

Årsrapport for kontrollarbeidet 2025

Kontrollutvalget i Drammen kommune



Vedtatt av kontrollutvalget
03.02.2026, sak xx/26

Innholdsfortegnelse

Innledning	1
Kontrollutvalgets virksomhet	1
Møteaktivitet	1
Innkalling, sakliste og protokoller	2
Kontrollutvalgets oppgaver og saker	2
Orienteringer og redegjørelser	3
Statlige tilsyn	3
Virksomhetsbesøk	4
Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen	4
Oppfølging av økonomiforvaltningen	5
Forvaltningsrevisjon	5
Eierskapskontroll	7
Høring om arbeidet i hovedutvalg for helse og omsorg	7
Henvendelser	8
Oppfølging av regnskapsrevisjon	8
Skriftlige påpekninger (nummererte brev) fra regnskapsrevisjonen	8
Budsjett for kontrollarbeidet	8
Kontrollutvalgets rapportering	9
Kurs og konferanser	9
Sekretariatfunksjonen	9

Innledning

Kommunestyret har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet. Kontrollutvalget fører løpende kontroll på vegne av kommunestyret og kan i prinsippet ta opp ethvert forhold ved kommunens virksomhet, så langt det faller innenfor kontrollansvaret. Utvalget kan imidlertid ikke overprøve politiske prioriteringer gjort av kommunens folkevalgte organer.

Kontrollutvalget rapporterer om sin virksomhet til kommunestyret. Enkelte saker, som for eksempel forvaltningsrevisjons- og eierskapskontrollrapporter, oversendes til kommunestyret gjennom året. Årsrapporten gir en samlet oversikt over kontrollutvalgets virksomhet i 2025.

Kontrollutvalgets virksomhet

Kontrollutvalget i Drammen kommune består av 7 medlemmer.

Medlemmer	Varamedlemmer
Eivind Knudsen (Ap), leder	1. Aud Watnebryn (Ap)
Anne Lise Lervåg (SV), nestleder	1. Kjetil Balog (SV) 2. Kine Sperre Horsbøl (SV)
Anita Nesse Røisli (MDG)	1. Brigt Hope (MDG)
Inge Georg Høyen (Sp)	1. Anders Wengen (V) 2. Arild Endresplass (Sp)
Tove Paule (H)	1. Dag Fjeld Edvardsen (H) 2. Kristin Haftorn Johansen (H) 3. Amrit Paul Singh (H)
Knut Myrvold (FrP)	1. Arild Østeby (FrP) 2. Margrete Olstad (FrP)
Odd Gusrud (KrF)	1. Tesfalem Teame (KrF) 2. Kjersti Risan Taranger (KrF)

Møteaktivitet

Kontrollutvalget avholder åpne møter, med unntak av behandling av enkeltsaker som etter loven kan eller skal behandles for lukkede dører¹. Møtene holdes som regel på rådhuset.

I 2025 har kontrollutvalget hatt 10 møter, der totalt 119 saker sto på dagsorden. Til sammenlikning ble det i 2024 gjennomført 10 møter og behandlet 124 saker.

Kontrollutvalgets leder legger frem kontrollutvalgets saker i kommunestyret.

¹ jf. kommuneloven § 11-5

Innkalling, saksliste og protokoller

Innkalling med saksdokumenter til møter i utvalget sendes ut 10 dager før møtet. Møteinnkallingen distribueres til utvalgets medlemmer, ordføreren, kommunedirektøren og kommunens revisor.

Protokoller fra møtene sendes til de samme mottakerne som mottar saksdokumentene.

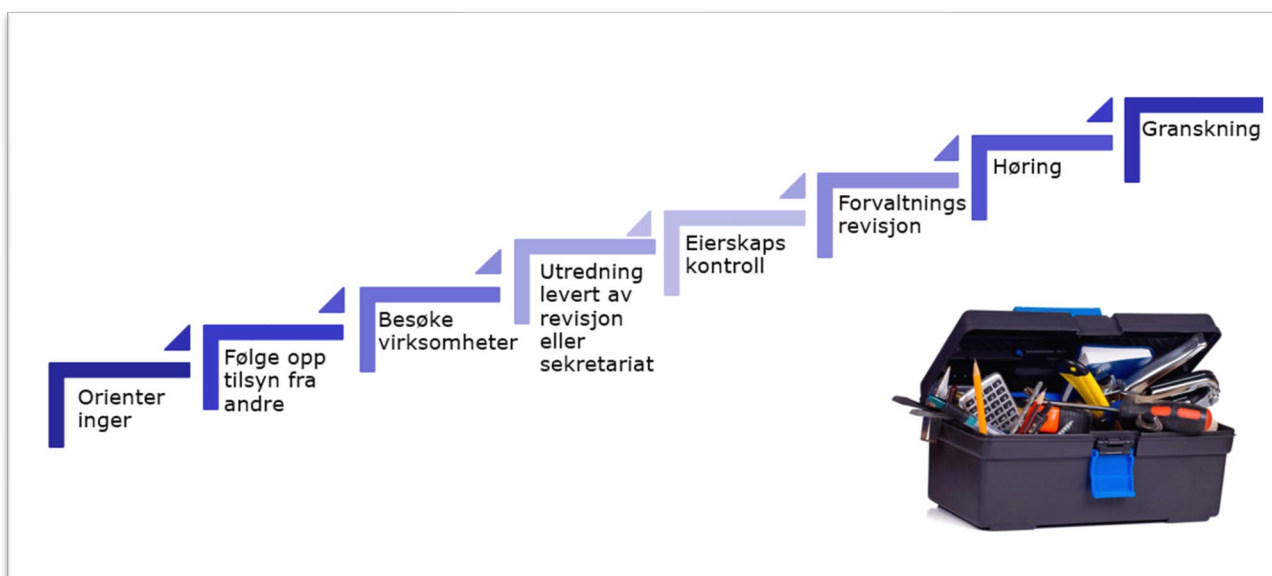
Kontrollutvalgets sekretariat, Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus), har en hjemmeside på www.vikus.no. Her publiseres utvalgets møteinnkallinger, saksdokumenter og protokoller fortløpende. På nettsiden finnes også informasjon om kontrollutvalget, sekretariatet og møteplanen. Lenke til kontrollutvalget i Drammen sin side finner du [her](#).

Kontrollutvalgets oppgaver og saker

Kontrollutvalget tar opp et bredt spekter av saker for å gjennomføre det løpende kontrollansvaret. Kontrollutvalget kan også ta opp rapporter fra statlige tilsynsmyndigheter, innspill fra andre saker utvalget selv setter opp til behandling.

Kontrollutvalget kan benytte ulike metoder for å føre kontroll, avhengig av sakens innhold. Ulike saker krever ulike tilnærminger, og det er derfor viktig at utvalget velger metoder som effektivt sikrer tilgang til nødvendig informasjon for å belyse sakene. Den minst ressurskrevende formen for kontroll er å be administrasjonen om orienteringer. Kontrollutvalget kan også gjennomføre virksomhetsbesøk for å bli bedre kjent med forvaltningen og selskaper som kommunen har eierinteresser i.

De ulike kontrollformene kan illustreres ved figuren nedenfor, der tiltak som krever lite ressurser, som orienteringer, er plassert nederst i trappa.



Drammen kontrollutvalg benyttet disse kontrollformene i 2025:



Nærmere om oppgavene følger nedenfor.

Orienteringer og redegjørelser

Den generelle kontrollen med forvaltningen gjennomføres i hovedsak gjennom orienteringer fra administrasjonen. Dersom det er konkrete saker utvalget ønsker orientering om, innkalles kommunedirektøren. Kontrollutvalget vurderer fortløpende hvilke orienteringer det er aktuelt å be om fra administrasjonen.

I 2025 mottok kontrollutvalget orienteringer om:

- IT-sikkerhet innen vann og avløp
- Internkontroll
- Programområdet mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Kartlegging av asbest i kommunale bygg
- Varslingsrutiner
- Arbeidet med å redusere sykefraværet
- Beredskapsarbeid

Redegjørelsene ble tatt til orientering og inngikk i kontrollutvalgets samlede vurdering av kommunens virksomhet.

Statlige tilsyn

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ansvar for å samordne statlige tilsyn opp mot kommunens egenkontroll (forvaltningsrevisjoner). De fleste statlige tilsynsmyndigheter publiserer planlagte og gjennomførte tilsyn i den nasjonale [tilsynskalenderen](#). Kontrollutvalgssekretariatet registrerer også bestillinger på forvaltningsrevisjoner og gjennomførte rapporter der.

Kontrollutvalget har mottatt en referatsak om et informasjonsbrev fra Statsforvalteren

om statlige tilsyn med kommunene og fylkeskommunene i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. I tillegg fulgte det med en oversikt over den planlagte tilsynsvirksomheten i 2025 og et infoskriv om de statlige tilsynsmyndighetenes planer og prioriteringer for året. Sekretariatet legger også frem relevante statlige tilsynsrapporter som referatsaker i kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har behandlet følgende tilsynssaker i 2025:

- Oppfølging om tiltak etter tilsynet om saksbehandlingstid innen spesialundervisning
- Oppfølging av tilsyn ved Hamborgstrøm bo- og servicesenter
- Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap
- Tilsyn med medisindispenser hos hjemmeboende eldre

Kontrollutvalget følger opp kommunedirektørens årlige rapportering til kommunestyret om resultater fra statlige tilsyn. I Drammen kommune rapporteres dette gjennom kommunens årsmelding. Kontrollutvalget uttalte i forbindelse med årsregnskapet at rapporteringen er god.

Virksomhetsbesøk

Kontrollutvalget gjennomførte 7 virksomhetsbesøk i 2025. Formålet med besøkene var å få bedre innsikt i tjenestene, styrke kunnskapen om kommunens virksomhet og bidra til en mer treffsikker kontroll. Kontrollutvalget besøkte:

- Nedre Eik gård
- Fossekleiva kultursenter
- Glitrevannverket IKS
- Knutepunkt Strømsø
- Åskollen helse- og omsorgssenter
- Solumstrand renseanlegg
- Drammen Scener AS

Kontrollutvalget var samlet sett godt fornøyd med besøkene og informasjonen som ble gitt.

Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen

Når kontrollutvalget mottar revisjonsberetningen fra kommunens revisor, skal utvalget avgjøre uttalelse om årsregnskapet før kommunestyret vedtar regnskapet. Formannskapet skal motta en kopi av uttalelsen i tide til å kunne ta den i betraktning før det gir sin innstilling om årsregnskapet til kommunestyret.

Kontrollutvalget avgjorde sin uttalelse til kommunens årsregnskap og årsberetning for 2024 i maimøtet. Revisors beretning ble avgitt med forbehold. Forbeholdet gjaldt internrenten som kommune-kassen betaler til lånefondet. Dette var cirka 25,8 millioner kroner for høyt i kommune-kassens årsregnskap og innebar at kommune-kassens driftsresultat skulle vært tilsvarende bedre.

I tillegg var det avsatt inntekt til refusjon til ressurskrevende tjenester cirka 22 millioner kroner for lavt. Forbeholdet fra revisor ble rapportert i nummererte brev nr. 44.

Utvalget har også avgitt uttalelser til årsregnskap og årsberetning for lånefondet, Drammen Eiendom KF og Drammensbadet KF. Revisor avgjorde normalberetning for 2024 hos Drammen

Eiendom KF, noe som betyr at årsregnskapene er avlagt i samsvar med lov og forskrift. Revisor hadde ingen forbehold i sin beretning for Drammensbadet KF, men kom med kommentar om at fullstendig årsregnskap og årsberetning ble avgitt etter fristen for revisjonsberetning, samt at det ikke ble innarbeidet budsjett for Eknes og Svelvik svømmehall. Revisors beretning med lånefondet ble avlagt med forbehold. Kommunekassen betalte ca. 25,8 millioner kroner for mye til lånefondet. Kontrollutvalget tok med merknadene fra revisor i sine respektive uttalelser.

Kontrollutvalget mottok ikke andre skriftlige påpekninger fra revisor som utvalget er pliktig til å følge opp i forbindelse med årsregnskapet.

Oppfølging av økonomiforvaltningen

Regnskapsrevisor har kontrolloppgaver knyttet til økonomiforvaltningen. Blant annet gjennomfører revisor årlig en avgrenset undersøkelse basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering (forenklet etterlevelseskontroll). Revisor orienterte kontrollutvalget om valg av kontrollområder i oktobermøtet 2024. På bakgrunn av revisors vurdering ble det besluttet å gjennomføre etterlevelsesrevisjon i 2025 på området attestasjon og anvisning.

Kontrollutvalget mottok rapportering om forenklet etterlevelseskontroll i septembermøtet 2025 om oppfølging av attestasjon og anvisning. Resultatet av revisjonens kontroll viser at kommunen har etablert nødvendig kontroll med den økonomiske forvaltningen når det gjelder oppfølging av attestasjon og anvisning. Kontrollutvalget tok revisors attestasjonsuttalelse med den økonomiske forvaltningen innen attestasjon og anvisning til etterretning.

Økonomirapportering

I junimøtet fikk kontrollutvalget en orientering fra administrasjonen om kommunens 1. tertialrapport for 2025. Her ble også kontrollutvalget orientert om at kommunedirektøren foreslo å rette opp disposisjonsfondene i kommunekassen og lånefondet på til sammen 25,8 millioner kroner. Utvalget avsluttet derfor oppfølgingen av nummerert brev nr. 44.

I novembermøtet ble kontrollutvalget orientert om 2. tertialrapport.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper der kommunen har eierinteresser. Forvaltningsrevisjon innebærer systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger, basert på kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

I 2025 arbeidet kontrollutvalget med følgende forvaltningsrevisjoner:

Økonomistyring

I februar møtet behandlet kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon om økonomistyring i programområdene Helse og Mennesker med nedsatt funksjonsevne. Revisors hovedfunn var at kommunen i varierende grad har tilfredsstillende systemer og rutiner for økonomistyring. Rapporten inneholdt flere anbefalinger og kontrollutvalget vil følge opp rapporten i løpet av 1. halvår 2026.

Sosiale tjenester – vilkår om aktivitetsplikt

I novembermøtet behandlet kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon om sosiale tjenester – vilkår om aktivitetsplikt. Undersøkelsen ble bestilt av kommunestyret i 2024. Revisors hovedfunn var at Nav Drammen har gjennomført prosesser som skal sikre at vilkår om aktivitet bruker når dette er et krav. Samtidig benyttes andre tiltak for å hjelpe mennesker ut i arbeid og aktivitet både når det er aktivitetskrav og for brukere som ikke er omfattet av lovkrav om aktivitetsplikt. Saken er oversendt kommunestyret, men foreløpig ikke behandlet. Kontrollutvalget vil følge opp rapporten i slutten av 2026.

I 2025 har kontrollutvalget bestilt disse forvaltningsrevisjonene:

Skolehelsetjenesten

Kontrollutvalget bestilte i april møtet en forvaltningsrevisjon om skolehelsetjenesten. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke om kapasiteten til skolehelsetjenesten er tilpasset oppgavene og elevenes behov, og hvordan samarbeidet på den enkelte skole fungerer. Rapporten behandles i februarmøtet 2026 og oversendes deretter til kommunestyret.

Vold og trusler mot ansatte i institusjoner, hjemmetjenesten og tilrettelagte tjenester

Kontrollutvalget bestilte i april møtet en forvaltningsrevisjon om vold og trusler mot ansatte i hjemmetjenesten/skole. På grunn av pågående tilsyn om psykososialt arbeidsmiljø i skolene uttrykte kommunen et ønske om å redusere belastningen på skolesektoren. Kontrollutvalget mottok derfor en revidert prosjektplan i junimøtet om vold og trusler mot ansatte i institusjoner og hjemmetjenesten. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke om kommunen har oversikt over omfanget av vold og trusler mot ansatte, og om det er etablerte systemer som sikrer god ivaretagelse av ansatte i forkant, under og etter hendelser med vold og trusler. Rapporten behandles i 1. kvartal 2026.

Boligsosialt arbeid

Kontrollutvalget bestilte 29. april 2025 en forvaltningsrevisjon om boligsosialt arbeid. Revisor la frem en revidert prosjektplan 30. september 2025 med en avgrensning der den ikke skal omhandle tilrettelagte tjenester og omsorgsboliger. I stedet vil forvaltningsrevisjonen se på søkere av startlån, bolig innen psykisk helse og rus, midlertidig bolig, bolig til utsatte kvinner og barn, samt innvandrere familier. Prosjektets formål er å se på om kommunen planlegger, utarbeider og gjennomføre konkrete tiltak for å skape en bærekraftig utvikling som sikrer et godt boligsosialt arbeid, samt oppfyller gjeldende regelverk innenfor området. Rapporten behandles i februarmøtet 2026 og oversendes deretter til kommunestyret.

Tildeling av korttidsplasser, sykehjem og tilrettelagt bolig med heldøgns tjenester

Kontrollutvalget bestilte en prosjektplan om tildeling av korttidsplasser, sykehjem og tilrettelagt bolig med heldøgns tjenester i novembermøtet 2025. Revisor vil legge frem prosjektplanen i februarmøtet 2026.

Kontrollutvalget har fulgt opp følgende rapporter fra tidligere år:

- Forvaltningsrevisjon om forebyggende tiltak for eldre
- Forvaltningsrevisjon om demensomsorg

Utvalget er nøye med å ikke avslutte oppfølgingen av forvaltningsrevisjonene for tidlig. Undersøkelsene følges opp inntil alle relevante tiltak er iverksatt. Forvaltningsrevisjonen om forebyggende tiltak for eldre vil bli fulgt opp videre til høsten 2026. Kontrollutvalget fikk en ny statusrapportering om forvaltningsrevisjon om demensomsorg i novembermøtet 2025. Forvaltningsrevisjonen om demensomsorg vil bli fulgt opp videre når demensplanen foreligger i løpet av 2026.

Eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eierinteresser i selskaper mv. Eierskapskontroll innebærer å undersøke om kommunens eierinteresser utøves i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kontrollutvalget har fulgt opp en eierskapskontroll om vekstbedriftene. Utvalget fikk en statusrapportering om oppfølging av kommunestyrets vedtakspunkter. Kontrollutvalget vil be om en ny statusrapportering til februar møtet 2026.

Kontrollutvalget fulgte også opp en eierskapskontroll om internkontroll, etikk- og korrupsjonsarbeid. Utvalget tok oppfølgingen til orientering og saken ble avsluttet.

Kontrollutvalget har ikke bestilt eierskapskontroller i 2025.

Høring om arbeidet i hovedutvalg for helse og omsorg

Kommunestyret drøftet gjennomgang av arbeidet i hovedutvalg for helse og omsorg i møtet 13. mai 2025 om kjøp av plasser fra ideelle og private tilbydere, og ba kontrollutvalget om å gjennomføre en høring knyttet til kjøp av plasser fra ideelle og private tilbydere. Utvalget ble også bedt om å belyse hvorvidt god praksis knyttet til formannskapsmodellen er fulgt i denne saken, men også generelt.

Kontrollutvalget gjennomførte høringen 24. juni 2025 og inviterte fire medlemmer fra hovedutvalg for helse og omsorg, to medlemmer fra arbeid, aktivitet og inkludering, samt kommunedirektøren og ledelsen fra Villa Skaar.

Sekretariatet utarbeidet en rapport som oppsummerte høringen og vurderer oppdraget fra kommunestyret. Rapporten hadde følgende hovedfunn:

1. Folkevalgtes praksis om å skaffe seg mer informasjon i saken, er ikke i strid med god praksis i formannskapsmodellen
2. Det at folkevalgte møter innbyggere, næringsliv og andre aktører er en del av ombudsrollen
3. Møtet som enkelte folkevalgte gjennomførte med leverandøren med Villa Skaar, er ikke i strid med møteprinsippet.

Kontrollutvalget oversendte rapporten til kommunestyret som behandlet den 23. september 2025. Kommunestyret vedtok kontrollutvalgets innstilling.

Henvendelser

Når kontrollutvalget mottar henvendelser, må utvalget vurdere om det er grunnlag for å følge opp forholdene som tas opp, og eventuelt hvordan dette skal gjøres.

Kontrollutvalget har ikke mottatt henvendelser i 2025.

Oppfølging av regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at kommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte og holder seg løpende orientert om revisjonsarbeidet.

Kontrollutvalget har i 2025 behandlet følgende rapporter fra revisjonen:

- Oppsummering av interimrevisjonen
- Uavhengighetserklæringer for oppdragsansvarlig revisor
- Overordnet revisjonsstrategi for 2025
- Revisjonsberetninger for 2024 for kommunen, lånefondet, Drammensbadet KF og Drammen Eiendom KF
- Åpenhetsrapport 2024
- Oppsummering av regnskapsrevisjon for 2024

Skriftlige påpekninger (nummererte brev) fra regnskapsrevisjonen

Kontrollutvalget har mottatt disse nummererte brevene i 2025 om mislighetssaker:

1. Nummerert brev nr. 45
2. Nummerert brev nr. 46

Brev nr. 45 og 46 gjelder mislighetssaker ved Drammensbadet KF. Brev nr. 45 omhandlet tyveri av et mindre kontantbeløp fra dagsafe. Etter saken gjorde foretaket endringer i rutineene, blant annet ved å begrense tilgangen til safen. Kontrollutvalget tok revisjonsbrev nr. 45 til orientering.

Brev nr. 46 gjelder en tilsvarende hendelse og ble behandlet av kontrollutvalget i november. Brevet informerer om et nytt tyveri av kontanter. Selv om rutineene ble endret etter den første saken, viste tiltakene seg å ikke være tilstrekkelige. Foretaket har derfor iverksatt nye tiltak, blant annet elektronisk kodelås, for å redusere risikoen for nye underslag. Kontrollutvalget tok revisjonsbrev nr. 46 til orientering.

Budsjett for kontrollarbeidet

Kontrollutvalget har ansvar for å fremme forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Budsjettet er delt inn i kontrollutvalgets egen virksomhet, sekretariatsfunksjonen og revisjonen.

Kontrollutvalget utarbeidet forslag til budsjett for 2026 med en samlet ramme på **kr 7 220 000**. Forslaget fulgte formannskapetets innstilling til kommunens budsjett ved kommunestyrets behandling.

Kontrollutvalgets rapportering

Kontrollutvalget rapporterer om sitt arbeid til kommunestyret. Rapporter fra forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller oversendes fortløpende etter hvert som de foreligger.

Kontrollutvalgets årsrapport for 2024 ble behandlet i februarmøtet og oversendt kommunestyret. Plan for kontrollarbeidet for 2025 ble behandlet i novembermøtet og oversendt kommunestyret.

Kurs og konferanser

Det stilles stadig større krav til kontrollutvalgets kompetanse, både fra det politiske miljøet og kommunens innbyggere. For å kunne ivareta kontrolloppgavene på en god måte, har utvalget behov for jevnlig faglig oppdatering.

Kontrollutvalget var representert på den årlige kontrollutvalgskonferansen i 2025, i regi av Norges Kommunerevisorforbund (NKRF). Konferansen bidrar til faglig påfyll og er en viktig arena for erfaringsutveksling mellom kontrollutvalgsmedlemmer fra hele landet.

Kontrollutvalget deltok også på seminar i Lillestrøm 24. oktober, der temaet var hvordan forvaltningsrevisjoner kan gi mest mulig verdi for kommunene og hva som kjennetegner en god bestilling.

Sekretariatfunksjonen

Sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget ivaretas av Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus). Sekretariatet sørger for at sakene til kontrollutvalget er forsvarlig utredet, og at utvalgets vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget har en bestillerrolle overfor revisjonen, som i hovedsak rapporterer til kontrollutvalget. Sekretariatet bistår utvalget i denne rollen, blant annet ved å utarbeide forslag til planer for kontrollarbeidet, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Vikus kan også utføre særskilte undersøkelser på oppdrag fra kontrollutvalget. Sekretariatet fungerer som en faglig ressurs og diskusjonspartner for utvalget, og ivaretar den løpende dialogen med både kommunedirektøren og revisjonen.

Vi er et interkommunalt selskap
med 34 eiere. Vi kan kommunal
forvaltning og tjenesteproduksjon!

[vikus.no →](https://vikus.no)

[Send en e-post →](#)

VIKUS

VIKEN KONTROLLUTVALGSSEKRETARIAT IKS