvalget revisjonen utarbeide et forslag til prosjektplan for eierskapskontroll til møtet 06.09.2024. Prosjektplanen ble bestilt under behandlingen av ny risiko og vesentlighetsanalyse for perioden 2024-2027.

1.2. Formål og problemstillinger

Prosjektets formål er å undersøke om Modum kommune forvalter sine interesser i tråd med lovkrav, etablerte normer for god eierstyring og kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

I denne eierskapskontrollen søker vi å belyse følgende problemstillinger:

- Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?
- Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?
- Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

1.3. Avgrensning av undersøkelsen

Som det går fram av problemstillingene i kulepunktene i kapittel 1.2, er det vedtatt relativt konkrete problemstillinger for eierskapskontrollen. Vi presiserer at prosjektet kun tar for seg de områder og temaer som faller inn under de problemstillingene som fremgår av kapittel 1.2. Vurderinger og konklusjoner omfatter derfor bare disse avgrensede definerte områdene eller temaene.

Det er med andre ord ikke tale om en forvaltningsrevisjon eller gjennomgang av virksomheten til de aktuelle selskapene.

1.4. Beskrivelse av selskapene

Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS (RfD IKS)

Renovasjonsselskapet i Drammensregionen (RfD IKS) er et interkommunalt selskap eid av 5 kommuner. Modum kommune har en eierandel på 9,4 %. Selskapet sørger for innsamling og gjenvinning av husholdningsavfall i eierkommunene, og til at kommunene når sine miljø og klimamål. RfD IKS har to

innsamlingsordninger, avfallshenting hjemme og på gjenvinningsstasjonen hvor innbyggerne selv leverer avfallet.¹ I 2023 hadde selskapet 108 ansatte (74 årsverk).²

Tabell 1 viser økonomiske nøkkeltall for RfD IKS, oppgitt i kroner (hele tusen)³

Regnskapsår	2021	2022	2023
Driftsinntekter	250 985	250 983	276 180
Årsresultat	4 165	5 892	3 205
Sum eiendeler	229 725	309 020	328 548
Gjeld	213 782	287 185	303 508
Egenkapital	15 943	21 835	20 039

Vikersund Utvikling AS

Vikersund Utvikling AS er et aksjeselskap eid 50 % av Modum kommune og 50 % av Bane Nor Eiendom AS. Selskapet ble stiftet i 2015. Ifølge kommunens eierskapsmelding eier partene til sammen vesentlig arealer i Vikersund sentrum og skal samarbeide om å utvikle disse eiendommene. Samarbeidet skal legge til rette for og gjennomføre en helhetlig kommersiell utvikling av området. Siktemålet er å oppnå god knutepunkts- og tettstedsutvikling samtidig som det oppnås best mulig avkastning. Vikersund Utvikling AS har datterselskapene Fjordbyen Atrium AS og Fjordbyen Brygge AS.⁴

Tabell 2 viser økonomiske nøkkeltall for Vikersund Utvikling AS, oppgitt i kroner (hele tusen)⁵

Regnskapsår	2021	2022	2023
Driftsinntekter	-	-	-
Årsresultat	-10 100	1 741	-155
Sum eiendeler	26 869	27 825	20 740
Gjeld	37 664	36 879	29 949
Egenkapital	-10 795	-9 054	-9 209

¹ <https://www.rfd.no/om-rfd#/>

² Årsrapport Rfd 2023

³ Proff.no

⁴ Eierskapsmelding 2023. Modum kommune.

⁵ Proff.no

2. Metode

Eierskapskontroll utført av Viken kommunerevisjon IKS gjennomføres, dokumenteres, kvalitetssikres og rapporteres i samsvar med kommuneloven og god kommunal revisjonsskikk ⁶.

Prosjektet er gjennomført av revisjonens egne ansatte på bakgrunn av kravene som stilles til gjennomføring av eierskapskontroll. Det vil si at gjennomgangen er basert "RSK 002 Standard for eierskapskontroll" ⁷ som er vedtatt av NKRF.

Samtlige revisorer som har deltatt i prosjektet er løpende vurdert å være uavhengige, habile og objektive, jf. RSK 001 punkt 3.

Informasjonen som er presentert i dette prosjektet, er hentet inn gjennom dokumentanalyse og intervjuer.

Vi viser til kapittel 1.3 for eventuelle avgrensinger i prosjektets omfang.

2.1. Dokumentanalyse

I dokumentanalysen er sentrale dokumenter innhentet og analysert. Relevant informasjon knyttet til kommunen som eier er blant annet kommunens eierskapsmelding, eierstrategier og vedtekter/selskapsavtale. Kommunen har delt dokumentene med revisjonen gjennom opplasting til egen mappe på OneDrive.

Revisjonen har også innhentet og analysert noe statistikk om selskapene fra offentlige registre som Brønnøysundregisteret, samt årsrapporter.

Styrkene ved dokumentanalyse er at informasjonen er skriftlig, og i mange tilfeller har flere personer vært involvert i utarbeidelsen av den. Ettersom dokumentasjonen er utarbeidet av revidert enhet kan den antas å ha stor grad av pålitelighet. Svakheten er at dokumentanalyse i seg selv bare fanger opp det som er skriftlig dokumentert. For å motvirke dette har vi benyttet dokumentanalyse i kombinasjon med intervju.

2.2. Intervju

I undersøkelsen er det gjennomført to fysiske intervjuer, et med ordfører og et med rådgiver fra kommunaldirektørens stab. Ordfører er kommunens eierrepresentant i mange av kommunens selskaper, rådgiver har en sentral rolle i å bistå politikerne med å utarbeide eierskapsmeldinger. Intervjuobjektene er aktører som har god kjennskap til Modum kommunes eierstyring noe som bidrar til pålitelige intervjudata.

Rådgiver har inntil november 2024 vært styremedlem i Vikersund Utvikling AS. Vurderinger knyttet til habilitet ble gjort før intervjuet, og revisjonen vurderte at dette ikke ville være en utfordring ettersom spørsmålene i intervjuet handler om kommunens generelle eierstyring. Selskapets opplevelse av eierstyringen innhentes av daglig leder og styreleder.

⁶ God kommunal revisjonsskikk i forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll kommer til uttrykk først og fremst i RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon og RSK 002 Standard for eierskapskontroll. Gjeldende standarder er fastsatt av NKRFs styre høsten 2020. Standarden bygger på norsk regelverk og internasjonale prinsipper og standarder, fastsett av International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) og Institute of Internal Auditors (IIA).

⁷ [RSK 002](https://www.nkrf.no/filarkiv/File/nyheter/2020/RSK-002_Standard_for_eierskapskontroll_horing_200311.pdf) https://www.nkrf.no/filarkiv/File/nyheter/2020/RSK-002_Standard_for_eierskapskontroll_horing_200311.pdf

Intervjuene er gjennomført som semistrukturerte intervjuer. Det er utarbeidet en intervjuguide med temaer hvor alle problemstillingene berøres. Hvert tema er utdypet med momenter for å sikre at vi berører de aspekter som er relevant for undersøkelsen. På denne måten struktureres intervjuet slik at man snakker om et tema, men innenfor dette er det en frihet til å velge den rekkefølgen som faller intervjuobjektet mest naturlig. Begge intervjuene har fulgt samme oppsett, uavhengig av hvilken rolle de har i eierstyringen. De som ble intervjuet har ikke alltid hatt forutsetninger for å svare om alt. De har da hatt mulighet til å oppgi at de ikke kjenner til temaene. Dette for å sikre at ingen skulle besitte relevant informasjon som det ikke ble spurt etter i intervjuene.

Revisjonen har skrevet et referat fra hvert intervju. Intervjureferatene er sendt til intervjuobjektene, og disse har hatt anledning til å komme med kommentarer og korreksjoner i ettertid (verifisering). Dette sikrer at revisjonen har tolket og gjengitt informasjonen korrekt og bidrar til å øke dataenes pålitelighet.

I tillegg er det sendt epostintervjuer til styreleder og daglig leder i Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS og Vikersund Utvikling AS. Her har vi innhentet informasjon om hvordan selskapene opplever kommunens eierstyring. Fra Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS har vi mottatt samlet besvarelse fra styreleder og daglig leder. I Vikersund Utvikling AS har styreleder og daglig leder levert besvarelse hver for seg.

En svakhet ved epostintervjuer er muligheten for at intervjuobjektet misforstår spørsmål. Revisjonen har derfor formulert klare spørsmål og gjennomgående vurdert om det er behov for oppfølgingsspørsmål eller en samtale. Skriftlige spørsmål har likevel en styrke ved at informantene har mulighet til å tenke seg om og formulere svaret skriftlig og mer presist. For å styrke påliteligheten i intervjudataene er også epostintervjuene verifisert av intervjuobjektene.

2.3. Dataenes pålitelighet og gyldighet

Pålitelige data sikres ved å være nøyaktig under innsamling og analyse av data. Kravet til gyldighet innebærer at dataene skal være relevante for å besvare problemstillingene i undersøkelsen.

For å sikre pålitelige og nøyaktige data har vi gjort grundige vurderinger av dokumentanalyse og intervju som metode, se omtale ovenfor i punkt 2.1 og 2.2.

Videre har vi oversendt utledning av kontrollkriteriene til Modum kommune, ved ordfører og rådgivere i kommunedirektørens stab og gitt anledning til å komme med kommentarer og innspill. Dette for å sikre forankring hos revidert enhet og at revisjonskriteriene er relevante for å besvare problemstillingen. Revidert enhet hadde ikke kommentarer til kontrollkriteriene og utledningen av disse.

Utkast til faktadel av rapporten er sendt til kommunen ved ordfører og rådgivere i kommunedirektørens stab, samt styreleder og daglig leder i de utvalgte selskapene for kvalitetssikring av faktainformasjonen. Rapportutkast er deretter oversendt ordfører og styreleder i selskapene til formell uttalelse. Uttalelsene er vedlagt rapporten.

På bakgrunn av dette mener vi dataene denne rapporten bygger på samlet sett er pålitelige og gyldige og derfor gir et forsvarlig grunnlag for våre vurderinger, konklusjoner og anbefalinger.

3. Kontrollkriterier

I denne eierskapskontrollen utledes kontrollkriteriene ⁸ i hovedsak fra følgende kilder.

- Lov om aksjeselskaper (aksjeloven)
- Kommuneloven
- KS (2024) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse
- OECDs retningslinjer for eierstyring og selskapsledelse i selskaper med statlig eierandel
- Kommunens eierskapsmelding

På bakgrunn av problemstillingene og relevante krav i kildene, har vi utledet følgende kontrollkriterier ⁹ for vår gjennomgang av eierstyringen i Modum kommune. Kriteriene er ikke nødvendigvis uttømmende for ethvert krav som stilles til alle sider av arbeidet innenfor eierstyringen i Modum kommune. Kriteriene er oppstilt etter revisjonens vurdering av hva som er det sentrale, basert på en vurdering av virksomhetens egenart og regelverket den forvalter.

Problemstillingene og utledningen av kontrollkriteriene er nærmere omtalt i vedlegg 2.

Styringsdokumenter

Den første problemstillingen er:

- Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?

Her har vi utledet følgende kontrollkriterier:

- Kommunen skal utarbeide og jevnlig revidere eierskapsmelding. Videre bør kommunen utarbeide og jevnlig revidere eierstrategi og vedtekter.
- Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet. Kommunen bør i eierskapsmeldingen gjøre en vurdering av om selskapet fyller sin hensikt etter det formål kommunen har med å være engasjert i selskapet.
- Kommunen bør sørge for at selskapets vedtekter tydelig angir hvilken virksomhet selskapet skal drive.

⁸ Kontrollkriterier er en samlebetegnelse for krav og forventninger som benyttes for å vurdere kommunens virksomhet, økonomi, produktivitet, måloppnåelse, regeletterlevelse osv. Sammenholdt med faktabeskrivelsen danner revisjonskriteriene basis for de analyser og vurderinger som foretas, de konklusjoner som trekkes, og de er et viktig grunnlag for å kunne dokumentere avvik eller svakheter.

⁹ Vedlegg 2 – Utledning av kontrollkriterier

Styringsdialog

Den andre problemstillingen er:

- Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?

Her har vi utledet følgende kontrollkriterier:

- Kommunestyret bør årlig få en rapport om tilstanden i selskapet, blant annet om økonomi, måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer og tiltak.
- Eiermøter bør gjennomføres jevnlig.
- Sentrale folkevalgte bør oppnevnes som representant i eierorganet.
- Bestemmelser om innkallingsfrist bør være med i vedtektene.

Selskapets styre

Den tredje problemstillingen er:

- Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

Her har vi utledet følgende kontrollkriterier:

- Valg av styre bør skjer ved bruk av valgkomite.
- Kommunen bør utarbeide en instruks for valgkomite.
- Kommunen bør definere hva slags kompetanse det er behov for og valgkomiteen bør begrunne forslag til styremedlemmer. For å sikre kontinuitet og videreføre kompetanse bør det være overlappende valgperiode for styremedlemmene.
- Kommunen bør velge andre medlemmer til styret i datterselskap enn de som er valgt til styre i morselskap i konsern.
- Det bør utarbeides en styreinstruks.
- Styret bør evaluere sin egen virksomhet, og framlegge denne for valgkomiteen.

4. Styringsdokumenter

Dette kapittelet fokuserer på følgende problemstillinger:

- Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?

Til denne problemstillingen har vi i kapittel 4 utledet følgende kontrollkriterier:

- Kommunen skal utarbeide og jevnlig revidere eierskapsmelding. Videre bør kommunen utarbeide og jevnlig revidere eierstrategi og vedtekter.
- Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet. Kommunen bør i eierskapsmeldingen gjøre en vurdering av om selskapet fyller sin hensikt etter det formål kommunen har med å være engasjert i selskapet.
- Kommunen bør sørge for at selskapets vedtekter tydelig angir hvilken virksomhet selskapet skal drive.

4.1. Eierskapsmelding

Modum kommune har de siste 14 årene revidert og vedtatt eierskapsmeldingen årlig. På kommunens nettsider om eierskap er eierskapsmeldinger tilbake til 2013 tilgjengelig. Eierskapsmeldingen ble sist vedtatt av kommunestyret den 06.12.2024.¹⁰

Rådgiver for kommunedirektørkontoret forteller at eierskapsmeldingen gjennomgås og behandles hvert år, med større gjennomgang hvert fjerde år i forbindelse med konstituering og valg. Politikerne oppleves som engasjerte i arbeidet og har hatt innspill til og meninger om eierskapsmeldingen i mange år. I januar 2024 var det en egen drøftingssak rundt eierstyring og informasjonsflyt i formannskapet, og eierskapsmeldingen 2024 har fått flere endringer på bakgrunn av dette.

2024 er første året eierskapsmeldingen utarbeides i Framsikt, på sikt er det mål om å få på plass en egen modul for eierskapsmelding som vil gjøre meldingen enda mer oversiktlig.

Ordfører gir uttrykk for at kommunens eierskapsmelding er god. Det fremheves som positivt at den vedtas årlig av kommunestyret og at kommunestyret på denne måten får et mer aktivt forhold til eierstyring.

Prinsipper for eierstyring

I eierskapsmeldingen har kommunestyret vedtatt prinsipper for eierstyring. Hensikten med felles prinsipper for kommunens eierskap er å bidra til god forvaltning og utvikling av selskapene ved å tydeliggjøre styringssignaler i samsvar med de målsettinger kommunen har for sitt eierskap. Det fremgår at politiske diskusjoner og vedtektsendringer skal behandles i kommunestyret, der hele kommunens tjenesteproduksjon settes i fokus. Politiske føringer fra kommunestyret gjelder for kommunens representant i eierorganet, men ikke for styremedlemmene. Eier skal fremme sine interesser gjennom generalforsamling og representantskap.

¹⁰ Eierskapsmelding 2024. Modum kommune. Sak 119/24

Tabell 3 Prinsipper for Modum kommunes eierskap

Prinsipper for Modum kommunes eierskap	
1	<i>Før en mulig selskapsdannelse skal det i saksbehandlingen analyseres hva eier ønsker oppnådd ved å opprette et selskap fremfor en mer tradisjonell etatsorganisering. Tilsvarende analyse bør gjøres ved utarbeiding av eierstrategi. Aktiv eierstyring krever tverrpolitisk forståelse av hvorfor kommunen er engasjert i selskapet.</i>
2	<i>Eier gir klare mål for selskapet. Styret er ansvarlig for realisering av målene. Det er eiers ansvar å sørge for at styret sammensettes og gis de nødvendige styringsrammene for å utøve sitt virke som et profesjonelt organ.</i> <i>a. Eierskapet bør være forutsigbart og langsiktig (utover fire år).</i> <i>b. Eierne, i samspill med styret og ledelsen, skal sikre god ledelse av selskapet. Herunder bør det fokuseres på hvordan eierne og styret sammen skal kunne påvirke ledelsens arbeid med utgangspunkt i selskapets behov.</i> <i>c. Det bør være klart skille mellom eier og kunde/bruker for å unngå mistanke om at selskap hvor kommunen står som eier favoriseres i forhold til andre selskap, eller at det stilles for lave krav fra eier eller på andre måter er tildelt ressurser som gir et ekstra konkurransefortrinn. Ved tjenesteleveranse fra selskapet til eierkommunene bør det stilles krav om tjenesteavtaler.</i> <i>d. Hvorvidt selskapet skal utføre oppgaver etter selvkost eller markedspris bør tydelig fremgå av vedtekter eller selskapsavtale.</i> <i>e. Gjennom krav til resultat og rapportering gir eieren tydelig signaler på hva som forventes av virksomheten. Det er naturlig at eier måler resultatkrav uttrykt med avkastning på den kapitalen de forvalter, krav til kundetilfredshet og HMS forhold, samt likestillingskrav i forhold til styrende organer. Det bør utarbeides en klar og forutsigbar utbyttepolitikk. I selskaper der virksomheten har karakter av næringsdrift bør en offentlig eier stille de samme krav til avkastning på investert kapital som det en privat eier vil gjøre.</i>
3	<i>Det skal være åpenhet knyttet til eierskapet</i> <i>a. Meroffentlighet skal være et prinsipp.</i> <i>b. Det skal være åpenhet rundt eierkommunenenes valg av styremedlemmer.</i> <i>c. Det skal være åpenhet rundt godtgjørelse til styret.</i>

Oversikt over eierinteresser

Eierskapsmeldingen inneholder en oversikt over selskapene som kommunen eier eller har indirekte eierskap. Se vedlegg 3. Oversikten oppdateres hvert år før ny eierskapsmelding vedtas.

Formål med eierskapet

Eierskapsmeldingen viser til at kommunen kan ha ulike motiv for eierskap og at motivet kan bidra til å tydeliggjøre målsetningen med selskapene. Det deles inn finansielt motivert, politisk motivert, effektivisering, samfunnsøkonomisk motivert, regionalpolitisk motivert og blandingsformål.¹¹

I de individuelle selskapsomtalen fremgår det ikke direkte om det er selskapets formål eller kommunens formål med eierskapet som omtales.

¹¹ Eierskapsmeldingen, s 4

Feltet evaluering av kommunens eierskap er i liten grad fylt ut. Blant dem hvor det ikke fremgår om det er gjort en vurdering er Vikersund Utvikling AS og RfD IKS.

Det er ikke rutine for årlig gjennomgang og evaluering av kommunens eierskap, men aksjekjøp/ salg vurderes ved behov og ved henvendelser. I 2015 ble det gjort en gjennomgang med tanke på kjøp og salg av aksjer i ulike selskaper. I 2021 ble det vedtatt å kjøpe aksjer i Modum Industri AS slik at selskapet ble heleid av Modum kommune.¹²

Ordfører opplyser i intervju at det for RfD IKS er gjennomført to runder med evaluering av om konkurransen er reell, for eksempel knyttet til anbud. Videre pekes det på at renovasjon har mange ulike mål med behandling av avfall, og at det er ulik betalingsvilje for et bærekraftig opplegg. Det har også vært diskusjoner rundt gebyr hvor kommunestyret vedtok at det skulle økes med mer enn kommunal deflator for å kunne gjøre nødvendige investeringer for å ivareta innkjøring selv.

4.2. Eierstrategi

Modum kommune har utarbeidet og vedtatt eierstrategi for Vikersund Utvikling AS i 2023.¹³

For RfD IKS har eierkommunene utarbeidet en felles eierstrategi for selskapet.¹⁴ Denne er vedtatt av kommunestyrene i eierkommunene og revidert i juni 2016 i forbindelse med endring i eierkommunene.

I tillegg har kommunen utarbeidet eierstrategier for følgende selskap:¹⁵

- Modum Kraftproduksjon KF ¹⁶
- Modum ASVO AS ¹⁷ (2021)
- Modum Industri AS ¹⁸ (2021)
- Midtkraft AS/Kraftia AS (2020)
- Modum Boligeiendom KF ¹⁹ (2022)

Ordfører og rådgiver forteller at det har vært fokus på eierstrategier for selskaper med en større eierandel. Utvikling av nye eierstrategier, eventuelt revidering, skjer etter behov. Eksempelvis måtte vekstbedriftene omstruktureres for å tilfredsstille krav til VTA fra NAV. I den forbindelse skal også eierstrategiene for Modum Kraftproduksjon og Modum Vekst og inkludering revideres i 2025.

Selskapenes oppfatning av kommunens eierstrategi

Revisjonen har gjennom epostintervjuer til styreleder og daglig leder stilt Vikersund Utvikling AS og RfD IKS utvalgte spørsmål om hvordan de opplever Modum kommunes eierstyring. I RfD IKS har styreleder og daglig leder besvart spørsmålene samlet, i Vikersund Utvikling AS har styreleder og daglig leder besvart hver for seg.

¹² Intervju med rådgiver kommunedirektørkontoret 13.12.024

¹³ Modum kommunes eierstrategi ovenfor Vikersund Utvikling AS, [wfdocument.ashx \(onacos.no\)](#).

¹⁴ <https://www.rfd.no/om-rfd/styre-og-eiere#/> - Eierstrategi for RfD - 30.06.2016

¹⁵ Eierskapsmeldingen punkt 2.5 *Eierstrategi* s, 21

¹⁶ Kommunestyresak 18/15

¹⁷ [Eierstrategi+ASVO.pdf \(custompublish.com\)](#)

¹⁸ [Eierstrategi+MIAS.pdf \(custompublish.com\)](#)

¹⁹ [Eierstrategi for Modum boligeiendom KF \(custompublish.com\)](#)

På spørsmål om kommunen har en klar og tydelig eierstrategi ovenfor deres selskap svarer selskapene:

Tabell 4 Kommunes eierstrategi

Selskap	Oppfatning av kommunens eierstrategi
Renovasjonnsselskapet for Drammensregionen IKS	Kommunen har en klar og tydelig eierstrategi ovenfor selskapet.
Vikersund utvikling AS	Kommunen har en klar og tydelig eierstrategi ovenfor selskapet. Hovedstrategien er tydelig: Å sørge for utvikling av Fjordbyen.

Begge selskapene opplever at kommunen har en klar og tydelig eierstrategi.

Styreleder i Vikersund Utvikling AS forteller at representanten i styret fra Modum kommune ved flere anledninger har fremført ønsker på vegne av sin eier. Det er ikke alltid ønsker er forenelig med selskapets forretningside (og økonomiske bærekraft), men så langt det lar seg gjøre, så er det ønskelig at begge eierne i selskapet blir hørt. Daglig leder mener kommunens hovedstrategi er klar.

Selskapenes oppfatning av produksjonsmål og resultatmål

Revisjonen har videre spurt selskapene om de opplever at kommunen stiller klare krav eller forventninger til selskapet, med tanke på produksjonsmål, samt resultatmål samt utbytteforventning.

Tabell 5 Krav eller forventninger til produksjonsmål, resultat og utbytteforventning

Selskap	Oppfatning av produksjonsmål, resultat og utbytteforventning
Renovasjonnsselskapet for Drammensregionen IKS	Selskapet skal sørge for at husholdningsavfallet i eierkommunene gjenvinnes på en ansvarlig og kostnadseffektiv måte, med størst mulig klimanytte. RfD IKS skal bidra til at innbyggerne kaster mindre, sorterer mer og velger brukt fremfor nytt. Det er ikke stilt krav om utbytte, renovasjonstjenester til private husholdninger skal leveres til selvkost etter forurensningsloven § 34.
Vikersund Utvikling AS	Langsiktig tilnærming til eierskapet, ikke stilt kort-periodiske krav. Kommunen har kommunisert ønske om aktivitet i sentrum av Vikersund og gode møtesteder for innbyggerne.

RfD IKS viser til at EUs og Norges lovgivning og krav, og eierkommunenenes klima- og miljømål, legger føringer for alt arbeidet selskapet gjør. (Ref. RfD IKS selskapsstrategi 2024-2027). Selskapet skal sørge for at husholdningsavfallet i eierkommunene gjenvinnes på en ansvarlig og kostnadseffektiv måte, med størst mulig klimanytte. RfD IKS skal bidra til at innbyggerne kaster mindre, sorterer mer og velger brukt fremfor nytt.

RfD IKS oppgir at Modum kommune aktivt har deltatt i utarbeidelse og vedtak av relevante styringsdokumenter.

Vikersund Utvikling AS styreleder oppgir at selskapet opplever at kommunen har en langsiktig tilnærming til eierskapet, og ikke stilt kort-periodiske krav. Utover resultatmål, er det kommunisert at det er ønskelig at det

skapes aktivitet i sentrum av Vikersund og at det etableres gode møtesteder for kommunens befolkning. Etablering av næringslokaler på gateplan er tatt opp mange ganger.

Daglig leder oppgir at kommunen ikke har formidlet spesifikke resultatkrav. Tidvis har daglig leder opplevd at kommunen har hatt større ønske om å få til en utvikling av Fjordbyen, enn å levere økonomiske resultater.

4.3. Vedtekter

Vedtektene ²⁰ for Vikersund Utvikling AS er fastsatt i stiftelsesmøte i 2015. De er ikke revidert etter dette.

Selskapsavtalen for RfD IKS er gjeldende fra juli 2021. Denne avløste selskapsavtalen av 01.01.2020, i forbindelse med inntreden av ny eierkommune.

Revisjonen er ikke kjent med at kommunen har rutiner for jevnlig revidering av vedtektene, men ordfører opplever at selskapenes formål er godt dekkende i vedtektene.

Selskapenes vedtektsfestede formål fremgår av tabell 3. Formålet er likelydende med selskapenes formål i Brønnøysundregistrene.

Tabell 6 Det vedtektsfestede formålet til selskapene

Selskap	Vedtektsfestede formål
Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS	«Eierkommunenenes hovedformål med sitt eierskap i RfD IKS er på kort og lang sikt å sikre bolig- og fritidseiendommene, og skoler og barnehager i alle eierkommunene: - et fremtidsrettet og bærekraftig tjenestetilbud som vektlegger eierkommunenenes ambisjoner om reduserte utslipp av klimagasser, og er tilrettelagt for kildesortering og gjenvinning av ressursene i avfallet. - et brukervennlig, fleksibelt og likeverdig tjenestetilbud for alle innbyggere som på en positiv måte stimulerer til bærekraftige holdninger og adferd. Et vesentlig ledd i tjenestetilbudet er aktiv og målrettet informasjon. - et kostnadseffektivt tjenestetilbud basert på samarbeid og stordrift til konkurransedyktige priser». ²¹ Eierkommunene forventer at selskapet: - ivaretar eierkommunenenes rolle som samfunnsaktør i spørsmål om lokal og regional utnyttelse av ressursene i husholdningsavfallet i selskapets nedslagsfelt, herunder gjenvinning av energi, materialer og næringsstoffer. - er eierkommunenenes primærrådgiver i avfallsrelaterte spørsmål og en synlig samfunnsaktør i det holdningsskapende arbeidet i befolkningen. - oppfyller kommunenes forpliktelser etter Lov om vern mot forurensninger og om avfall (FRL) knyttet til innsamling og gjenvinning av ressursene i husholdningsavfallet.

²⁰Vedtekter for Vikersund Utvikling AS (2015) [wfdocument.ashx \(onacos.no\)](wfdocument.ashx (onacos.no))

²¹ RfD IKS selskapsavtale, punkt 3.0 «Selskapets hovedformål»

Selskap	Vedtektsfestede formål
	<i>ivaretar bestillerfunksjonen for renovasjonstjenester til kommunale virksomhet for de av eierkommunene som ønsker dette. Bestillerfunksjonen skal ivaretas i tråd med eiernes hovedformål med selskapet. Tjenestene skal leveres til selvkost og holdes regnskapsmessig adskilt fra tjenester knyttet til husholdningsavfall.</i>
Vikersund Utvikling AS	<i>«Selskapets formål er selv eller gjennom hel- eller deleide selskaper å forestå utvikling, utbygging, utleie og salg av fast eiendom, og annen virksomhet beslektet med denne».²²</i>

4.4. Vurdering

Modum kommune har utarbeidet en eierskapsmelding som fyller kravene i kommuneloven § 26-1 bokstav c. Den inneholder prinsipper for eierstyring, har en oversikt over eierinteresser og omtaler kommunens formål med de ulike selskapene. Ettersom eierskapsmeldingen revideres og vedtas årlig av kommunestyret er dette oftere enn loven krever. En større gjennomgang foretas også ved ny kommunestyreperiode med egen drøftingssak i formannskapet. Et slikt jevnlig arbeid vurderes som positivt, både fordi eierskapsmeldingen vil gi et mer riktig bilde av kommunens eierskap og eierstyring, samt at det kan bidra til større grad av politisk forankring.

Et mulig forbedringspunkt knyttet til eierskapsmeldingen er å tydeliggjøre kommunens formål med eierskap i hvert enkelt selskap. Dette er viktig fordi kommunens formål med å eie et selskap ikke trenger å være identisk med selskapets formål. Videre har kommunen lagt opp til en evaluering av eierskapet, men feltet er i liten grad fylt ut. En slik vurdering er ikke et lovkrav, men det vil kunne bidra til at kommunestyret får mer informasjon om status i selskapene og vil være i tråd med god praksis.

Eierstrategi for Vikersund Utvikling AS er utarbeidet i 2023. For RfD IKS har Modum, sammen med de andre eierkommunene, utarbeidet en felles eierstrategi for selskapet. Strategien ble sist revidert i juni 2016 og dette ble gjort i forbindelse med endring i eierkommunene. Dette kan indikere behov for en ny revidering.

Begge selskapene opplever at kommunen har en klar og tydelig eierstrategi, og at kommunen har kommunisert klart og tydelig sine forventninger til produksjonsmål og resultatmål.

Revisjonen vurderer at vedtektene for RfD IKS og Vikersund Utvikling AS i tilstrekkelig grad angir og avgrenser virksomheten selskapene skal drive. Kommunen kan ved neste revidering vurdere å ta inn bestemmelser om innkallingsfrist, slik god praksis tilsier. Ut over dette er det ikke forhold som tilsier at det er behov for oppdatering av vedtektene nå.

²² Vikersund Utvikling AS, vedtektene § 3 «Formål»

5. Styringsdialog

Dette kapittelet fokuserer på følgende problemstilling:

- Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?

Til denne problemstillingen har vi i kapittel 5 utledet følgende kontrollkriterier:

- Kommunestyret bør årlig få en rapport om tilstanden i selskapet, blant annet om økonomi, måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer og tiltak.
- Eiermøter bør gjennomføres jevnlig.
- Sentrale folkevalgte bør oppnevnes som representant i eierorganet.
- Bestemmelser om innkallingsfrist bør være med i vedtektene.

5.1. Årlig rapportering om tilstanden

Kommunens eierskapsmelding inneholder et punkt kalt «Rapportering og utvikling av eierskap for Modum kommune». Det fremgår at eierskapsmeldingen legges frem til behandling i kommunestyret hver høst. Selskapsopplysningene oppdateres i forkant av dette. Eventuelle endringer i eierskap behandles i dette møtet.²³

Kommunen oppgir at rapportering fra selskap til kommunen foregår ved at det innhentes informasjon om selskapene til eierskapsmeldingen en gang per år (årsmelding og regnskap). I tillegg er det jevnlig eiermøter med selskapene hvor kommunen har en større eierandel.²⁴

I de individuelle selskapsomtalen i eierskapsmeldingen fremgår hovedpunkter i de økonomiske resultatene (nøkkeltall fra selskapene), men det er ikke informasjon om måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer eller tiltak.

Kommunestyret har i 2023 behandlet RfD IKS årsrapport, sak 49/22, samt sak om vurdering av driftsform, sak 56/23. I 2024 har hovedutvalg for Teknisk og miljø behandlet «Høring om Fremtidens renovasjonsordning RFD IKS 2023», hovedutvalgssak 12/24. Kommunestyresak 3/25 var en oppfølging av denne saken «Ny innsamlingsordning og gebyrmodell fra 2027».

Ordfører og rådgiver opplyser også at både RfD IKS og Vikersund Utvikling AS har hatt flere orienteringer i formannskap og kommunestyret når dette er ønskelig.

5.2. Generalforsamling/representantskap

Eierrepresentant

Eierrepresentanten velges av kommunestyret. Kommunen forteller at de fleste blir valgt i det konstituerende møtet, men det kan også være noen enkeltsaker. Det fremgår av kommunens delegeringsreglement at

²³ Eierskapsmeldingen punkt 2.4.2 *Kjøreregler – Rapportering og utvikling av eierskap for Modum kommune*

²⁴ Tilbakemelding på dokumentbetstilling 30.10.24

ordfører representerer kommunen i organ, representantskap og generalforsamlinger når ikke andre er valgt. Dette er også gjentatt i eierskapsmeldingen.

Det fremgår ikke tydelig av protokoll fra det konstituerende møtet i kommunestyret²⁵ at det velges eierrepresentant, men kommunen opplyser at ordfører er valgt som eierrepresentant for RfD IKS og Vikersund Utvikling AS.²⁶

I de individuelle selskapsomtalen i eierskapsmeldingen er det et eget felt kalt «kommunens representanter». Det er ikke alle selskap hvor dette feltet er fylt ut. Det fremstår også noe uklart for revisjonen hvem som settes inn i feltet da det for RfD IKS og Vikersund Utvikling AS er oppført både eierrepresentant og personer fra styret.

I intervju gir rådgiver uttrykk for at det ved neste revidering bør tydeliggjøres hvem som er kommunens eierrepresentant og hvem som er valgte styremedlemmer innstilt fra kommunen.

Eierskapsmeldingen har kjøreregler for politiske avklaringer i forkant av generalforsamling og representantskap.²⁷ Kjørereglene er oppdatert i eierskapsmeldingen for 2024 og dialog mellom eierrepresentant og eierutvalg/kommunestyret omtales i større grad enn tidligere.

For selskaper hvor kommunen har en vesentlig eierandel, legges årsmelding og regnskap ut på kommunens hjemmeside, under eierskap. Dokumentene skal legges ut i forkant av møte i generalforsamling eller representantskap. Dato for generalforsamling skal legges samme sted når den blir kjent.

Videre fremgår det at:

- *Formannskapet har rollen som kommunens eierutvalg.*
- *Eierrepresentanten orienterer formannskapet om når generalforsamlinger og representantskapsmøter er berammet, samt formidler vesentlig og/eller aktuell informasjon fra disse til eierutvalget.*
- *Eierrepresentant orienterer og/eller drøfter prinsipielle saker av relevans med eierutvalget.*
- *Eierrepresentanten orienterer kommunestyret, under den faste saken «Spørsmål», orienteringer og interpellasjoner, om aktuelle møter han/hun har deltatt på i tilknytning til selskapene.*
- *Når generalforsamling/representantskap skal fatte beslutning i sak som vil ha vesentlig betydning for Modum kommune skal saken til kommunestyret for avklaring. De valgte representantene plikter i slike saker å avklare eierens (kommunestyrets) syn i forkant.*
- *Politisk vedtatt eierstrategi binder deltakerne i generalforsamling og representantskap.*
- *Der det er mer enn én representant valgt av kommunestyret, skal det utpekes en fraksjonsleder som har særlig ansvar for koordinering i forkant av eiermøter (generalforsamling/representantskap) i selskapet.*

I forhold til eierrepresentantens forankring viser rådgiver til at politiske avklaringer i forkant av generalforsamling reguleres i eierskapsmeldingens kjøreregler. Ordfører utdyper at det i saker med organisatorisk eller økonomisk betydning søkes innspill/behandling i kommunestyret.

²⁵ Kommunestyremøte 09.10.2023

²⁶ Intervju med ordfører og rådgiver kommunedirektørkontoret

²⁷ Eierskapsmeldingen punkt 2.4.1 Kjøreregler – politiske avklaringer i forkant av generalforsamling og representantskap

Bestemmelser om innkallingsfrist

Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling er ikke vedtektsfestet for Vikersund Utvikling AS.

RfD IKS selskapsavtale inneholder ikke bestemmelser om innkallingsfrist for møter i representantskapet.²⁸

Det fremgår av eierskapsmeldingens krav til selskapet at det i aksjeselskap og interkommunale selskap, skal sendes innkalling og saksdokumenter til generalforsamling minst fire uker i forkant.²⁹

Kommunen oppgir at det ikke er egne rutiner for å be om innkalling, saksdokumenter og protokoller fra generalforsamling. Det er likevel noen selskap som sender dette til kommunen som eier. Ved mottak av slike dokumenter arkiveres de i kommunens arkivsystem.³⁰ For Vikersund Utvikling AS ligger de siste års regnskaper i arkivet, det samme gjør protokoller fra representantskapsmøtene hos RfD IKS. Det ligger også aktuelle dokumenter som vedtekter og årsregnskap under eierskap på kommunens hjemmeside.³¹

5.3. Eiermøter

Eiermøter gjennomføres av formannskapet, som kommunens eierutvalg. Ifølge eierskapsmeldingen fremgår det at eiermøtene gjerne kan benyttes til å gi styringssignaler til selskapet fra eierne før saker av stor betydning skal behandles og føre fram til beslutning. Eiermøtet kan også gi en indikasjon på forhold som er politisk omdiskuterte, og som dermed bør forankres i kommunestyret.

Det lages en årlig plan for eiermøter med selskapene hvor kommunen har størst eierinteresser,³² Vikersund Utvikling AS er blant disse selskapene og fra 2025 er også RfD IKS dette. Bakgrunnen for dette er at selskapet anses å levere en spesielt viktig tjeneste for kommunen/innbyggerne. Andre selskap blir invitert ved behov.

Kommunen gjennomførte eiermøter med Vikersund Utvikling AS i 2022, 2023 og 2024.³³

Ifølge ordfører er det ikke gjennomført eiermøte med RfD IKS det siste året, men det ble holdt en orientering i kommunestyret før sommeren 2024. Det er ikke kjent for revisjonen om det er gjennomført eiermøter med RfD IKS i 2022 eller 2023.

Ordfører opplever at Modum har et aktivt eierutvalg og at eiermøtene fungerer godt. I eiermøtene deltar daglig leder/styreleder som orienterer og har dialog med formannskapet.

Revisjonen har mottatt et eksempel på en e-post dialog med selskap i forkant av eiermøte med formannskapet:³⁴

- Det settes vanligvis av ca 30 min. til eiermøter (ca 20 min til presentasjon og 10 min til spørsmål).
- Det er fint om dere innledningsvis presenterer selskapet og sier litt om oppgaver og ansvar.
- Vi ber også om at dere kommenterer særskilt dersom det er ting i eierstrategien som bør endres.
- Lista under er et standard forslag til punkter i presentasjon på eiermøte. Punktene er veiledende og presentasjonen legges opp slik dere ønsker.

A. Generell informasjon om selskapet

²⁸ Selskapsavtale. Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS. Gjeldende fra 0.07.2021

²⁹ Eierskapsmeldingen punkt 2.3 *Krav rettet mot selskapet – Informasjon til eierne*

³⁰ Tilbakemelding dokumentbestilling 30.10.24

³¹ Tilbakemelding på kontradiksjon 07.04.25

³² Eierskapsmeldingen punkt 2.4.3 *Kjøreregler - eiermøter*

³³ Kommunestyresak 15/23 07.12.23 Eierskapsmelding 2023, Kommunestyresak 119/24 Eierskapsmelding 2024

³⁴ Intervjureferat med rådgiver kommunedirektørkontoret

- Historie og selskapets grunnlag
- Vedtekter, formål
- Selskapets samfunnsrolle
- Eiendomsforhold/eiere, eierstruktur, del av konsern, datterselskaper
- Produksjon, produkter, virksomhet
- Samarbeidspartnere
- B. Nøkkeltall fra regnskapet
 - Drift, driftsinntekter, overskudd/underskudd
 - Finanssituasjon
 - Egenkapital, aksjekapital
 - Gjeld
 - Budsjett og utsikter på lengre sikt
- C. Selskapets strategier og planlagte prosjekter
 - Selskapsstrategier
 - Forventninger til eier
 - Finansiering
 - Produktutvikling eller lignende
- D. Aktuelle temaer

Selskapenes oppfatning av fora for dialog

På spørsmål fra revisjonen om selskapene opplever at det er etablert gode fora for dialog mellom selskapet og kommunens eierrepresentant, i forhold til eierstyring svarer selskapene:

Tabell 7 Fora for dialog

Selskap	Opplevelsen av fora for dialog mellom selskapet og eierrepresentant
Renovasjonnsselskapet for Drammensregionen IKS	Dialog mellom selskapet og kommunen oppleves som god.
Vikersund Utvikling AS	Dialogen oppfattes som tilfredsstillende.

Begge selskapene opplever dialogen mellom selskapet og eierrepresentanten som tilfredsstillende eller god.

RfD IKS oppgir at ordfører representerer Modum kommune i representantskapsmøter og avdelingsleder for kommunalteknisk deltar som kommunedirektørens representant på møter i kontaktutvalget. Samarbeidet i begge fora oppleves som godt. Modum kommune deltar aktivt og kommer med tydelige styringssignaler om hva som forventes gjennom eierskapet.

Viktige saker behandles politisk og RfD IKS bidrar med orienteringer i formannskap og kommunestyret når dette er ønsket.

Vikersund Utvikling AS ved styreleder forteller at dialogen foregår med ordfører (gjennom generalforsamling og informasjonsmøter), samt orienteringer til formannskap. Det har også vært telefonkontakt/mail med ordfører og kommunedirektør. Styret har vært representert med ansatte fra administrasjonen i Modum, og eiers meninger/vurderinger kommer også frem her. Daglig leder viser til at dialogen har gått mellom styreleder og ordfører, og har oppfattet at denne dialogen har vært tilfredsstillende.

Selskapenes oppfatning av kommunen som en aktiv eier

På spørsmål om kommunen oppleves som en aktiv eier svarer selskapene følgende:

Tabell 8 Kommunen som aktiv eier

Selskap	Opplevelsen av kommunen som en aktiv eier
Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS	Opplever kommunen som en aktiv eier.
Vikersund utvikling AS	Opplever kommunen delvis som en aktiv eier.

RfD IKS opplever kommunen som en aktiv eier. I en generell kommentar til kommunens oppfølging av eierskapet oppgir RfD IKS at de mottar gode og tydelige styringssignaler gjennom regelmessige møter i representantskap og kontaktutvalg, samt vedtatte styringsdokumenter som selskapsstrategi, langtidsstrategi og eierstrategi.

Styreleder i Vikersund Utvikling AS opplever kommunen delvis som en aktiv eier. Dette er fordi Modum kommune ikke har et lite høyt fokus på økonomi og avkastning som andre eiere. Både styreleder og daglig leder i Vikersund Utvikling AS opplever at styrerepresentantene som Modum kommune har utpekt, har et aktivt og engasjert forhold til hva som skjer i selskapet og er opptatt av at selskapet lykkes.

5.4. Vurdering

Kommunestyret får gjennom den årlige behandlingen av eierskapsmeldingen oppdaterte opplysninger om selskapene kommunen eier. Revisjonen vurderer dette som positivt, men ser samtidig at de individuelle selskapsomtalen i stor grad omhandler de økonomiske resultatene. Kommunen bør derfor vurdere om selskapsomtalen kan styrkes ytterligere ved også å omtale måloppnåelse, risikofaktorer og tiltak.

Kommunen kan utøve eierstyring gjennom generalforsamling eller representantskap. Det er derfor positivt at kommunen har oppnevnt sentrale folkevalgte som eierrepresentant, og at eierskapsmeldingen i større grad enn tidligere omtaler forankring og dialog mellom eierrepresentant og eierutvalg/kommunestyret. Dette vurderes å være i samsvar med KS anbefalinger og kan bidra til god samhandling og kommunikasjon mellom kommunestyret og eierorganet. For å styrke forankring ytterligere kan også kommunen vurdere å tilgjengeliggjøre dato for generalforsamling eller representantskapsmøte, samt tilhørende årsmelding og regnskap, også for selskap med mindre eierandeler, men som har leveranser som anses som spesielt viktige for kommunen/innbyggerne. I dag blir dette gjort for selskapene med vesentlig eierandel.

Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskap er ikke vedtektsfestet for Vikersund Utvikling AS og RfD IKS. Revisjonen ser likevel at hensynet til tilstrekkelig tid for saksforberedelse er søkt ivare tatt gjennom eierskapsmeldingens krav til innkallingsfrist. KS anbefaler å vedtektsfeste innkallingsfrist og kommunen bør derfor vurdere eventuelt behov for dette.

Kommunen har ikke rutiner for å be om innkalling, saksdokumenter og protokoller fra generalforsamling.

Det gjennomføres eiermøter etter årlig plan med selskapene hvor kommunen har størst eierinteresser, de andre inviteres ved behov. Revisjonen vurderer at dette er i tråd med KS anbefaling om jevnlig eiermøter

med selskapene. Vikersund Utvikling AS har hatt årlige eiermøter de siste tre årene, det er ikke gjennomført formelle eiermøter for RfD IKS, men det er holdt orientering senest i sommer. Med ny eierskapsmelding vedtatt i 2024 er RfD IKS også blant selskapene hvor det skal holdes årlig eiermøte.

Begge selskapene opplever kommunen som en aktiv eller delvis aktiv eier, og gir uttrykk for at dialogen mellom selskapet og eierrepresentanten er tilfredsstillende eller god. Opplevelsen av kommunen som en delvis aktiv eier begrunnes i at kommunen i liten grad viser interesse for at selskapet skal levere økonomiske resultater, men i stor grad fokuserer på at selskapet skal levere på utviklingsmål for samfunnet.

6. Selskapets styre

Dette kapittelet fokuserer på følgende problemstilling:

- Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

Til denne problemstillingen har vi i kapittel 6 utledet følgende kontrollkriterier:

- Valg av styre bør skjer ved bruk av valgkomite.
- Kommunen bør utarbeide en instruks for valgkomite.
- Kommunen bør definere hva slags kompetanse det er behov for og valgkomiteen bør begrunne forslag til styremedlemmer. For å sikre kontinuitet og videreføre kompetanse bør det være overlappende valgperiode for styremedlemmene.
- Kommunen bør velge andre medlemmer til styret i datterselskap enn de som er valgt til styre i morselskap i konsern.
- Det bør utarbeides en styreinstruks. Styret bør evaluere sin egen virksomhet, og framlegge denne for valgkomiteen.

6.1. Valg av styre

Eierskapsmeldingen³⁵ slår fast at det ved valg av styre til selskaper organisert etter aksjeloven og lov om interkommunale selskaper bør vedtektsfestes bruk av valgkomite. Formålet er å sikre at sammensetning av styret med nødvendig kompetanse og i tråd med eiers formål med selskapet.

I RfD IKS er valgkomiteen nedsatt av representantskapet. I Vikersund Utvikling AS er det kommunens valgkomite som velger kommunens representanter til styret.

Modum kommunes valgkomite består av ordfører og gruppeleder for alle partiene. Det er utarbeidet retningslinjer for hvem valgkomiteen skal bestå av.³⁶

Det er i liten grad dokumentert hvordan kommunens valgkomite fremmer kandidater til selskapets valgkomite og hva som vektlegges ved innstillingen. Det er ikke utarbeidet en instruks for valgkomiteens arbeid eller formaliserte rutiner for innhenting av styrets egne evalueringer.³⁷

³⁵ Eierskapsmeldingen punkt 2.3.5.2

³⁶ Kommunestyresak 89/15 – «Saksprotokoll – valg av medlemmer til valgkomite»

³⁷ Tilbakemelding fra dokumentbetstilling 30.10.24

I intervju fremgår det at valgkomiteen benyttes der Modum skal finne styrerepresentanter som ikke blir valgt i konstitueringen³⁸. I kommunestyrets sak 93/23 «Valg av kommunale styrer, råd og utvalg for perioden 2023-2027» fremgår det at for RfD IKS er det valgt medlem og varamedlem, henholdsvis ordfører og varaordfører. Begge er merket med partipolitisk tilhørighet. Lenger ned i saken står det at for RfD IKS skal det velges en representant og en vararepresentant til styret. I samme sak velges det medlemmer til politiske utvalg og råd. I kontradiksjonsrunden oppgir kommunen at det i overnevnte kommunestyresak skulle stått *valg til representantskapet* og ikke valg til styret.

RENOVASJONSSELSKAPET FOR DRAMMENSREGIONEN IKS (RfD)	
Medlem:	Varamedlem:
Sunni Grøndahl Aamodt (Sp)	Nikolay Edin Larsen (FrP)

Figur 1 Utsnitt fra kommunestyrets sak 93/23 "Valg av kommunale styrer, råd og utvalg for perioden 2023-2027".

Vikersund Utvikling AS er ikke omtalt i den politiske saken. Revisjonen har ikke mottatt annen dokumentasjon knyttet til valg av dagens styre.

I intervju utdypes kommunens praksis knyttet til valg av styremedlemmer. Dette skjer ved at ordfører innhenter en vurdering fra styreleder og/eller daglig leder. Fra dette noteres det ned noen stikkord om kandidatene. Kompetanse og overlappende valgperioder blir vektlagt. Innhentet informasjon fra selskapene drøftes i tilknytning til kandidater med valgkomiteen, som innstiller til valg. Videre står det også litt i eierstrategiene om hvilken kompetanse som bør være i selskapets styre.

I epostintervju oppgir RfD IKS at styret utarbeider en evaluering av arbeid og kompetanse.³⁹ Vikersund Utvikling AS har ikke utarbeidet en slik evaluering og det er ikke etterspurt fra kommunen.⁴⁰

Revisjonen har innhentet en oversikt over valgte styremedlemmer i RfD IKS og Vikersund Utvikling AS fra Brønnøysundregistrene, dette er illustrert i tabell 9.

Tabell 9 Oversikt over styrene i de ulike selskapene (fra Brønnøysundregistrene)

Selskap	Oversikt over roller / styre	
RfD IKS	Daglig leder	Johan Rune Remmen
	Styreleder	George Harold Fulford
	Nestleder	Morten Lauvbu
	Styremedlem	Anne Kristine Teigen
	Styremedlem	Per Håvard Kleven
	Styremedlem	Liv Randi Lindseth
	Styremedlem	Monica Sending
	Styremedlem	Robert Lailey
Vikersund Utvikling AS	Daglig leder	Sven Carl Kruse-Jensen
	Styreleder	Morten Austestad
	Styremedlem	Terje Bråthen

³⁸ Intervju med ordfører og rådgiver

³⁹ Epostintervju styreleder og daglig leder i RfD IKS

⁴⁰ Epostintervjuer styreleder og daglig leder i Vikersund Utvikling AS

Selskap	Oversikt over roller / styre	
	Styremedlem	Kristi Skinnes
	Styremedlem	Yngve Leren
	Styremedlem	Kristin Haug Lund

Vikersund Utvikling AS og datterselskapene Fjordbyen Brygge AS og Fjordbyen Atrium AS har samme daglig leder og styre. Ved behandlingen av eierskapsmeldingen i desember 2023 ble praksis for styresammensetning omtalt. Det ble presisert at i de tilfellene selskapsdannelse er mer en formalitet og begrunnelsen KS anfører ikke får betydning, er kommunedirektøren av den oppfatning at selskapene må finne den organiseringen som er best egnet. Som eksempel nevnes det at det i Vikersund Utvikling AS nå er vedtatt at styreleder og daglig leder er styret i datterselskapene.⁴¹ Dette er senere gjort om og nå er det samme daglig leder og gjennomgående styre i mor og datterselskap. Ordfører bekrefter i intervju at samme styret i mor og datterselskapet i Vikersund Utvikling er vurdert å ikke ha negative effekter og at dette er vurdert i samråd med KS anbefalinger.

6.2. Styreinstruks

Styret skal ifølge eierskapsmeldingen utarbeide en plan for eget arbeid (styreinstruks).⁴² Ifølge ordfører har ikke kommunen jobbet med styreinstrukser.

I epostintervjuene oppgir RfD IKS at styret har utarbeidet styreinstruks. Innholdet er forankret i styringsdokumenter og reflekterer disse synspunktene.

Vikersund Utvikling AS har ikke utarbeidet styreinstruks. Styreleder i Vikersund Utvikling AS oppgir imidlertid at styret ikke har sett behov for å ha en egen styreinstruks. Det utdypes at det er et lite og veldig oversiktlig engasjement, med fokus på å få realisert det enkelte prosjekt.

6.3. Vurdering

Modum har i liten grad dokumentert hvordan kommunens valgkomite fremmer kandidater til styret og hva som vektlegges ved innstillingen. Modum har en valgkomite, men det er ikke utarbeidet en instruks for valgkomiteens arbeid eller formaliserte rutiner for innhenting av styrets egevalueringer.

Et av de utvalgte selskapene oppgir at de evaluerer egen virksomhet. Kommunens praksis er i dag at ordfører har dialog med styreleder og/eller daglig leder i selskapet og det noteres ned noen stikkord om kandidatene. I denne prosessen vektlegges kompetanse og overlappende valgperioder. Revisjonen savner dokumentasjon av valgkomiteens arbeid og mener det burde struktureres og formaliseres i større grad enn i dag.

Videre observerer revisjonen at valg til styrer i enkelte kommunalt eide selskap, ser ut til å ha blitt gjort i samme politiske sak som det velges medlemmer til politiske råd og utvalg. Partipolitisk tilhørighet er markert. Revisjonen mener at dette bør unngås, ettersom styreverv i et selskap er et personlig verv. Medlemmer av et

⁴¹ Kommunestyresak 15/23 07.12.23 Eierskapsmelding 2023

⁴² Eierskapsmeldingen punkt 2.3.5.3 *Krav rettet mot selskapet – Styrets oppgaver*

styre i et selskap representerer verken kommunen eller politiske partier, men bør velges ut fra sin kompetanse og skal ivareta selskapets interesser til det beste for alle eierne.

Et av de to utvalgte selskapene har en egen valgkomite, men det er ikke kjent for revisjonen om valgkomiteen er benyttet ved kommunens utnevnelse av kandidater til styret. Fordelen ved at kommunen benytter valgkomite er at det kan legges til rette for en objektiv og grundig prosess for å finne de beste kandidatene til styreverv. En valgkomite kan arbeide mer langsiktig og systematisk for å finne de beste kandidatene til styreverv, og dermed bidra til at selskapene sikres et kompetent styre. Ettersom ordningen med valgkomite ikke er lovregulert, kan det være en fordel at den vedtektsfestes.

Vikersund Utvikling AS og datterselskapene har samme styre som morselskapet. Revisjonen har forståelse for at dette kan være hensiktsmessig, ut fra at datterselskapene er etablert for de ulike utviklingsprosjektene av hensyn til å redusere økonomisk risiko. Vi vil likevel påpeke at dette ikke er anbefalt praksis i forhold til KS anbefalinger om god eierstyring.

Styreinstruks er utarbeidet av styret i RfD IKS. Vikersund Utvikling AS oppgir at styret ikke har sett behov for dette, fordi det er et lite og oversiktlig engasjement, med fokus på å realisere det enkelte prosjekt.

7. Konklusjon

Revisjonen mener Modum kommune i all hovedsak har en god forvaltning av sine eierinteresser knyttet til selskapene RfD IKS og Vikersund Utvikling AS. Tilbakemeldingen fra selskapene er at de opplever kommunen som en aktiv eller delvis aktiv eier.

Tabellen nedenfor viser hvordan revisjonen har vurdert kommunens eierstyring opp mot kontrollkriteriene og problemstillinger.

Styringsdokumenter

Problemstilling: Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?

Kontrollkriterier	Konklusjon
Utarbeide og jevnlig revidere eierskapsmelding, eierstrategi og vedtekter	Kommunen har utarbeidet eierskapsmelding som revideres og vedtas årlig av kommunestyret. Det er utarbeidet eierstrategi for Vikersund Utvikling AS og RfD IKS. Det utarbeides også for andre selskap med en større eierandel. Revidering skjer ved behov. Vedtektene endres ved behov, som ved endring i eierstruktur.
Inneholder eierskapsmeldingen kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet, samt en vurdering av om selskapet fyller sin hensikt etter kommunens formål med eierskapet	Eierskapsmeldingen inneholder prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet. Eierskapsmeldingen legger opp til en evaluering av det enkelte selskap, men dette feltet er i liten grad fylt ut.

Angir selskapets vedtekter tydelig hvilken virksomhet selskapet skal drive	Vedtektene angir og avgrensar i tilstrekkelig grad den virksomhet selskapet skal drive.
--	---

Revisjonen vurderer at det er utarbeidet sentrale styringsdokumenter for selskapene i tråd med krav og anbefalinger og at de blir jevnlig oppdatert.

Eierskapsmeldingen kan styrkes ytterligere ved at kommunens formål med eierskap tydeliggjøres og at det blir foretatt en evaluering av eierskapene, slik eierskapsmeldingen legger opp til.

Styringsdialog

Problemstilling: Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?

Kontrollkriterier	Konklusjon
Årlig rapport til kommunestyret om tilstanden i selskapet, blant annet om økonomi, måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer og tiltak	Kommunestyret får årlig oppdaterte opplysninger om selskapene ved behandling av eierskapsmeldingen. Det fremgår hovedpunkter om de økonomiske resultatene, men det er ikke informasjon om måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer og tiltak.
Avholdes eiermøter jevnlig	Eiermøter gjennomføres etter årlig plan med selskapene med størst eierinteresser. Vikersund Utvikling AS og RfD IKS er blant disse selskapene.
Oppnevnes sentrale folkevalgte som representant i eierorganet	Sentrale folkevalgte er oppnevnt som eierrepresentant
Inneholder vedtektene bestemmelser om innkallingsfrist?	Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskap er ikke vedtektsfestet for Vikersund Utvikling AS og RfD IKS

Revisjonen vurderer at kommunen har god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene).

Selskapets styre

Problemstilling: Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

Kontrollkriterier	Konklusjon
Bruk av valgkomite	Bruk av valgkomite ved valg til styre er ikke dokumentert.
Instruks for valgkomite	Det er ikke utarbeidet instruks for kommunens valgkomite.

Beskrive hvilken kompetanse det er behov for, begrunne forslag til styremedlemmer	Kommunen oppgir at kompetanse blir vektlagt. Det er ikke dokumentert beskrivelse av hvilken kompetanse det er behov for, eller hvordan forslagene begrunnes.
Overlappende valgperiode	Kommunen oppgir at overlappende valgperiode blir vektlagt. Dette er ikke dokumentert.
Valg av forskjellige personer til styret i mor og datterselskap	Vikersund Utvikling AS og datterselskapene har samme styre som morselskapet.
Utarbeidelse av styreinstruks	Styreinstruks er utarbeidet i RfD IKS, ikke i Vikersund Utvikling AS.
Styrets egenevaluering, og framlegge denne for valgkomiteen.	Styrets egenevaluering er utarbeidet for RfD IKS, men ikke i Vikersund Utvikling AS. Det er ikke utarbeidet formaliserte rutiner for innhenting av styrets egenevaluering.

Revisjonen mener det er forbedringspunkter i kommunens arbeid for å sikre god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene. Dette er blant annet knyttet til å strukturere og i større grad formalisere kommunens valgkomites arbeid. Det bør skapes et tydeligere skille mellom fordelinger av verv i utvalg og råd, og valg til personlige styreverv. Videre bør det utarbeides en instruks for valgkomiteen og det bør fremkomme tydeligere hvorfor og hvordan det enkelte styremedlem er valgt.

8. Anbefalinger

Med bakgrunn i vår gjennomgang vil vi anbefale Modum kommune følgende:

- Gjøre en evaluering av hvordan det enkelte eierskap oppfyller kommunens formål med å eie selskapet
- Tydeliggjøre skillet mellom kommunens eierrepresentanter og styremedlemmer i selskapene i eierskapsmeldingen, samt politiske saker som omhandler valg av eierrepresentanter og styremedlemmer
- Oppdatere selskapenes vedtekter slik at de inneholder bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling
- Utarbeide instruks for kommunens valgkomite
- Oppfordre alle selskap som ikke har dette om å utarbeide egenevaluering, og gjøre denne tilgjengelig for valgkomiteen

Et utkast til rapport har blitt oversendt ordfører og styrelederne i selskapene til uttalelse. Uttalelsene er vedlagt rapporten.

Drammen, den 6. mai 2025.

Frode Hegstad Christoffersen
Oppdragsansvarlig revisor

Anne-Lise Stender
Forvaltningsrevisor/prosjektleder

Jørund Sagedal
Forvaltningsrevisor

Referanser

Lover:

- LOV 2018-06-22 nr 83, Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- LOV 1997-06-13 nr 44, Lov om aksjeselskaper (aksjeloven)

Stortingsdokumenter:

- NOU 1995:17 Om organisering av kommunal og fylkeskommunal virksomhet
- Ot.prp. nr. 36 (1993-1994) – Om lov om aksjeselskaper (aksjeloven)
- Prop. 46 L (2017–2018) Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

Veiledere og retningslinjer:

- KS (2024) – Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- NUES (2021) – Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse

Dokumenter fra Modum kommune:

- Eierskapsmelding 2023 og 2024
- Vedtekter
- Selskapsavtale
- Eierstrategier

Revisjonsstandarder:

- RSK 002 Standard for eierskapskontroll, fastsatt av NKRFs styre 12.08.2020, https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Publikasjoner/RSK_RevisjonsStandard_Kommune/RSK_002_Standard_for_eierskapskontroll_200812.pdf
- Riksrevisjonen (2020) Faglige retningslinjer for selskapskontroll

Vedlegg 1 – Uttalelser til eierskapskontrollen



Modum kommune

Viken kommunerevisjon
v/ Anne Lise Sekse Stender

Midlertidig unntatt
offentlighet
§ 5 2. ledd

Deres ref.:
348/2025

Vår ref.:
24/5339 - 4 / anst

Dato:
24.04.2025

Kommunedirektørens uttalelse til rapport om eierskapskontroll i Modum kommune

Viken kommunerevisjons eierskapskontroll er en nyttig gjennomgang av Modum kommunes eierstyring, og rapporten gir konstruktive innspill til vårt kontinuerlige forbedringsarbeid.

I rapporten anbefales det at det gjøres en evaluering av hvordan det enkelte eierskap oppfyller kommunens formål med å eie selskapet, og det vises til dagens enkle utfylling av oversiktsskjemaet for hvert enkelt selskap. Kommunedirektøren ser at feltet for evaluering kan brukes mer aktivt. Kommunen har årlig sak der informasjon om eierskap oppdateres, mens det blir gjort en ekstra grundig gjennomgang hvert fjerde år, som også er lovens krav. Det ville være for ressurskrevende å foreta en full gjennomgang av eierskapsmeldingen hvert år. En evaluering av eierskapet skjer ofte i egne saker, og i arbeidet med eierstrategiene. I tillegg kan det gjøres ytterligere evalueringer i forbindelse med den grundigere gjennomgangen hvert fjerde år.

Det anbefales videre å utarbeide instruks for kommunens valgkomite samt å oppdatere selskapenes vedtekter med innkallingsfrist. Eierskapsmeldingen pkt. 2.3.5 omhandler styresammensetning og bruk av valgkomite, det samme gjør selskapenes eierstrategier. Kommunedirektøren er usikker på om det i tillegg er nødvendig med egen instruks for kommunens valgkomite. Innspillet om dokumentasjon fra valgkomiteens møter kan innarbeides i eksisterende dokumenter ved neste rullering.

Innkallingsfrist til generalforsamling er også inntatt i eierstrategien. Ved fremtidig behov for endring i vedtektene kan det inntas et punkt om innkallingsfrist.

Kommunedirektøren er enig i at skillet mellom valg av eierrepresentanter og valg styremedlemmer bør komme tydeligere fram. Til neste konstituerende møte vil dette bli tydeliggjort, det samme vil gjelde i fremtidige eierskapsmeldinger.

Avslutningsvis oppfordres det til at styrene i selskapene utarbeider egenevalueringer. Det vil være naturlig at dette punktet innarbeides ved neste revidering av eierskapsmeldingen og ved nye/reviderte eierstrategier. Det vil gjelde for styrene i de selskapene hvor kommunen er en stor eier. Styrets evalueringer gjøres tilgjengelige for kommunens valgkomite.

Med hilsen

Aud Norunn Røsok Strand
Kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Uttalelse fra kommunedirektør er gitt på vegne av kommunedirektør og ordfører.

Uttalelse fra Vikersund Utvikling AS

Epost fra styreleder 6.mai 2025

Selskapet har ingen kommentarer til rapporten.

Uttalelse fra RfD IKS

Epost fra styreleder 30.april 2025

Selskapet har gjennomgått eierskapskontrollen, og har ingen kommentarer til innholdet.

Vedlegg 2 – Utledning av kontrollkriterier

Undersøkelsen har følgende problemstillinger:

- Er sentrale styringsdokumenter for selskapene utarbeidet i tråd med krav og anbefalinger, og eventuelt jevnlig oppdatert?
- Har kommunen etablert god kommunikasjon og forankring mellom kommunestyret og eierorganene (eierrepresentantene)?
- Har kommunen systemer og rutiner som sikrer god sammensetning og nødvendig kompetanse i styrene?

For disse problemstillingene har revisjonen utledet kontrollkriterier. Kriteriene er ikke nødvendigvis uttømmende for ethvert krav som stilles til alle sider av arbeidet innenfor eierstyringen i Modum kommune. Kriteriene er oppstilt etter revisjonens vurdering av hva som er det sentrale, basert på en vurdering av virksomhetens egenart og regelverket den forvalter.

Problemstillingene og de utledede revisjonskriteriene er også omtalt i kapittel 3.

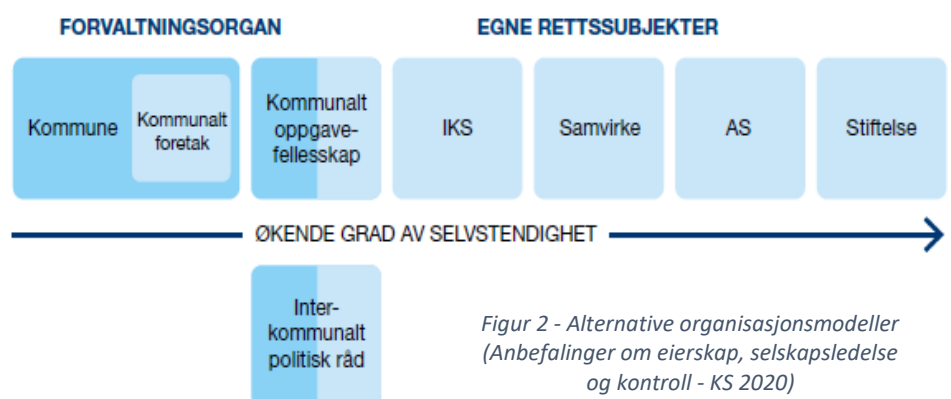
I denne eierskapskontrollen utledes kontrollkriteriene i hovedsak fra følgende kilder.⁴³

- Lov om aksjeselskaper (aksjeloven)
- Kommuneloven
- KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse
- OECDs retningslinjer for eierstyring og selskapsledelse i selskaper med statlig eierandel
- Kommunens eierskapsmelding

Styringsdokumenter

Om eierstyring og selskapsorganisering

Selskaper er selvstendige rettssubjekter utenfor den ordinære forvaltningen. Organiseringen som selvstendig rettssubjekt legger rammen for kommunens styringsmuligheter. Eierstyrings form og innhold er regulert i de ulike selskapslovene selskapene er organisert etter. De ulike selskapslovene regulerer fordeling av myndighet, ansvar og oppgaver mellom eier, styrer og daglig leder.⁴⁴ Figuren nedenfor illustrerer at kommunens styringsmulighet begrenses desto lenger bort fra den ordinære



Figur 2 - Alternative organisasjonsmodeller (Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll - KS 2020)

⁴³ Kontrollkriterier er en samlebetegnelse for krav og forventninger som benyttes for å vurdere kommunens virksomhet, økonomi, produktivitet, måloppnåelse, regeletterlevelse osv. Sammenholdt med faktabeskrivelsen danner kontrollkriteriene basis for de analyser og vurderinger som foretas, de konklusjoner som trekkes, og de er et viktig grunnlag for å kunne dokumentere avvik eller svakheter.

⁴⁴ Riksrevisjonen (2020) Faglige retningslinjer for selskapskontroll.

forvaltningen selskapet befinner seg.

Styringsmulighetene til kommunen beror på hvor stor eierandel kommunen har. I selskapene som undersøkes i denne rapporten har Modum kommune en eierandel på 9,4 % i RfD IKS og 50 % i Vikersund Utvikling AS. Det betyr at kommunen er avhengig av å jobbe med sin eierstyring i samarbeid med andre eiere for å kunne påvirke selskapet.

Et viktig prinsipp i selskapsorganisering er at selskapets ledende organer skal ha betydelig grad av frihet til å drive virksomheten. Lovfestede bestemmelser og normer for god selskapsledelse setter grenser for hvor mye kommunen bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Det er selskapets styre og administrasjon sin oppgave å planlegge, forvalte og drive virksomheten innenfor den ytre rammen som er trukket opp av eierne. Den ytre rammen består av styringsdokumenter som eierskapsmeldingen, eierstrategien, og selskapsavtalen/vedtektene til selskapet. KS anbefaler at kommunestyret jevnlig reviderer styringsdokumentene til selskapene.⁴⁵

Den viktigste oppgaven for eier er å velge styre, utarbeide en eierstrategi for hvert selskap og følge opp selskapets måloppnåelse. Eier må deretter gi styret tillitt til å arbeide innenfor vide rammer og i samsvar med aksjelov, formål og eierstrategi.⁴⁶

Eierstyring

Kommunestyret utøver eierstyring gjennom representantskapet eller generalforsamlingen som er selskapets eierorgan. Eierorganet bestemmer sammensetningen på styret og kan instruere styret og omgjøre beslutninger. KS anbefaler⁴⁷ at kommunen som hovedregel bør oppnevne sentrale folkevalgte som eierrepresentanter i eierorganet. For aksjeselskap (AS) og interkommunale selskaper (IKS) bør kommunen etablere forutsigbare kommunikasjonsformer mellom kommunestyret og eierorganet, som forankres i eierskapsmeldingen. Dette skal sikre engasjement, debatt og reell politisk avklaring av eierorganets myndighet.⁴⁸

I kommuneloven § 26- 1 er det fastsatt minimumskrav til kommunens eierstyring. Kommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret, og som skal inneholde prinsipper for eierstyring, oversikt over selskaper og foretak, og formålet med eierinteressene.⁴⁹ I forarbeidene til bestemmelsen kommer det fram at kommunens formål med selskapet ikke trenger å være identisk med selskapets formål. Eierskapsmeldingene kan være mer omfattende enn det som følger av minstekravet. Det vil for eksempel være en fordel om eierskapsmeldingen gjør en vurdering av om den enkelte virksomhet fyller sin hensikt etter det formålet kommunen har med å være engasjert i selskapet.⁵⁰

Ifølge KS bør eierskapsmeldingen beskrive de overordnede prinsippene for den kommunale eierstyringen, hva formålet med eierskapet er og sette det i sammenheng med kommunens totale virksomhet.⁵¹

I tillegg til eierskapsmeldingen består den ytre rammen av eierstrategien og vedtektene. En klar og presis eierstrategi for selskapene, hvor eiers forventninger til selskapet formuleres, er en forutsetning for strategisk drift av selskapene. Eierne bør derfor klargjøre forventningene til styret og selskapene gjennom eierstrategiene.

⁴⁵ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, s. 4.

⁴⁶ KS konsulent (2019) AS Kongsberg Tomteselskap. Evaluering 2018

⁴⁷ Se vedlegg for oversikt over KS anbefalinger for god eierstyring

⁴⁸ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

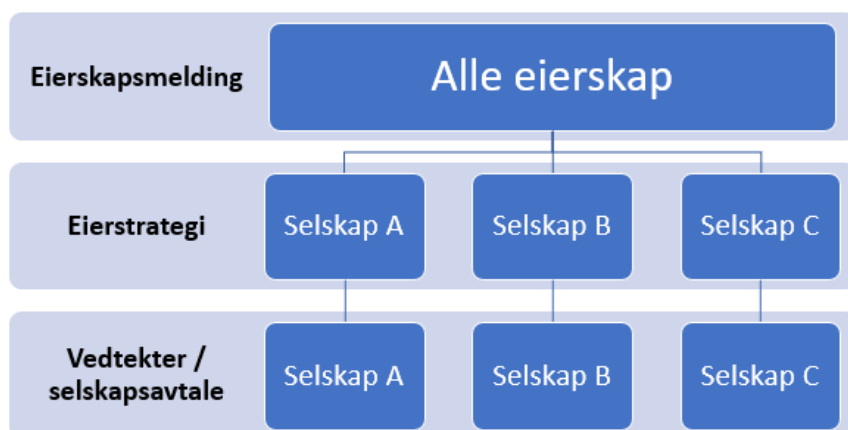
⁴⁹ Kommuneloven § 26- 1

⁵⁰ Prop. 46 L (2017–2018) Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven), side 316

⁵¹ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁵² En eierskapsstrategi angir kommunens rammer og retningslinjer for eierskapet, og fastsetter blant annet hva kommunen vil med sitt eierskap. ⁵³ Eierstrategier legger grunnlag for aktiv oppfølging av verdiene som ligger i selskapet. Strategien kan legge grunnlag for en god styringsdialog og gi mål og en klar retning på hva eierne vil med selskapet. ⁵⁴

Figuren viser at mens eierskapsmeldingen gjelder alle kommunens selskaper, vil eierstrategiene og vedtektene være tilpasset hvert enkelt selskap.



Figur 3 - Oversikt over den ytre rammen av styring (sentrale styringsdokumenter)

Ifølge Norsk utvalg for eierstyring og selskapsledelse (NUES) bør vedtektene angi tydelig den virksomhet selskapet skal drive. Hensikten er å sikre at styret treffer beslutninger innenfor den virksomhet generalforsamlingen har fastsatt.⁵⁵ Aksjeselskaper etableres normalt for å skaffe eierne økonomisk vinning. Av aksjeloven § 2.2 går det fram at dersom selskapet ikke har som formål å skaffe eierne økonomisk

utbytte skal vedtektene inneholde bestemmelser om anvendelse av overskudd og av formuen ved oppløsning.⁵⁶

Utlede kontrollkriterier:

- Kommunen skal utarbeide og jevnlig revidere eierskapsmelding. Videre bør kommunen utarbeide og jevnlig revidere eierstrategi og vedtekter.
- Eierskapsmeldingen skal inneholde kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskapene og kommunens formål med eierskapet. Kommunen bør i eierskapsmeldingen gjøre en vurdering av om selskapet fyller sin hensikt etter det formål kommunen har med å være engasjert i selskapet.
- Kommunen bør sørge for at selskapets vedtekter tydelig angir hvilken virksomhet selskapet skal drive.

Styringsdialog

KS anbefaler også at kommunestyret årlig bør få en rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene. Det kan være voldsomt å legge fram en full vurdering av eierskapet hvert år, men kommunestyret bør uansett få forelagt en rapport om selskapene hvert år, som omhandler økonomi, spesielle saker osv. ⁵⁷

Ifølge OECDs retningslinjer for eierstyring og selskapsledelse i selskaper med statlig eierandel bør offentlige eide selskaper legge fram vesentlig informasjon på området av betydning for eier. Dette gjelder eksempelvis

⁵² KS Eierforum (2009) Anbefaling om eierskap, selskapsledelse og kontroll av kommunalt/fylkeskommunalt eide selskaper og foretak

⁵³ <https://www.samfunnsbedriftene.no/advokattjenester/eierstyring-og-selskapsledelse/eierstyring/hva-er-en-eierstrategi/>

⁵⁴ <https://www.drammen.kommune.no/om-kommunen/eierskap/eierpolitikk/eierstrategier/>

⁵⁵ NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse

⁵⁶ Aksjeloven § 2.2

⁵⁷ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

informasjon om måloppnåelse og eventuelle vesentlige risikofaktorer og tiltak som iverksettes for å håndtere dem.⁵⁸

KS anbefaler at det gjennomføres årlige eiermøter for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet. Et eiermøte er et uforpliktende møte mellom kommunen som eier, styret og daglig leder i selskapet. Dette er en uformell arena for gjensidig informasjonsutveksling, forventningsavklaring og for å drøfte generell utvikling og rammevilkår for virksomheten⁵⁹

Eierstyring skal skje gjennom eierorganet og det bør derfor etableres forutsigbare kommunikasjonsformer mellom kommunestyret og eierorganet, forankret i eierskapsmeldingen. For å forenkle samhandling og kommunikasjon anbefaler KS at det oppnevnes sentrale folkevalgte til eierorganet⁶⁰

Kommunen har normalt behov for tid til avklaring av aktuelle saker før de behandles i generalforsamling. Ifølge KS bør bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskapsmøter tas inn i vedtektene slik at det tas hensyn til kommunens behov for tid til behandling.

Utlede kontrollkriterier:

- Kommunestyret bør årlig få en rapport om tilstanden i selskapet, blant annet om økonomi, måloppnåelse, vesentlige risikofaktorer og tiltak.
- Eiermøter bør gjennomføres jevnlig
- Sentrale folkevalgte bør oppnevnes som representant i eierorganet
- Bestemmelser om innkallingsfrist bør være med i vedtektene

Selskapets styre

Valg av styre (valgkomite)

KS anbefaler at det fastsettes i vedtektene at valg av styrer i kommunalt eide selskaper skjer ved bruk av valgkomite. Det bør videre lages retningslinjer som regulerer komiteens arbeid. Valgkomiteen skal på oppdrag fra selskapets eierorgan finne og foreslå kandidater til styret i selskapet. Det bør være forsvarlige og gjennomtenkte prosesser rundt valg av kandidater i styrene med fokus på kompetanse og personlige egenskaper. Ansvar, rolleforståelse og habilitet er viktige temaer. En valgkomite kan arbeide langsiktig og bruke god tid på å kartlegge og finne egnede styrekandidater med den rette kompetansen og bidra til at helheten ivaretas ved den endelige sammensetningen av styret. For å sikre kontinuitet og videreføring av kompetanse bør ikke hele styret skiftes ut samtidig. Det kan derfor være hensiktsmessig med overlappende valgperiode for styremedlemmene.⁶¹

KS anbefaler videre at eier gjennom selskapets eierorgan sørger for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset selskapets formål og virksomhet. Kommunen og eierorganet må definere hva slags kompetanse og kapasitet som forventes av styremedlemmene. Et godt utgangspunkt for denne vurderingen kan være selskapets formålsparagraf, langsiktige strategier og situasjonsbestemte forhold (omstillingsbehov, markedstilpasning, lovendring etc.). Det bør tilstrebes en sammensetning av styret med komplementær

⁵⁸ OECDs retningslinjer for eierstyring og selskapsledelse i selskaper med statlig eierandel

⁵⁹ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁶⁰ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁶¹ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

kompetanse og erfaring. Det er viktig å oppnevne styremedlemmer som kan sikre styrets tilsyns- og kontrollfunksjoner overfor daglig leder. Styret skal gjenspeile og representere selskapets behov, og bør ha forskjellig og supplerende kompetanse innen blant annet økonomi, organisasjon og markedet som selskapet opererer i. Videre bør styret ha faglig innsikt og god kjennskap til selskapets formål.⁶²

Ifølge KS er det ikke noe til hinder for at folkevalgte velges til styremedlemmer i selskaper. Forståelse for og erfaring fra det politiske system kan gi en innsikt og kompetanse som styret bør besitte. Kommunen bør imidlertid vurdere hvor ofte den folkevalgte kan bli inhabil.⁶³

Norsk utvalg for eierstyring og selskapsledelse (NUES) anbefaler også at selskaper har en valgkomite og at valgkomiteen vedtektsfestes. Generalforsamlingen bør fastsette nærmere retningslinjer for valgkomiteen, velge komiteens leder og medlemmer. Valgkomiteen bør være uavhengig av styret og øvrige ledende ansatte. Videre bør valgkomiteen begrunne hvert forslag til kandidater. Valgkomiteens sentrale oppgave er å foreslå et styre som ivaretar eiernes (aksjonærfelleskapets) interesser og som kan ivareta selskapets behov for kompetanse, kapasitet og mangfold. Styret må både ha nødvendig kompetanse og kapasitet til å utføre sine oppgaver.⁶⁴

Ifølge KS bør styremedlemmer i morselskapet som hovedregel ikke sitte i styrene i datterselskaper. Det er viktig å unngå rolleblanding og dobbeltroller i konsernforhold.⁶⁵ I et konsernforhold er hvert selskap et selvstendig rettssubjekt, jf. aksjeloven §2-20. De enkelte selskapene i konsernet har egne styringsorganer, egen egenkapital og ansvar for egne forpliktelser. Morselskapet styre har derfor ikke anledning til å treffe bindende vedtak i datterselskapet, utover vedtak i datterselskapets generalforsamling.⁶⁶

Krav om styreinstruks

Styret kan utarbeide egne interne strategidokumenter som operasjonaliserer hvordan selskapet skal oppnå målet eierne har fastsatt. I mange selskaper vil det være aktuelt å ha en styreinstruks som legger føringer for styrets arbeid og saksbehandling.⁶⁷

I henhold til aksjeloven § 6-20 (krav om styrebehandling mv.) skal styreleder sørge for behandling av alle aktuelle saker som hører inn under styret. Aksjeloven § 6-23 slår fast at i selskaper hvor ansatte har representasjon i styret⁶⁸ skal styret fastsette en styreinstruks, som gir nærmere regler om styrets arbeid og saksbehandling. Instruksen skal blant annet inneholde regler om hvilke saker som skal styrebehandles og daglig leders arbeidsoppgaver og plikter overfor styret. Instruksen skal også inneholde regler for innkalling og møtebehandling.⁶⁹ I forarbeidene kommer det fram at bestemmelsen tar sikte på å gjøre styrets saksbehandling mer effektiv, slik at styret kan utøve sin funksjon på en bedre måte.⁷⁰

Norsk utvalg for eierstyring og selskapsledelse (NUES) anbefaler at en styringsinstruks fastsettes uavhengig av om ansatte er representert i styret. Styret bør fastsette instruks for styret og den daglige ledelsen med særlig

⁶² KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁶³ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁶⁴ NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse

⁶⁵ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁶⁶ NOU 1996: 6 s. 19, s. 21.; UIT (2021) Medvirkeransvar for styremedlemmer i morselskap

⁶⁷ KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, side 17.

⁶⁸ Ansatte har en rett til styrerepresentasjon i selskaper med flere enn 30 ansatte

⁶⁹ Aksjeloven § 6-23

⁷⁰ Ot.prp. nr. 36 (1993-1994) side. 211

vekt på klar ansvar- og oppgavefordeling.⁷¹

Krav knyttet til styrets arbeid

Eier har ansvaret for å sikre at styret har den nødvendige kompetansen for å nå selskapets mål. For å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret anbefaler KS blant annet at styret foretar en egenevaluering hvert år, og fastsetter årlig plan (møteplan) for sitt arbeid med vekt på mål, strategi og gjennomføring. KS anbefaler også at det gis en samlet redegjørelse for selskapets styring og ledelse i en årsrapport.⁷²

NUES anbefaler også at styret evaluerer sin virksomhet og kompetanse. Evalueringen bør inkludere en vurdering av styrets sammensetning og måten styret fungerer på individuelt og som gruppe i forhold til de mål som er satt for arbeidet. Rapporten eller relevante utdrag bør gjøres tilgjengelig for valgkomiteen.⁷³

Ifølge NUES bør styret i årsrapporten blant annet opplyse om deltakelsen på styremøtene og om forhold som kan belyse styremedlemmenes kompetanse. Dersom det er gitt godtgjørelser utover vanlig styrehonorar bør det spesifiseres i årsrapporten.⁷⁴

Utlede kontrollkriterier:

- Valg av styre bør skjer ved bruk av valgkomite.
- Kommunen bør utarbeide en instruks for valgkomite
- Kommunen bør definere hva slags kompetanse det er behov for og valgkomiteen bør begrunne forslag til styremedlemmer. For å sikre kontinuitet og videreføre kompetanse bør det være overlappende valgperiode for styremedlemmene.
- Kommunen bør velge andre medlemmer til styret i datterselskap enn de som er valgt til styre i morselskap i konsern.
- Det bør utarbeides en styreinstruks.
- Styret bør evaluere sin egen virksomhet, og framlegge denne for valgkomiteen.

⁷¹ NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse, side 32

⁷² KS (2020) Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

⁷³ NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse, s. 34

⁷⁴ NUES (2021) Norsk anbefaling for eierstyring og selskapsledelse

KS anbefalinger for god eierstyring

KS har, som vist i tabellen under, utarbeidet 21 anbefalinger for hvordan kommuner bør forvalte eierskap. Anbefalingene følger eller forklarer prinsippet, som innebærer at kommunene eventuelt bør forklare hvorfor de eventuelt ikke følges. Flere av anbefalingene er benyttet i utledningene av kontrollkriteriene, og revisjonen har uthevet anbefalinger som vurderes som relevante for denne eierskapskontrollen.

ANBEFALINGER	
1	Velge selskapsform ut fra formål og behov
2	Skille mellom skjermet virksomhet og virksomhet i konkurranse med private
3	Sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap
4	Utarbeide en årlig eierskapsmelding eller rapport om selskapene for kommunestyret eller fylkestinget
5	Revidere styringsdokumenter og avtaler jevnlig
6	Holde jevnlige eiermøter
7	Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes som representanter i eierorganet
8	Sørge for bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamlinger og representantskapsmøter
9	Sørge for god sammensetning og kompetanse i styret
10	Vedtektsfeste bruk av valgkomité ved styreutnevnelser
11	Sørge for balansert kjønnsrepresentasjon i styrene
12	Lage rutiner for å sikre nødvendig kompetanse i selskapsstyrene
13	Som hovedregel bør styremedlemmer i morselskapet ikke sitte i styrene i datterselskaper
14	Oppnevne numeriske vararepresentanter
15	Etablere rutiner for vurdering og håndtering av habilitet
16	Foreta en prinsipiell avklaring av godtgjøring for styreverv
17	Registrere styreverv i KS styrevervregister
18	Sørge for at selskapene melder seg inn i en arbeidsgiverorganisasjon
19	Sørge for at selskapsstyrene utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften
20	Avklare forholdet mellom kommunedirektøren og daglig leder av foretaket ved opprettelse av kommunale eller fylkeskommunale foretak
21	Sørge for at kontrollutvalget sikres gode nok rammebetingelser til å utøve sin funksjon på en god måte

Vedlegg 3 – Oversikt over eierskap

Oversikt over Modum kommunes eierandeler i eierskapsmelding 2024:

Aksjeselskap:

- Vikersund Utvikling AS (50 %)
- Modum Vekst- og inkludering AS (100 %)
- Kraftia AS (50,89 %)
- Vikersundgata 8 AS (100 %)
- Kommunekraft AS (0,27 %)
- Vardar AS (3,54 %)

Interkommunale selskap:

- Viken kontrollutvalgssekretariat IKS
- Viken kommunerevisjon IKS (4,5 %)
- Renovasjonsselskapet for Drammensregionen IKS (9,4 %)
- Sør-Øst 110 IKS (2 %)
- IKA Kongsberg IKS (2,66 %)

Vertskommunesamarbeid:

- Ringerike krise- og kompetansesenter for vold i nære relasjoner
- Ringerike interkommunale legevakt
- Nok.Drammen
- Tilsynet for små avløpsanlegg i Drammensregionen
- Vertskommuneavtale Responssenter (under oppstart)
- Midt-Buskerud barneverntjeneste
- Interkommunal barnevernvakt
- NAV Midt-Buskerud
- Midt-Buskerud bibliotek
- Kommuneoverlege for Midt-Buskerud
- Vertskommuneavtale - Jordmortjenester
- Vertskommuneavtale - Voksenopplæring
- Vertskommuneavtale – Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)

Kommunale foretak:

- Modum Kraftproduksjon KF (100 %)
- Modum Boligeiendom KF (100 %)

Kommunalt oppgavefellesskap:

- Ramfoss kraftlag kommunale oppgavefellesskap (40,23 %)
- Lønnstjenester
- Viken Vest Innkjøpsamarbeid
- Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning

Interkommunalt politisk råd:

- Interkommunalt politisk råd for Ringeriksregionen
- Osloregionen interkommunalt politisk råd

Samvirkeforetak:

- Biblioteksentralen SA (0,31 %)
- Viken Skog SA (0,019 %)

Stiftelser:

- Stiftelsen Vikersund hoppcenter
- Stiftelsen Modum Blaafarveværk - Bygdemuseet i Modum
- Stiftelsen Sigdal Museum – Folkemusikksenteret i Buskerud

Annet:

- OKViken – Opplæringskontor for offentlig sektor
- KLP
- Nettverk for helsefremmende samfunn (Fremsam)
- Grønt Fagsenter Buskerud
- DigiViken
- Godt vann Drammensregionen

Indirekte eierskap

Datterselskapets navn	Som eies av:	Hvor Modum kommune eier
Midtnett AS	Kraftia Energi AS 100 %	50,84 %
Kraftia Tjenester AS	Kraftia Energi AS 100 %	50,84 %
Fiberselskapet AS	Kraftia Energi AS 100 %	50,84 %
Numedal Fiber AS (NUF)	Kraftia Energi AS 25 %	50,84 %
Yve AS*	Kraftia Energi AS 7,15 %	50,84 %
Hellefoss kraft AS	Modum Kraftproduksjon KF 33,3 %	100 %
Fjordbyen Atrium AS	Vikersund Utvikling AS 100 %	50 %
Fjordbyen Brygge AS	Vikersund Utvikling AS 100 %	50 %
Modum Industri AS	Modum Vekst- og Inkludering AS 100 %	100 %
Modum ASVO AS	Modum Vekst- og Inkludering AS 100 %	100 %
Modum Industri Eiendom AS	Modum Vekst- og Inkludering AS 100 %	100 %

*Yve AS er et eierselskap og det er de heleide datterselskapene Polarkraft AS og Kraftriket AS som ivaretar kraftomsetningen.



Vi kan kommuner

Viken kommunerevisjon IKS

Org.nr.: 985 731 098 MVA

post@vkrevisjon.no | vkrevisjon.no

Hovedkontor - Drammen

Postadresse: Postboks 4197, 3005 Drammen

Besøksadresse: Øvre Eiker vei 14, 3048 Drammen

Avdelingskontor - Hønefoss

Postadresse: Postboks 123, Sentrum, 3502 Hønefoss

Besøksadresse: Osloveien 1, 3511 Hønefoss

Avdelingskontor - Follo

Postadresse: Postboks 173, 1401 Ski

Besøksadresse: Parkaksen 7, 1400 Ski

Avdelingskontor - Hallingdal

Besøksadresse: Alfavegen 117, 3540 Nesbyen

