

# Årsrapport for kontrollarbeidet 2025

Kontrollutvalget i Ås kommune



Vedtatt av kontrollutvalget  
29.01.2026, sak 4/26

# Innholdsfortegnelse

Innledning	1
Kontrollutvalgets virksomhet	1
Møteaktivitet	1
Innkalling, sakliste og protokoller	2
Kontrollutvalgets oppgaver og saker	2
Orienteringer og redegjørelser	3
Statlige tilsyn	4
Virksomhetsbesøk	4
Kommunens revisjonsordning	4
Oppfølging av økonomiforvaltningen	5
Forvaltningsrevisjon	5
Eierskapskontroll	6
Henvendelser	6
Oppfølging av regnskapsrevisjon	7
Rutine for varslings mellom folkevalgte	7
Budsjett for kontrollarbeidet	7
Kontrollutvalgets rapportering	8
Kurs og konferanser	8
Sekretariatfunksjonen	8
Vedlegg – Saker behandlet i 2025:	9

u

# Innledning

Kommunestyret har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet. Kontrollutvalget fører løpende kontroll på vegne av kommunestyret og kan i prinsippet ta opp ethvert forhold ved kommunens virksomhet, så langt det er innenfor kontrollansvaret. Utvalget kan imidlertid ikke overprøve politiske prioriteringer gjort av kommunens folkevalgte organer.

Kontrollutvalget rapporterer om sin virksomhet til kommunestyret. Enkelte saker, som for eksempel forvaltningsrevisjonsrapporter, oversendes til kommunestyret gjennom året. Årsrapporten gir en samlet oversikt over kontrollutvalgets virksomhet i 2025.

## Kontrollutvalgets virksomhet

Kontrollutvalget i Ås kommune består av 5 medlemmer.

Medlemmer	Varamedlemmer
Hanne Marit Gran (SV), leder Oddvar Kolstad (Ap) Kim Andre Anstensen Nielsen (MDG) <sup>1</sup>	1. Gjermund Stormoen (MDG) <sup>3</sup> 2. Espen Fjeld (V) 3. Ane Gyri Sjøvik (MDG)
Morten Vollset (Sp), nestleder <sup>2</sup> Stian Johannessen (H)	1. Eli Vigdis Lerheim (FrP) 2. Håkon Ystehede (H) 3. Vidar Rannvig (H) <sup>4</sup> 4. Eivind Hannestad (INP)

<sup>1</sup> Tok over etter Tor Malnes Grobstok (MDG)

<sup>2</sup> Tok over etter Odd Vangen (Sp)

<sup>3</sup> Erstattet Pål Vedeld (SV)

<sup>4</sup> Erstattet Mathias Eckholt (H)

Kontrollutvalgets sammensetning er basert på kommunestyrets valg 10. desember 2025, sak 116/25.

Kontrollutvalgets sekretær er Pål Ringnes, Viken kontrollutvalgssekretariat.

## Møteaktivitet

Kontrollutvalget avholder åpne møter, med unntak av behandling av enkeltsaker som etter loven kan eller skal behandles for lukkede dører<sup>1</sup>. Møtene holdes som regel i kulturhuset.

I 2025 har kontrollutvalget hatt 7 møter, der totalt 58 saker sto på dagsorden. Til sammenlikning ble det i 2024 gjennomført 8 møter og behandlet 64 saker.

<sup>1</sup> Jf. Kommuneleven § 11-5

Kontrollutvalgets leder legger som regel frem utvalgets saker i kommunestyret.

## Innkalling, saksliste og protokoller

Innkalling med saksdokumenter til møter i utvalget sendes én uke før møtet.

Møteinnkallingen distribueres til utvalgets medlemmer, ordføreren, kommunedirektøren og Kommunens oppdragsansvarlige revisor(er).

Protokoller fra møtene sendes til de samme mottakerne som mottar saksdokumentene.

Kontrollutvalgets sekretariat, Viken Kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus), har en hjemmeside på [www.vikus.no](http://www.vikus.no). Her publiseres utvalgets møteinnkallinger, saksdokumenter og protokoller fortløpende. På nettsiden finnes også informasjon om kontrollutvalget, sekretariatet og møteplanen. Lenke til kontrollutvalgets side finner du [her](#).

## Kontrollutvalgets oppgaver og saker

Kontrollutvalget tar opp et bredt spekter av saker for å gjennomføre det løpende kontrollansvaret. Kontrollutvalget kan også ta opp rapporter fra statlige tilsynsmyndigheter, innspill fra andre og saker utvalget selv setter opp til behandling.

Kontrollutvalget kan benytte ulike metoder for å føre kontroll, avhengig av sakens innhold. Ulike saker krever ulike tilnærminger, og det er derfor viktig at utvalget velger metoder som effektivt sikrer tilgang til nødvendig informasjon for å belyse sakene. Den minst ressurskrevende formen for kontroll er å be administrasjonen om orienteringer. Kontrollutvalget kan også gjennomføre virksomhetsbesøk for å bli bedre kjent med forvaltningen og selskaper som kommunen har eierinteresser i.

De ulike kontrollformene kan illustreres ved figuren nedenfor, der tiltak som krever lite ressurser, som orienteringer, er plassert nederst i trappa.

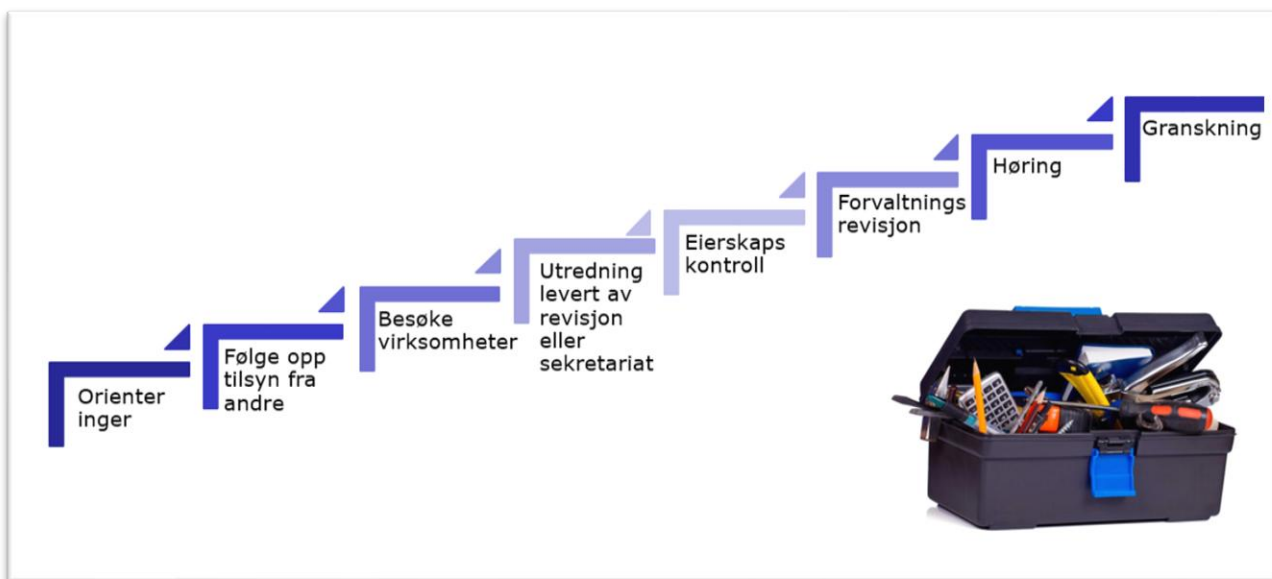
Kontrollutvalget benyttet disse kontrollformene i 2025:



Nærmere om oppgavene følger nedenfor.

## Orienteringer og redegjørelser

Den generelle kontrollen med forvaltningen gjennomføres i hovedsak gjennom orienteringer fra administrasjonen. Dersom det er konkrete saker utvalget ønsker orientering om, innkalles



kommunedirektøren. Kontrollutvalget har hatt en plan for redegjørelser i 2025, men har også vurdert fortløpende hvilke redegjørelser det er aktuelt å be om fra administrasjonen.

I 2025 mottok kontrollutvalget orienteringer om:

- Vannforsyning
- Barnehager og spesialpedagogisk hjelp
- Brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
- Overordnet økonomistyring

Redegjørelsene ble tatt til orientering og inngikk i kontrollutvalgets samlede vurdering av kommunens virksomhet.

## Statlige tilsyn

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ansvar for å samordne statlige tilsyn opp mot kommunens egenkontroll (forvaltningsrevisjoner). De fleste statlige tilsynsmyndigheter publiserer planlagte og gjennomførte tilsyn i den nasjonale [tilsynskalenderen](#). Kontrollutvalgssekretariatet registrerer også bestillinger på forvaltningsrevisjoner og gjennomførte rapporter der.

Kontrollutvalget har mottatt en referatsak om et informasjonsbrev fra Statsforvalteren om statlige tilsyn med kommunene og fylkeskommunene i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. I tillegg fulgte det med en oversikt over den planlagte tilsynsvirksomheten i 2025 og et infoskriv om de statlige tilsynsmyndighetenes planer og prioriteringer for året. Sekretariatet legger også frem relevante statlige tilsynsrapporter som referatsaker i kontrollutvalget. I 2025 ble ingen tilsynsrapporter forelagt kontrollutvalget. Det tar litt tid før tilsynsrapportene blir publisert i tilsynskalenderen. Sekretariatet følger opp at kontrollutvalget får tilgang til publiserte rapporter.

Kontrollutvalget følger opp kommunedirektørens årlige rapportering til kommunestyret om resultater fra statlige tilsyn. Dette blir rapportert i kommunens årsberetning.

## Virksomhetsbesøk

Kontrollutvalget gjennomførte virksomhetsbesøk i 2025 til Nordbytun ungdomsskole.

Tema var læringsmiljø. Utvalget fikk god informasjon om kriterier for et godt og trygt læringsmiljø.

## Kommunens revisjonsordning

Etter kommunestyrevedtak om å sette revisjonstjenestene ut på anbud, har kontrollutvalget og dets sekretariat jobbet med å anskaffe nye tjenester. Innkjøpskontoret AS og en representant fra kommunen deltok i innkjøpsprosessen.

I kontrollutvalgets januarmøte 2025 innstilte utvalget til kommunestyret å velge BDO som både regnskapsrevisor og forvaltningsrevisor. Kommunen fikk dermed ny revisor fra 1. juli 2025. Avtalen med Viken kommunerevisjon har dermed blitt sagt opp.

## Oppfølging av økonomiforvaltningen

Regnskapsrevisor har kontrolloppgaver knyttet til økonomiforvaltningen. Blant annet gjennomfører revisor årlig en avgrenset undersøkelse basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering (forenklet etterlevelseskontroll). Revisor orienterte kontrollutvalget om valg av kontrollområder i oktobermøtet 2024.

Lokale forskrifter ble valgt som område. Kontrollens formål var å identifisere og minimere risiko til manglende eller utilstrekkelige lokale forskrifter. Følgende problemstillinger ble stilt for kontrollen:

1. Er de lokale forskriftene i samsvar med relevante lover og lokale forskrifter?
2. Er prosessen for implementering og oppfølging av lokale forskrifter effektiv?
3. Er informasjonen tilgjengelig for innbyggerne?

Kontrollen viste at kommunen hadde sendt inn fire lovpålagte lokale forskrifter til Norsk Lovtidend for sent. En forskrift kan normalt ikke gjelde overfor den enkelte innbygger før den er kunngjort. Kontrollutvalget vil følge opp kommunens rutiner på dette området i år.

Ny etterlevelseskontroll er kontraktsoppfølging. Kontrollen vil bli rapportert til kontrollutvalget innen 30. juni 2026.

## Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal sørge for at det gjennomføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper der kommunen har eierinteresser. Forvaltningsrevisjon innebærer systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger, basert på kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

### Gjennomført forvaltningsrevisjon

I 2025 har kontrollutvalget fått seg forelagt forvaltningsrevisjon om eiendomsforvaltningen. Hovedfunnene fra rapporten var:

- *Kommunen har ingen overordnet eiendomsstrategi*
- *Kommunen har etablert hensiktsmessige system og rutiner for å ivareta et langsiktig, verdibevarende vedlikehold av kommunens bygningsmasse, men det fungerer ikke optimalt*
- *Ressurser til vedlikehold bør økes*

Kommunestyret har fått seg forelagt rapporten, og kontrollutvalget vil følge opp rapporten i 2026.

### Oppfølging av tidligere forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget har fulgt opp tidligere forvaltningsrevisjon om *Tjenestekvalitet i institusjoner*. Revisor har gjort en oppfølgingsundersøkelse som samlet sett viste forbedringer innen alle undersøkte områder.

I oppfølgingsrapporten oppfordret Viken kommunerevisjon til å fortsette med innsatsen for å sikre en god utvikling på følgende områder:

- *Kontinuerlig vurdere ressursbehov opp mot innbyggers faktiske og endrede hjelpebehov*
- *Sikre at kartlegginger og evalueringer gjøres i tråd med rutiner*
- *Sikre at rutiner og praksis for dokumentasjon er kjent og følges av alle ansatte*
- *Vurdere om systemet for dokumentasjon i god nok grad gir en beskrivelse av tjenestetilbudet den enkelte har mottatt*
- *Kontinuerlig sikre at alle ansatte har god kjennskap til brukermedvirkning og selvbestemmelse, og hvordan dette skal ivaretas hos den enkelte tjenestemottager*
- *Sikre at det legges til rette for et konstruktivt pårørendesamarbeid*

Kontrollutvalget mener at undersøkelsene har bidratt til godt forbedringsarbeid og vil vurdere eventuelt ny undersøkelse primo 2028, i tråd med kommunestyrets vedtak.

### **Bestilling av ny forvaltningsrevisjon**

Kontrollutvalget har bestilt forvaltningsrevisjon om overordnet økonomistyring, i tråd med kommunestyrets vedtatte plan for forvaltningsrevisjon for 2024-2028. Denne forvaltningsrevisjonen vil etter planen foreligge i mars 2026 og vil deretter bli rapportert til kommunestyret.

Ved behandlingen av planen for kontrollarbeidet i 2025 vedtok kommunestyret å be kontrollutvalget, i samråd med ny revisor, om å prioritere bestilling av en forvaltningsrevisjon av voksenopplæringen. Etter en samlet vurdering, og i dialog med ny revisor, besluttet likevel kontrollutvalget å prioritere en forvaltningsrevisjon av den overordnede økonomistyringen, basert på tilgjengelige ressurser. Denne forvaltningsrevisjonen er prioritert i vedtatt plan for forvaltningsrevisjon.

Ved behandling av plan for kontrollarbeidet 2025, vedtok kommunestyret å be kontrollutvalget, i samråd med ny revisor, å prioritere bestilling av forvaltningsrevisjon av voksenopplæring. Ut fra en samlet vurdering og i samråd med ny revisor, valgte altså kontrollutvalget å prioritere en forvaltningsrevisjon om overordnet økonomistyring ut fra disponible ressurser.

### **Eierskapskontroll**

Kontrollutvalget skal sørge for at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eierinteresser i selskaper mv. Eierskapskontroll innebærer å undersøke om kommunens eierinteresser utøves i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

I 2025 har ikke kontrollutvalget bestilt eierskapskontroll.

### **Henvendelser**

Når kontrollutvalget mottar henvendelser, må utvalget vurdere om det er grunnlag for å følge opp forholdene som tas opp, og eventuelt hvordan dette skal gjøres.

I 2025 mottok kontrollutvalget en henvendelse om blant annet påståtte brudd på plan- og bygningsloven og mangelfull saksbehandling i en konkret sak. Kontrollutvalget behandler ikke enkeltsaker, men har reist spørsmål til kommunedirektøren om å få en generell redegjørelse om ulovlighetsoppfølging. Kontrollutvalget vil få en redegjørelse tidlig i 2026.

## Oppfølging av regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget skal sørge for at kommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte og holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet.

Kontrollutvalget har i 2025 behandlet følgende rapporter fra revisjonen:

- Rapportering etter interimsrevisjonen 2024
- Åpenhetsrapport 2024 fra Viken kommunerevisjon
- Rapportering av regnskapsrevisjon 2024
- Revisjonsplan 2025
- Risiko- og vesentlighetsvurdering knyttet til forenklet etterlevelseskontroll
- Uavhengighetserklæring fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor
- Revisjonsberetning for 2024

## Rutine for varsling mellom folkevalgte

Høsten 2024 kartla Viken kontrollutvalgssekretariat (Vikus) varslingsrutinene i alle kommunene som vi har sekretariatsfunksjonen for. Bakgrunnen for kartleggingen er at sekretariatet bisto to kommuner med å undersøke varsler på og mellom politikere. Sekretariatet så da at det vil være bedre for kommunene å ha rutiner for slike varsler på plass. Samtidig kom KS med en oppdatert veileder om varsling som ble lagt til grunn i vurderingene.

For Ås kommune sin del, har det manglet rutine for varsling mot og mellom folkevalgte. Kommunedirektøren har derfor fremmet sak til formannskapet og kommunestyret om en slik rutine. Kommunestyret behandlet rutiner for varsling mellom folkevalgte i møte 09.04.2025, sak 44/25 og oversendte saken til kontrollutvalget. Saken har vært til behandling i kontrollutvalget flere ganger. Kontrollutvalget oversendte forslag til ny rutine for varsling mellom folkevalgte etter sitt oktobermøte. Saken er ikke behandlet i kommunestyret.

## Budsjett for kontrollarbeidet

Kontrollutvalget har ansvar for å fremme forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Budsjettet er delt inn i kontrollutvalgets egen virksomhet, sekretariatsfunksjonen og revisjonen.

Kontrollutvalget utarbeidet forslag til budsjett for 2025 med en samlet ramme på kr 2 083 000. Forslaget fulgte formannskapets innstilling til kommunens budsjett ved kommunestyrets behandling.

## Kontrollutvalgets rapportering

Kontrollutvalget rapporterer om sitt arbeid til kommunestyret. Rapporter fra forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller oversendes fortløpende etter hvert som de foreligger.

Kontrollutvalgets årsrapport for 2024 ble behandlet i januarmøtet og oversendt kommunestyret. Plan for kontrollarbeidet for 2025 ble behandlet i desember 2024 og oversendt kommunestyret.

Plan for kontrollarbeidet for 2026 ble behandlet i desembermøtet og oversendt kommunestyret.

## Kurs og konferanser

Det stilles stadig større krav til kontrollutvalgets kompetanse, både fra det politiske miljøet og kommunens innbyggere. For å kunne ivareta kontrolloppgavene på en god måte, har utvalget behov for jevnlig faglig oppdatering.

Kontrollutvalget var representert på den årlige kontrollutvalgskonferansen i januar 2025, i regi av Norges Kommunerevisorforbund (NKRF). Konferansen bidrar til faglig påfyll og er en viktig arena for erfaringsutveksling mellom kontrollutvalgsmedlemmer fra hele landet.

Kontrollutvalget deltok også på seminar i Lillestrøm 24. oktober, der temaet var hvordan forvaltningsrevisjoner kan gi mest mulig verdi for kommunene og hva som kjennetegner en god bestilling.

Kontrollutvalget var også representert på den årlige kontrollutvalgskonferansen i juni 2025, i regi av Forum for kontroll og tilsyn (FKT). Kommunen er medlem av FKT.

## Sekretariatfunksjonen

Sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget ivaretas av Viken kontrollutvalgssekretariat IKS (Vikus). Sekretariatet sørger for at sakene til kontrollutvalget er forsvarlig utredet, og at utvalgets vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget har en bestillerrolle overfor revisjonen, som i hovedsak rapporterer til kontrollutvalget. Sekretariatet bistår utvalget i denne rollen, blant annet ved å utarbeide forslag til planer for kontrollarbeidet, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Vikus kan også utføre særskilte undersøkelser på oppdrag fra kontrollutvalget. Sekretariatet fungerer som en faglig ressurs og diskusjonspartner for utvalget, og ivaretar den løpende dialogen med både kommunedirektøren og revisjonen.

## Vedlegg – Saker behandlet i 2025:

Møte	Sak nr.	Sak
<b>30.01.25</b>	1/25	Oppfølgingsundersøkelse om tilrettelagte tjenester
	2/25	Rapportering etter interimrevisjonen 2024
	3/25	Årsrapport for kontrollarbeidet 2024
	4/25	Kort oppsummering etter Kontrollutvalgskonferansen 2025
	5/25	Planlegging av besøk 2025
	6/25	Referatsaker
	7/25	Valg av regnskapsrevisor - Unntatt etter offentlighetsloven offl. § 23 tredje ledd
	8/25	Valg av forvaltningsrevisor - Unntatt etter offentlighetsloven offl. § 23 tredje ledd
	9/25	Eventuelt
<b>06.03.25</b>	10/25	Redegjørelse om vannforsyningen
	11/25	Innføring i kommunalt regnskap
	12/25	Oppfølging av plan for kontrollarbeidet 2025
	13/25	Planlegging av redegjørelser
	14/25	Kort oppsummering etter Kontrollutvalgskonferansen 2025
	15/25	Planlegging av besøk 2025
	16/25	Endring i møteplan 2025
	17/25	Fagkonferansen for kontrollutvalg 2025
	18/25	Referatsaker
	19/25	Eventuelt
	20/25	Redegjørelse om vannforsyningen
	21/25	Uttalelse til årsregnskap og årsberetning 2024
	22/25	Åpenhetsrapport 2024 fra Viken kommunerevisjon
	23/25	Tilbakemelding om plan for kontrollarbeidet 2025
	24/25	Forvaltningsrevisjon om eiendomsforvaltningen
	25/25	Rutine for varsling mellom folkevalgte
	26/25	Referatsaker
27/25	Eventuelt	
<b>15.05.25</b>	28/25	Redegjørelse om vannforsyningen
	29/25	Uttalelse til årsregnskap og årsberetning 2024
	30/25	Åpenhetsrapport 2024 fra Viken kommunerevisjon
	31/25	Tilbakemelding om plan for kontrollarbeidet 2025
	32/25	Forvaltningsrevisjon om eiendomsforvaltningen
	33/25	Rutine for varsling mellom folkevalgte
	34/25	Referatsaker
	35/25	Eventuelt

<b>12.06.25</b>	36/25	Besøk hos Nordbytn ungdomsskole
	37/25	Redegjørelse om barnehager og spesialpedagogisk hjelp
	38/25	Rapportering av regnskapsrevisjon 2024
	39/25	Evaluering av besøket hos Nordbytn ungdomsskole
	40/25	Oppsummering etter Fagkonferansen for kontrollutvalg
	41/25	Referatsaker
	42/25	Eventuelt
<b>28.08.25</b>	35/25	Dialog med ordfører om kontrollutvalgets arbeid
	36/25	Redegjørelse for overordnet økonomistyring
	37/35	Mulig bestilling av forvaltningsrevisjon
	38/25	Rutine for varsling mellom folkevalgte
	39/25	Forenklet etterlevels-kontroll av lokale forskrifter
	40/25	Budsjett 2026 for kontrollarbeidet
	41/25	Evaluering av besøket hos Nordbytn ungdomsskole
	42/25	Referatsaker
	43/25	Eventuelt
<b>9.10.25</b>	44/25	Redegjørelse om brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
	45/25	Prosjektplan om økonomistyring
	46/25	Regnskap pr. 2. tertial 2025 for kontrollarbeidet
	47/25	Rutine for varsling mellom folkevalgte
	48/25	Spørsmål om mulige brudd etter plan- og bygningsloven
	49/25	Referatsaker
	50/25	Eventuelt
<b>04.12.25</b>	51/25	Oppfølgingsundersøkelse om tilrettelagte tjenester
	52/25	Overordnet revisjonsstrategi 2025
	53/25	Uavhengighetsvurdering fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor
	54/25	Kontrollutvalgets møteplan 2026
	55/25	Plan for kontrollarbeidet 2026
	56/25	Kurs og konferanser 2026
	57/25	Referatsaker
	58/25	Eventuelt

Vi er et interkommunalt selskap med 34 eiere. Vi kan kommunal forvaltning og tjenesteproduksjon!

[vikus.no](https://vikus.no) →

Send en e-post →