



EIERSKAPSKONTROLL NR. 15 2025

ØST 110 IKS OG NKS 110 IKS

DESEMBER 2025

INNHold

SAMMENDRAG	I
1 INNLEDNING	3
1.1 Bakgrunn for prosjektet.....	3
1.2 Formål og problemstillinger.....	3
1.3 Avgrensning av kontrollen.....	3
1.4 Metode.....	3
1.5 Høringsuttalelser.....	4
1.6 Kontrollkriterier.....	5
1.7 Kommunens ansvar og eierskap i brannvesen og selskaper.....	5
1.8 Begrepsforklaringer.....	6
1.9 Rapportens oppbygning.....	6
2 KOMMUNENES OPPFØLGING AV EIERINTERESSER.....	7
2.1 Problemstilling og kontrollkriterier	7
2.2 Eierskapsmelding	7
2.3 Rapportering.....	9
2.4 Samarbeid	13
2.5 Revisjonens vurdering	16
3 EIERINTERESSENE I ØST 110 IKS	18
3.1 Problemstilling og kontrollkriterier	18
3.2 Vedtatt selskapsavtale	18
3.3 Valg av representanter	19
3.4 Utøvelse av eierstyring	20
3.5 Eierorganets saksbehandling.....	22
3.6 Revisjonens vurdering	24
4 EIERINTERESSENE I NKS 110 IKS	26
4.1 Problemstilling og kontrollkriterier	26

4.2	Selskapsavtale.....	27
4.3	Valg av representant.....	28
4.4	Eierstyring og rapportering.....	28
4.5	Eierorganets saksbehandling.....	30
4.6	Revisjonens vurdering	32
5	KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER.....	34
5.1	Konklusjoner.....	34
5.2	Anbefalinger	35
	LITTERATUR- OG KILDELISTE	36
	LISTE OVER FIGURER, TABELLER OG DIAGRAMMER.....	41
	VEDLEGG 1 UTTALELSER TIL RAPPORTEN.....	42
	Eidsvoll kommune.....	42
	Lillestrøm kommune.....	43
	Lørenskog kommune	44
	Nittedal kommune.....	45
	Ullensaker kommune	46
	NRBR IKS.....	47
	ØRB IKS	48
	Øst 110 IKS.....	49
	VEDLEGG 2 KONTROLLKRITERIER.....	50
	VEDLEGG 3 EIERSKAP I SELSKAPENE	54

SAMMENDRAG

Romerike Revisjon IKS har gjennomført eierskapskontroll i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Kontrollutvalget i Lillestrøm kommune vedtok den 5.2.2025, i sak 5/25 prosjektplan for eierskapskontrollen. Øvrige kontrollutvalg på Romerike, med unntak av kontrollutvalget i Nes kommune, deltar i eierskapskontrollen.

Formålet med eierskapskontrollen har vært å kontrollere om den som utøver eierinteressene i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjør det i samsvar med lover og forskrifter, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Hovedfunn

1. Lillestrøm kommune behandler eierskapsmelding årlig. Øvrige kommuner på Romerike behandler ikke eierskapsmelding eller rapportering om eierskap og eierinteresser årlig.
2. Kommunene på Romerike utøver eierstyring i Øst 110 IKS gjennom brannselskapene på Øvre og Nedre Romerike. Grad av eierstyring varierer.
3. Brannselskapene utøver eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.
4. Øst 110 IKS utøver eierskapet i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Lillestrøm kommune sørger for at kommunestyret behandler eierskapsmeldingen årlig, slik at kommunestyret mottar årlig rapportering om eierskap og eierinteresser. De andre kommunene på Romerike har ikke sørget for at kommunestyret får årlig rapportering om kommunens eierskap og eierinteresser. Eierskapsmeldingen er behandlet av forrige kommunestyre.

Revisjonen vurderer at kommunene på Nedre Romerike, gjennom kommunestyrets¹ behandling av saker og vedtak om eierstyringssignaler, utøver eierstyring i Øst 110 IKS. Kommunestyrene i kommuner på Øvre Romerike behandler og vedtar i varierende grad eierstyringssignaler i saker som gjelder Øst 110 IKS. Revisjonen vurderer at kommunene på Øvre Romerike i varierende grad utøver eierstyring i Øst 110 IKS.

Representantskapet i brannselskapene behandler saker, vedtar eierstyringssignaler og følger opp vedtak gjennom protokoller fra representantskapsmøter i Øst 110 IKS. Representantskapet i Øst 110 IKS velger selskapets styre og behandler saker som skal fastsettes av representantskapet. Det er revisjonens vurdering at brannselskapene utøver eierinteressene i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

¹ Eller organ med delegert myndighet

Representantskapet i Øst 110 IKS behandler saker, vedtar eierstyringssignaler og følger opp vedtak gjennom protokoller fra representantskapsmøter i NKS 110 IKS. Representantskapet i NKS 110 IKS velger styre og behandler saker som skal fastsettes av representantskapet. Det er revisjonens vurdering at Øst 110 IKS utøver eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Basert på eierskapskontrollens vurderinger og konklusjoner, har revisjonen følgende anbefalinger:

1. Kommunene på Romerike, med unntak av Lillestrøm kommune, bør sørge for at kommunestyret behandler kommunens eierskapsmelding eller utarbeider rapporter om eierskap og eierinteresser årlig.
2. Øst 110 IKS må sørge for at representantskapet velger to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110 IKS.

1 INNLEDNING

1.1 Bakgrunn for prosjektet

Kontrollutvalget i Lillestrøm kommune vedtok den 5.2.2025, i sak 5/25 prosjektplan for eierskapskontroll av Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Øvrige kontrollutvalg for kommunene på Romerike, med unntak av Nes kommune, har vedtatt prosjektplanen.

1.2 Formål og problemstillinger

Formålet med eierskapskontrollen er å kontrollere om den som utøver eierinteressene i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjør det i samsvar med lover og forskrifter, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Undersøkelsen vil besvare følgende problemstillinger:

1. Hvordan følger kommunen opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS?
2. Utøves eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?
3. Utøves eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?

1.3 Avgrensning av kontrollen

Eierskapskontrollen undersøker utøvelsen av eierskapet i selskapene, og retter seg mot kommunenes og eierrepresentantenes utøvelse av eierskap i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Kontrollen er avgrenset til å omfatte:

- Kommunenes eierskapsmelding, eierstrategier, eierprinsipper og føringer til selskapene
- Rapportering til eier
- Selskapsavtaler
- Eierrepresentasjon og fullmakter (mandat)
- Møter i eierorganet, herunder møteinnkalling og protokollføring

Styrevalg, styrets arbeid og daglig drift av selskapene faller utenfor eierskapskontrollen.

1.4 Metode

Undersøkelsen er gjennomført i henhold til RSK 002 - Standard for eierskapskontroll som er fastsatt av styret i NKRF 12.8.2020. Standarden angir hva som er god kommunal revisjonsskikk i eierskapskontroll.

Undersøkelsen bygger på dokumentanalyse, kommunikasjon pr. e-post og besvarelse av spørreskjemaer.

Revisjonen har bedt om dokumenter fra kommunene på Nedre og Øvre Romerike, NRBR IKS, ØRB IKS, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Sentrale dokumenter er²:

- Eierskapsmelding, inklusive protokoll fra kommunestyrets behandling av eierskapsmeldingen
- Sakspapirer som viser eierstyring fra kommunestyret (eller organ som er delegert myndighet) til brannselskap, Øst 110 IKS eller NKS 110 IKS
- Selskapsavtale Øst 110 IKS
- Selskapsavtale NKS 110 IKS
- Innkallinger til og protokoller fra representantskapsmøter i:
 - NRBR IKS
 - ØRB IKS
 - Øst 110 IKS
 - NKS 110 IKS

Revisjonen har sendt ut, og mottatt utfylt spørreskjema fra:

- NRBR IKS og ØRB IKS sin eierrepresentant i Øst 110 IKS
- Øst 110 IKS sin eierrepresentant i NKS 110 IKS
- Eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike
- Eierstyringssekretariatet på Øvre Romerike

I tillegg har revisjonen gjennomgått den enkelte kommunens og Øst 110 IKS sin møtekalender.

Mottatte dokumenter, svar på spørreskjemaer og data fra møtekalendre er gjennomgått og analysert. Spørsmål er avklart gjennom kommunikasjon pr. e-post.

Dokumentanalysen bidrar med relevante og pålitelige data. Svar fra eierrepresentanter og eierstyringssekretariatene underbygger og utdyper data fra dokumentanalysen. Etter revisjonens vurderinger er det innhentet relevante, pålitelige og tilstrekkelige data som gjør det mulig å vurdere og besvare problemstillingene.

Arbeidet er kvalitetssikret i henhold til Romerike Revisjon IKS sine interne rutiner.

1.5 Høringsuttalelser

Foreløpig rapport er sendt til eierrepresentanter, NRBR IKS, ØRB IKS, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS for uttalelse den 17.11.2025. Påminnelse ble sendt den 26.11.2025 (RSK 002, pkt. 12).

Revisjonen har mottatt følgende uttalelser til rapporten:

- Eidsvoll kommune
- Lillestrøm kommune
- Lørenskog kommune

² For fullstendig oversikt, se litteratur- og kildeliste.

- Nittedal kommune
- Ullensaker kommune
- NRBR IKS
- ØRB IKS
- Øst 11 IKS

Korreksjoner og tillegg til fakta som går frem av uttalelsene, er innarbeidet i rapportens fakta. Uttalelsene er lagt ved rapporten i vedlegg 1.

1.6 Kontrollkriterier

Kontrollkriterier er krav og forventninger eierskapet skal vurderes opp mot. Kontrollkriteriene er utledet fra lov og forskrift, kommunestyrets vedtak og hva som anses som god forvaltningsskikk og faglig anerkjente normer på området. I denne eierskapskontrollen er kontrollkriteriene hentet fra lovverk, anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll (KS, 2020) og selskapsavtaler. Kontrollkriterier for den enkelte problemstilling er presentert innledningsvis i kapitlene 2, 3 og 4. For detaljer vises det til vedlegg 2.

1.7 Kommunens ansvar og eierskap i brannvesen og selskaper

Kommunene har ansvar for å drifte et brannvesen som ivaretar forebyggende og beredskapsmessige oppgaver på en effektiv og sikker måte. Kommunene skal samarbeide med sikte på best mulig utnyttelse av samlede ressurser (brann- og eksplosjonsvernloven §§ 9 og 15). Sentral tilsynsmyndighet (DSB) kan pålegge en kommune å etablere nødalarmeringssentral innenfor en region som omfatter flere kommuner. Kommunene innenfor regionen plikter å knytte seg til nødalarmeringssentralen og bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen (brann- og eksplosjonsvernloven § 16).

Nedre Romerike Brann- og Redningsvesen IKS (NRBR IKS) er felles brannvesen for kommunene Aurskog – Høland, Gjerdrum, Lillestrøm, Lørenskog, Nittedal og Rælingen. Øvre Romerike brann- og Redningsvesen IKS (ØRB IKS) er felles brannvesen for kommunene Eidsvoll, Hurdal, Nannestad, Nes og Ullensaker.

Øst 110 IKS leverer nødalarmeringstjeneste til regionene Romerike, Follo og Østfold og er eid av seks kommuner og fem interkommunale selskaper, herunder NRBR IKS og ØRB IKS.

Nasjonalt kommunesamarbeid for 110 sentralene IKS (NKS 110 IKS) skal ivareta behovet for felles anskaffelse av verktøy for oppdragshåndtering og ny teknisk løsning ved landets 110-sentraler. Selskapet er eid av seks kommuner og fem interkommunale 110 sentraler, deriblant Øst 110 IKS.

Gjennom NRBR IKS og ØRB IKS har kommunene på Romerike indirekte eierskap i Øst 110 IKS. Gjennom det indirekte eierskapet i Øst 110 IKS har kommunene også indirekte eierskap i NKS 110 IKS.

For detaljer knyttet til eierskap i brannselskap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS vises det til vedlegg 3.

1.8 Begrepsforklaringer

I denne eierskapskontrollen benytter vi begrepene direkte og indirekte eierskap. Dette er begreper som har sitt utspring i aksjeselskapers behov for å identifisere den eller de som er reelle rettighetshavere i et selskap, og som i siste instans eier eller kan kontrollere selskapet³. I denne rapporten benytter vi begrepene slik:

Direkte eierskap innebærer at kommunen selv eier selskap og forvalter eierskapet.

Indirekte eierskap innebærer at eierskapet forvaltes gjennom ett eller flere interkommunale selskap kommunen eier direkte.

Brannselskaper benyttes i denne rapporten som en samlebetegnelse for NRBR IKS og ØRB IKS.

Eierstyringssignaler

«Vedtak om eierstyringssignaler» benyttes som begrep gjennom rapporten. Det innebærer at kommunestyret⁴ eller representantskapet⁵ fatter vedtak om hvordan eierrepresentanten skal stemme i selskapets representantskap. Det kan typisk være at eierrepresentanten skal stemme i tråd med styrets forslag, alternativt foreslå endring av eller tillegg til styrets forslag.

1.9 Rapportens oppbygning

Innledningsvis oppsummeres eierskapskontrollens hovedfunn, revisjonens konklusjoner og anbefalinger. Kapittel 1 inneholder bakgrunn for eierskapskontrollen, formål og problemstillinger, metodebruk og kontrollkriterier. Kapitlene 2, 3 og 4 inneholder kontrollkriterier, fakta og vurderinger for hver av de tre problemstillingene. Kapittel 5 inneholder revisjonens konklusjoner og anbefalinger.

Uttalelser til rapporten kommer frem av vedlegg 1.

³ Hentet 12.2.2025 fra <https://www.brreg.no/reelle-rettighetshavere/>

⁴ Der kommunen er eier i et selskap direkte.

⁵ Der et interkommunalt selskap er eier i selskap.

2 KOMMUNENES OPPFØLGING AV EIERINTERESSER

2.1 Problemstilling og kontrollkriterier

Kommunen skal utarbeide eierskapsmelding som beskriver kommunens eierprinsipper og inneholder oversikt over eierinteresser. Kommuner som eier selskap sammen med andre kommuner og selskaper bør sørge for felles føringer til selskapene. For problemstilling 1; Hvordan kommunene følger opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS, har revisjonen utledet følgende krav og forventninger:

Problemstilling	Krav og forventninger til kommunen
1. Hvordan følger den enkelte kommune opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS?	- Kommunen har i denne valgperioden utarbeidet eierskapsmelding som: - er vedtatt av kommunestyret selv. - beskriver kommunens prinsipper for eierstyring. - inneholder oversikt over eierinteressene i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. - beskriver formålet med eierinteressene i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. (Kommuneloven § 26-1 og KS 2020). - Kommunestyret får årlig rapportering om tilstanden i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjennom å: - behandle kommunens eierskapsmelding. - behandle innkalling til representantskapsmøter i selskapene, og vedta eierstyringssignaler. - få referert protokoller fra representantskapsmøter i selskapene. (KS 2020, anbefaling nr. 4). - Kommunen samarbeider med andre eiere om eierskap i: - Øst 110 IKS - NKS 110 IKS (KS 2020, anbefaling nr. 4)

2.2 Eierskapsmelding

Kommunestyret skal vedta eierskapsmelding som inneholder kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser i, og hva som er formålet med eierinteressene (kommuneloven § 26-1).

Tabellen nedenfor viser når eierskapsmeldingen for den enkelte kommune er vedtatt av kommunestyret, og om eierskapsmeldingen tilfredsstiller minimumskrav til innhold.

Tabell 1 Eierskapsmelding med innhold KL § 26-1

	Kommune	Vedtak	Eierprinsipper	Eierinteresser	Formål
NEDRE ROMERIKE	Aurskog-Høland	Vedtatt 23.11.2020, sak 113/20	Inneholder prinsipper for god eierstyring.	NRBR IKS	Ja
	Gjerdrum	Vedtatt 21.9.22, sak 22/115 ⁶ .	Inneholder prinsipper for god eierstyring.	ØRB IKS Øst 110 IKS NRBR IKS	Ja
	Lillestrøm	Vedtatt 2.4.2025, sak 45/25.	Inneholder generelle eierprinsipper.	NRBR IKS Øst 110 IKS NKS 110 IKS	Ja
	Lørenskog	Vedtatt 19.4.2023, sak 45/23	Inneholder aktive grep for å utøve eierstyring og eierprinsipper.	NRBR IKS Øst 110 IKS NKS 110 IKS	Ja
	Nittedal	Vedtatt 12.12.2022, sak 135/22	Inneholder prinsipper for eierstyring.	NRBR IKS Øst 110 IKS NKS 110 IKS	Ja
	Rælingen	Vedtatt 7.12.2022, sak 117/22	Inneholder aktive grep for å utøve eierstyring og eierprinsipper.	NRBR IKS Øst 110 IKS NKS 110 IKS	Ja
ØVRE ROMERIKE	Eidsvoll	Vedtatt 14.12.2021, sak 21/156.	Inneholder prinsipper for eierstyring.	ØRB IKS Øst 110 IKS	Ja
	Hurdal	Vedtatt 1.12.2021, sak 21/95.	Inneholder prinsipper for eierstyring.	ØRB IKS Øst 110 IKS	Ja
	Nannestad	Vedtatt 7.12.2021, sak 21/94	Inneholder prinsipper for eierstyring.	ØRB IKS Øst 110 IKS	Ja
	Ullensaker	Vedtatt 21.6.2022, sak 73/22.	Inneholder overordnede prinsipper for eierstyring.	ØRB IKS Øst 110 IKS	Ja

⁶ Gjerdrum kommune var deltaker i ØRB IKS frem til 31.12.2022. Fra 1.1.2023 er kommunen deltaker i NRBR IKS. Kommunestyret har vedtatt eierskapsmelding for kommunene i Gardermoregionen 2021 – 2025 og eierskapsmelding for Gjerdrum kommune (tillegg til felles melding) 21.9.2022.

Tabellen viser at kommunene på Nedre og Øvre Romerike har eierskapsmeldinger som er vedtatt av kommunestyret selv. Lillestrøm kommunes eierskapsmelding er vedtatt av kommunestyret den 2.4.2025. Øvrige kommuner⁷ har eierskapsmelding som er vedtatt i forrige valgperiode og av forrige kommunestyre⁸. Gjerdrum kommunes eierskapsmelding er ikke oppdatert etter kommunen trådte ut av ØRB IKS den 31.12.2022.

Kommunene omtaler eierskapet i henholdsvis NRBR IKS og ØRB IKS og formålet med eierskapet i eierskapsmeldingen. Kommunene, med unntak av Aurskog-Høland kommune, omtaler eierinteressene og formålet med eierskapet i Øst 110 IKS i eierskapsmeldingen. Lillestrøm, Lørenskog, Nittedal og Rælingen kommune omtaler også eierinteressene og formålet med eierskapet i NKS 110 IKS i sine eierskapsmeldinger.

2.3 Rapportering

Kommunestyret bør behandle eierskapsmelding eller rapport om selskaper der kommunen har eierskap årlig. Kommunestyret bør utøve eierstyring og følge opp eierrepresentantens utøvelse av kommunens eierskap (KS 2020, anbefaling 4). Oppfølging og rapportering kan skje ved at møteinnkalling til representantskap blir lagt frem for kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) som fatter vedtak om eierstyringssignaler til eierrepresentanten. Det er vanlig praksis at representantskapsprotokoller blir lagt frem for kommunestyret (eller det organet som er delegert myndighet). Det gir kommunestyret (organet) mulighet for å følge med på beslutninger som er fattet i representantskapet.

Eierstyring i Øst 110 IKS forutsetter at saker som gjelder Øst 110 IKS blir satt opp for behandling i brannselvskapets representantskapsmøte. NRBR IKS har sine representantskapsmøter før representantskapsmøter i Øst 110 IKS slik at eierrepresentanten har fått nødvendig mandat i saker som ligger til behandling (NRBR IKS, korreksjon til fakta 19.11.2025).

Møtekalenderen til ØRB IKS har ikke vært koordinert med møtekalenderen i Øst 110 IKS. Saker som gjelder Øst 110 IKS har ikke alltid blitt behandlet i representantskapet i ØRB IKS i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS. Dermed har ikke kommunene på Øvre Romerike rukket å behandle enkelte saker som gjelder Øst 110 IKS i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS, og har ikke hatt mulighet til å vedta eventuelle eierstyringssignaler til eierrepresentant (Ullensaker kommune, e-post 18.3.2025).

Eierstyring i NKS 110 IKS forutsetter at saker som skal behandles av representantskapet i Øst 110 IKS, blir satt på agendaen til representantskapet i brannselvskapet (NRBR IKS, brev 4.4.2025 og ØRB IKS, brev 3.4.2025).

Tabell 1 viser når eierskapsmeldingen sist ble behandlet av kommunestyret (eller organ med delegert myndighet). Tabellen nedenfor viser om kommunestyret (organ med delegert

⁷ Aurskog-Høland kommune opplyser at oppdatert eierskapsmelding vil bli behandlet i løpet av 2025.

⁸ Forrige kommunevalgperiode gikk fra høsten 2019 til høsten 2023. Nåværende kommunevalg periode går fra høsten 2023 til høsten 2027.

myndighet) har vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i brannselskapet og Øst 110 IKS, om det er vedtatt føringer i saker som gjelder NKS 110 IKS og rapportering til kommunestyret (eller organ med delegert myndighet).

Tabell 2 Eierstyring og rapportering i kommunene

	Kommune	Eierstyring	Rapportering
NEDRE ROMERIKE	Aurskog-Høland	Det er gitt eierstyringssignaler ⁹ til eierrepresentant i NRBR IKS 30.11.23 og 29.5.24, og til eierrepresentant i Øst 110 IKS 4.12.23.	Mottar referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter i NRBR IKS og Øst 110 IKS. Gjelder ikke NKS 110 IKS.
	Gjerdrum	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i NRBR IKS og Øst 110 IKS	Mottar referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter NRBR IKS og Øst 110 IKS. Gjelder ikke NKS 110 IKS.
	Lillestrøm	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i NRBR IKS og Øst 110 IKS. Konkret føring i en sak om NKS 110 IKS	Referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter NRBR IKS og Øst 110 IKS. Gjelder ikke NKS 110 IKS.
	Lørenskog	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i NRBR IKS og Øst 110 IKS	Referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter NRBR IKS og Øst 110 IKS årlig. Gjelder ikke NKS 110 IKS
	Nittedal	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i NRBR IKS og Øst 110 IKS	Referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter NRBR IKS og Øst 110 IKS. Gjelder ikke NKS 110 IKS.
	Rælingen	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i NRBR IKS og Øst 110 IKS	Ikke referatsaker med møteprotokoll fra representantskapsmøter i NRBR IKS, Øst 110 IKS eller NKS 110 IKS. Ligger i politikerportal.

⁹ Vedtak om eierstyringssignaler innebærer at eier fatter vedtak om hvordan eierrepresentanten skal stemme i selskapets representantskap, typisk at eierrepresentanten skal stemme i tråd med styrets forslag. Det kan også innebære at eierrepresentanten skal foreslå endring av eller tillegg til styrets forslag.

	Kommune	Eierstyring	Rapportering
ØVRE ROMERIKE	Eidsvoll	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS, og til eierrepresentant i Øst 110 IKS høst 2023 og vår 2024	Kommunestyret har behandlet møteprotokoll fra representantskap i ØRB IKS 23.9.2024 som referatsak 24/15 den 10.12.2024.
	Hurdal	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS, og til eierrepresentant i Øst 110 IKS høst 2023 og vår 2024	Møteprotokoller fra representantskapsmøter i ØRB IKS og Øst 110 IKS i varierende grad satt opp som referatsaker. Nye arkivrutiner 2025.
	Nannestad	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS og Øst 110 IKS	Møteprotokoller er lagt frem som referatsaker.
	Ullensaker	Det er gitt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS og i enkelte saker i Øst 110 IKS.	Møteprotokoller er lagt frem som referatsaker.

Kilde: Utarbeidet med grunnlag i kommunenes møtekalendre og sammenstilt av Romerike Revisjon IKS (2025)

Kommunene på Nedre Romerike

I Aurskog-Høland kommune er eierstyring delegert til formannskapet (Aurskog – Høland kommunes brev av 1.4.2025). Møtekalender for perioden 18.10.2023 – 15.4.2025 viser at møteprotokoller fra representantskapet i NRBR IKS, Øst 110 IKS og referat fra eiermøte i Øst 110 IKS er lagt frem for formannskapet som referatsaker. Det er gitt informasjon om NKS 110 IKS i eiermøte.

Gjerdrum kommune opplyser at saker til representantskap i Øst 110 IKS hovedsakelig blir behandlet i representantskapet til NRBR IKS (Gjerdrum kommunes brev av 28.3.2025). Møtekalender for 2023 – 2024 viser at kommunestyret har fått fremlagt møteprotokoller fra representantskapet i brannselskap, Øst 110 IKS og referat fra eiermøte i Øst 110 IKS 24.8.2023 som referatsaker.

Formannskapet i Lillestrøm kommune er delegert myndighet i eierstyringssaker og kan vedta mandat for representanter i eierorgan. I perioden 2023 - 2024 har formannskapet behandlet saker som gjelder eierstyring til eierrepresentant i NRBR IKS. Det varierer om det er gitt eierstyringssignaler til Øst 110 IKS. Det forekommer at NKS 110 IKS er omtalt (FSK-sak 226/22). Møteprotokoller fra representantskap i NRBR IKS og Øst 110 IKS er fremlagt for formannskapet som referatsaker.

Formannskapet i Lørenskog kommune er delegert myndighet til å utøve eierstyring. Kommunen behandler saker som gjelder Øst 110 IKS, eventuelt også NKS 110 IKS, gjennom representantskapet til NRBR IKS (Lørenskog kommunes brev av 28.3.2025). Møteprotokoller

for perioden 2022 – 2024 viser at det er vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i NRBR IKS og Øst 110 IKS. Møteprotokoller fra representantskap blir lagt frem for formannskapet og kommunestyret årlig.

I Nittedal kommune er saker om eierstyring behandlet av hovedutvalg for eierstyring og næringsutvikling i 2019 – 2022, og av formannskapet fra 2023. Kommunens møtekalender for 2023 – 15.3.2025 viser at det er vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i NRBR IKS og Øst 110 IKS. Møteprotokoller fra representantskap i NRBR IKS og Øst 110 IKS er lagt frem for formannskapet. Det er informert om endring av selskapsavtale i NKS 110 IKS den 27.11.2023. Møteprotokoll fra representantskap i NKS 110 IKS den 27.6.24 er lagt frem.

Rælingen kommune oppgir at kommunen mottar informasjon fra Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Behandling av møteinnkalling til representantskapsmøter og eierstyring i selskapene, skjer gjennom representantskapsmøter i NRBR IKS (Rælingen kommunes brev av 25.3.2025). Møtekalender for 2023 – 2024 viser at det er vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i NRBR IKS og Øst 110 IKS. Møteprotokoller fra representantskap legges ikke frem for kommunestyret som referatsaker. Protokollene blir registrert i kommunens arkiv og i politikerportalen. Politikere kan gå inn politikerportalen og lese møteinnkallinger, sakspapirer og protokoller (e-post fra Rælingen kommune 27.5.2025).

Kommunene på Øvre Romerike

Kommunestyret ivaretar eierstyring i Eidsvoll kommune. Hvis representantskapet har møte før neste kommunestyremøte, behandler formannskapet sak om eierstyringssignaler til eierrepresentant (Eidsvoll kommunes brev av 13.5.2025). Kommunestyret (formannskapet) har vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i ØRB IKS i perioden 2021 – 2024. Fra høsten 2023 er det også vedtatt eierstyringssignaler til i Øst 110 IKS. Eierstyringen i Øst 110 IKS skjer gjennom representantskapet i ØRB IKS, og blir ivaretatt av ØRB IKS sin eierrepresentant. Møteprotokoller fra representantskap skal legges frem for kommunestyret som referatsaker¹⁰. Kommunens møtekalender for 2023 – 2024 viser at kommunestyret har fått fremlagt en møteprotokoll fra representantskapet i ØRB IKS (referatsak 24/15, den 10.12.2024).

Hurdal kommunes møtekalender for 2023 – 2024 viser at kommunestyret har vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS i perioden 4.12.2023 og 25.4.2024. Eierstyringen i Øst 110 IKS skjer gjennom representantskapet i ØRB IKS, og blir ivaretatt av ØRB IKS sin eierrepresentant. Møteprotokoller fra representantskap skal settes opp som referatsak i kommunestyret, noe som i varierende grad har blitt fulgt opp. Fra 1. januar 2025 har Hurdal kommune inngått samarbeid om arkivtjenester med Gjerdrum og Nannestad kommune (Hurdal kommunes brev av 28.3.2025). Revisjonen har ikke gjennomgått kommunens møtekalender for å se om protokoller fra representantskapet i ØRB IKS og Øst 110 IKS er referert for kommunestyret.

¹⁰ Ordfører opplyser i høringsuttalelse at Eidsvoll kommune har rutiner for å legge protokoller fra representantskapsmøter fram som referatsak i kommunestyret, jf. vedlegg 1.

Nannestad kommunes møtekalender for perioden 2023 – 15.3.2025 viser at det er vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS i perioden, og til eierrepresentant i Øst 110 IKS den 4.12.2023 og 2.12.2024. Møteprotokoll fra representantskapsmøter i ØRB IKS og Øst 110 IKS er lagt frem for formannskapet som referatsaker.

I Ullensaker kommune er løpende eierstyring delegert til hovedutvalg for teknisk, idrett og kultur (eierskapsmelding, kapittel 2.2.2 og e-post av 18.3.2025). En del dokumenter fra Øst 110 IKS har kommet sent. Saker har ikke blitt med på sakslisten til representantskap i ØRB IKS. Det gjelder blant annet sak om endring av selskapsavtale i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS (Ullensaker kommunes e-post av 18.3.2025). Kommunens møtekalender for 2023 – 2024 viser at det er vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentant i ØRB IKS og Øst 110 IKS. Møteprotokoller fra representantskapet er lagt frem for hovedutvalget som referatsaker.

Oppsummering

Kommunestyret i Lillestrøm kommune behandler eierskapsmeldingen årlig. Øvrige kommuner har ikke behandlet eierskapsmeldingen i denne valgperioden.

I forkant av representantskapsmøter i brannselvskap, har kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) i kommunene på Nedre og Øvre Romerike vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentant. Kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) vedtar også eierstyringssignaler som gjelder for Øst 110 IKS. Eierstyringen skjer gjennom eierrepresentant og representantskapsmøte i brannselvskapene.

Kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) i kommunene på Nedre Romerike får fremlagt representantskapsprotokoller fra NRBR IKS og Øst 110 IKS som referatsak. Unntaket er Rælingen kommune som legger representantskapsprotokoller i politikerportalen.

Kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) i Nannestad og Ullensaker kommune får fremlagt representantskapsprotokoller fra ØRB IKS og Øst 110 IKS som referatsak. I Eidsvoll og Hurdal kommune får kommunestyret i varierende grad fremlagt representantskapsprotokoller fra ØRB IKS og Øst 110 IKS som referatsak.

2.4 Samarbeid

Det kan forventes at kommunen som eier samarbeider med øvrige eiere i selskaper der kommunen er direkte eier, eller har eierinteresser (KS 2020, anbefaling nr. 4). Kommunene har etablert eierstyringssekretariater for å samordne saksbehandling om eierskap og eierinteresser, og forberede saker som skal opp i eierorgan (representantskap) slik at kommunedirektørene kan koordinere innstilling i saker som skal opp for politisk behandling.

Ut over det arbeidet som utføres av eierstyringssekretariatene er det, så langt revisjonen er kjent med, ikke etablert samarbeid med øvrige eiere i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS.

Eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike

Aurskog-Høland, Gjerdrum, Lillestrøm, Lørenskog, Nittedal og Rælingen kommune samarbeider om felles eierstyringssekretariat på Nedre Romerike (ESSN). Mandat for eierstyringssekretariatet ble sist revidert i kommunedirektørmøtet den 9.12.2022. NRBR IKS, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS er en del av eierstyringssekretariatets selskapsportefølje.

Kommunedirektørene skal, for hvert av selskapene, utpeke to selskapsansvarlige som skal være primærkontakter for selskapet (Kommunedirektørmøte på Nedre Romerike, 2022).

Kommunene har indirekte eierskap i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Det er oppnevnt primærkontakt for NRBR IKS og Øst 110 IKS. Det er ikke utpekt primærkontakt for NKS 110 IKS. Her er sekretariatets koordinator kontaktperson ved behov. Den som er selskapsansvarlig har, basert på sakspapirene kommunene mottar fra selskapene, et særlig ansvar for å forberede saksutredning i forbindelse med representantskapsmøter. Hvis det er behov for mer informasjon om en sak, vil den selskapsansvarlige kontakte selskapet. Selskapsansvarlig for Øst 110 IKS bistår selskapsansvarlig for NRBR IKS med å forberede saksfremlegg som skal til politisk behandling i forkant av behandling i representantskapet i NRBR IKS (Spørreskjema fra ESSN, 20.8.2025).

Oppfølgingen av Øst 110 IKS skjer hovedsakelig ved at representantskapet i NRBR IKS behandler saker som skal opp i representantskapet til Øst 110 IKS. I tillegg har ESSN noe direkte kontakt med Øst 110 IKS. Øst 110 IKS har, sammen med NRBR IKS, deltatt på ESSN sitt budsjettseminar på høsten. På budsjettseminaret er det mulighet for å drøfte vesentlige problemstillinger, inkludert oppfølgingen av NKS 110 IKS. Annen kontakt mellom ESSN og Øst 110 IKS vil typisk skje gjennom NRBR IKS. Sekretariatskoordinator og daglig leder i Øst 110 IKS kan kontakte hverandre direkte ved behov (Spørreskjema fra ESSN, 20.8.2025).

ESSN har ikke direkte samarbeid med NKS 110 IKS. All oppfølging skjer gjennom NRBR IKS og Øst 110 IKS (Spørreskjema fra ESSN, 20.8.2025).

ESSN har ikke etablert samarbeid med andre kommuner eller selskaper som deltar i Øst 110 IKS eller NKS 110 IKS. Eventuelt samarbeid om eierstyring i Øst 110 IKS vil være mellom NRBR IKS og øvrige eiere i Øst 110 IKS. Eventuelt samarbeid om eierstyring i NKS 110 IKS vil være mellom Øst 110 IKS og øvrige eiere i NKS 110 IKS (Spørreskjema fra ESSN, 20.8.2025).

Eierstyringssekretariat for Øvre Romerike

Eidsvoll, Hurdal, Nannestad, Nes¹¹ og Ullensaker kommune samarbeider om felles eierstyringssekretariat på Øvre Romerike (ESSØ). Mandat for eierstyringssekretariatet ble vedtatt av rådmannsutvalget den 18.11.2016. ØRB IKS inngår i eierstyringssekretariatets virkeområde. Øst 110 IKS og NKS 110 IKS er ikke en del av eierstyringssekretariatets virkeområde (Eierskapsmelding for kommunene i Gardermoregionen 5.10.2021, felles del kapittel 2.4.2).

ESSØ har fordelt ansvaret for å følge opp selskaper mellom kommunene. Hurdal kommune har ansvar for å følge opp ØRB IKS og utarbeider samlet saksfremlegg for de fem kommunene på Øvre Romerike i saker som gjelder ØRB IKS (Spørreskjema fra ESSØ, 8.8.2025).

ESSØ utøver eierstyring i Øst 110 IKS gjennom ØRB IKS. Leder av representantskapet i ØRB IKS møter som eierrepresentant i Øst 110 IKS sitt representantskap. Saker i Øst 110 IKS og

¹¹ Nes kommune er ikke omfattet av eierskapskontrollen

NKS 110 IKS blir satt opp for behandling i representantskap i ØRB IKS dersom utsending av sakene korresponderer med planlagt møte (Spørreskjema fra ESSØ, 8.8.2025).

Det er i utgangspunktet bare saker som behandles i representantskap i ØRB IKS som kommer til politisk forankring i eierkommunene. ESSØ har gitt signaler om at administrasjonen i ØRB IKS må behandle og innstille i saker for Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Grunnen er at eierkommunene ikke har faglig grunnlag for å vurdere tjenesteleveransen til de to selskapene. Sekretariatet opplyser at det fortsatt er rom for forbedring på dette punktet (Spørreskjema fra ESSØ, 8.8.2025).

ESSØ har dialog med Øst 110 IKS dersom sekretariatet har konkrete spørsmål til saksgrunnlag. ESSØ har ingen dialog med NKS 110 IKS. Eierstyringssekretariatet har ingen dialog med de andre eierne i Øst 110 IKS eller NKS 110 IKS (Spørreskjema fra ESSØ, 8.8.2025).

Oppsummering

På Nedre Romerike skjer oppfølgingen av Øst 110 IKS ved at representantskapet i NRBR IKS behandler saker skal opp i representantskapet til Øst 110 IKS. All oppfølging av NKS 110 IKS skjer gjennom NRBR IKS og Øst 110 IKS

På Øvre Romerike kommer saker som er behandlet i representantskapet til ØRB IKS opp til politisk forankring i eierkommunene. ØRB IKS må behandle og innstille i saker som gjelder Øst 110 IKS og NKS 110 IKS.

Tabellen nedenfor viser hvilken selskapsportefølje som er omfattet av eierstyringssekretariatets arbeid, om det er oppnevnt primærkontakt for selskap og hvordan eierstyringssekretariatet arbeider.

Tabell 3 Eierstyringssekretariatenes selskapsportefølje

	Eiersekretariat Nedre Romerike	Eiersekretariat Øvre Romerike
Selskapsporteføljen omfatter	NRBR IKS Øst 110 IKS NKS 110 IKS	ØRB IKS
Primærkontakt oppnevnt for:	NRBR IKS Øst 110 IKS	ØRB IKS
Oppfølging av Øst 110 IKS gjennom	Representantskap i NRBR IKS	Representantskap i ØRB IKS
Oppfølging av NKS 110 IKS	Gjennom representantskap i NRBR IKS og Øst 110 IKS	Forutsetter behandling i ØRB IKS og Øst 110 IKS
Forankring i eierkommuner	Saker kommer til behandling i representantskapet til NRBR IKS	Saker kommer til behandling i representantskapet i ØRB IKS

Tabellen viser blant annet at selskapsporteføljen til eiersekretariatet på Nedre Romerike omfatter brannskapet, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Selskapsporteføljen til eierstyringssekretariatet på Øvre Romerike omfatter brannskapet.

2.5 Revisjonens vurdering

Revisjonen legger til grunn at kommunestyret selv vedtar eierskapsmelding. Eierskapsmeldingen beskriver kommunens prinsipper for eierstyring, gir oversikt over og beskriver formålet med eierinteressene (Kommuneloven § 26-1, KS 2020).

Eierskapskontrollen viser at Lillestrøm kommune behandler eierskapsmelding årlig. Eierskapsmeldingen inneholder kommunens prinsipper for eierstyring, gir oversikt over og beskriver formålet med eierinteressene. Eierskapskontrollen viser at Lørenskog, Nittedal og Rælingen kommune ikke har behandlet eierskapsmelding i denne valgperioden. Eierskapsmeldingen fra forrige valgperiode inneholder kommunens prinsipper for eierstyring, gir oversikt over og beskriver formålet med eierinteressene. Eierskapskontrollen viser også at øvrige kommuner på Romerike ikke har behandlet eierskapsmelding i denne valgperioden.

Eierskapsmelding for Aurskog-Høland, Gjerdrum, Eidsvoll, Hurdal, Nannestad og Ullensaker kommune gir ikke oversikt over eierinteresse i NKS 110 IKS.

Revisjonen vurderer at Lillestrøm kommunes eierskapsmelding samsvarer med lovens krav, mens øvrige kommuners eierskapsmelding ikke samsvarer med lovens krav.

Revisjonen legger videre til grunn at kommunestyret jevnlig mottar rapportering om kommunens eierskap og eierinteresser og utøver eierstyring i selskaper (KS, 2020, anbefaling 4).

Eierskapskontrollen viser som nevnt at Lillestrøm kommune behandler eierskapsmelding årlig, mens øvrige kommuner ikke behandler eierskapsmelding årlig. Eierskapskontrollen viser at kommunene på Romerike mottar innkalling til representantskapsmøter og vedtar eierstyringssignaler til brannskapet og Øst 110 IKS. Videre viser eierskapskontrollen at kommunene på Nedre Romerike, med unntak av Rælingen kommune, legger møteprotokoller frem som referatsak for kommunestyret (eller organ med delegert myndighet), mens kommunene på Øvre Romerike i varierende grad legger møteprotokoller frem som referatsak for kommunestyret (eller organ som er delegert myndighet).

Revisjonen vurderer at Lillestrøm kommune sørger for at kommunestyret mottar rapportering om eierskap og eierinteresser årlig og utøver eierstyring i brannskapet og Øst 110 IKS. Revisjonen vurderer videre at øvrige kommuner på Nedre Romerike, samt kommunene på Øvre Romerike, ikke sørger for at kommunestyret mottar rapportering om eierskap og eierinteresser årlig. Det kan etter revisjonens vurdering medføre at kommunestyret ikke har tilstrekkelig oversikt over kommunens eierskap og eierinteresser. Det kan også medføre at kommunestyret ikke har vurdert eierskapet, eller retningen for eierskapet, i et selskap. Revisjonen vurderer likevel at kommunene, gjennom behandling av saker som gjelder brannskapet og Øst 110 IKS, utøver eierstyring i selskapene.

Revisjonen legger til grunn at kommunene på Romerike samarbeider med øvrige eiere i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS (KS, 2020 anbefaling nr. 4).

Eierskapskontrollen viser at kommunene på Romerike samarbeider om eierskap og eierinteresser gjennom eierstyringssekretariater. Selskapsporteføljen til eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike omfatter NRBR IKS, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Selskapsporteføljen til eierstyringssekretariatet på Øvre Romerike omfatter ØRB IKS.

På Nedre Romerike skjer oppfølgingen av Øst 110 IKS hovedsakelig ved at representantskapet i NRBR IKS behandler saker som gjelder Øst 110 IKS. Oppfølgingen av NKS 110 IKS skjer gjennom NRBR IKS og Øst 110 IKS.

Revisjonen vurderer at kommunene på Romerike etterlever anbefaling om å samarbeide om eierskap i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjennom eierstyringssekretariat. Selskapsporteføljen til eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike omfatter brannselskapet, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS, mens den for eiersekretariatet på Øvre Romerike omfatter brannselskapet. Det er dermed forskjeller knyttet til grad og omfang av samordning og samarbeid som skjer gjennom eierskapssekretariatet på Nedre og Øvre Romerike.

3 EIERINTERESSENE I ØST 110 IKS

3.1 Problemstilling og kontrollkriterier

Utøvelse av eierinteresser i Øst 110 IKS skal skje i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Til problemstilling 2 som ser på utøvelsen av eierinteressene i Øst 110 IKS, har revisjonen utledet følgende krav og forventninger til eier og selskapet:

Problemstilling	Krav og forventninger til eier og selskap
2. Utøves eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?	Krav og forventninger til eier 4. Selskapsavtalen for Øst 110 IKS er vedtatt av alle deltakere, innholdet samsvarer med lovens krav og endringer er vedtatt med 2/3 flertall (IKS-loven § 4 og selskapsavtale pkt. 19) 5. Brannselskapet har valgt en fast representant med to vararepresentanter til representantskapet i Øst 110 IKS (IKS-loven § 6, 1. ledd, selskapsavtalen pkt. 10). 6. Brannselskapet vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskap i Øst 110 IKS, og følger opp at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS-anbefaling nr. 4). Krav og forventninger til selskap 7. Innkalling til representantskapsmøter er skriftlig og blir sendt representantskapets medlemmer og selskapets eiere med minst 8 ukers varsel (IKS-loven § 8, selskapsavtalen pkt. 11). 8. Det er ført protokoll fra representantskapsmøter. Protokoller er sendt til selskapets eiere, og er tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a og selskapsavtalen pkt. 11). 9. Representantskapet behandler økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7). 10. Representantskapet velger selskapets styremedlemmer, styreleder og nestleder (IKS-loven § 10).

3.2 Vedtatt selskapsavtale

Det skal det opprettes skriftlig selskapsavtale for interkommunale selskaper. Hvis eierne er interkommunale selskap, skal representantskapet i eierselskapene vedta selskapsavtalen. Det kreves tilslutning fra samtlige medlemmer i representantskapet med mindre annet er fastsatt i selskapsavtalen for det deltakende selskap (IKS-loven § 4). Selskapsavtalen kan

endres av representantskapet i selskapet med minimum 2/3 flertall. Endringer i eierandel skal vedtas som endring av selskapsavtalen (Selskapsavtalen, pkt. 9, 10 og 19).

Ved etablering av Øst 110 IKS i 2017 ble selskapsavtalen enstemmig vedtatt av representantskapet i NRBR IKS den 31.8.2017, sak 11/17, og av representantskapet i ØRB IKS den 24.10.2017, sak 4/17.

Selskapsavtalen er sist endret¹² av representantskapet i Øst 110 IKS den 2.12.2024, sak 7/24. Representantskapet vedtok endringene slik de er beskrevet i saksfremlegget. Stemmemfordelingen går ikke frem av protokollen. Revisjonen forutsetter at vedtaket er enstemmig.

Selskapsavtalen skal angi foretaksnavn, deltakere, formål, hvor selskapet har hovedkontor, antall styremedlemmer, deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet, den enkelte deltakers eier- og ansvarsandel, antall representantskapsmedlemmer og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner (IKS-loven § 4, 3. ledd).

Tabellen nedenfor gir en oversikt over hva en selskapsavtale som minimum skal inneholde, og hvor i selskapsavtalen til Øst 110 IKS dette står.

Tabell 4 Selskapsavtale Øst 110 IKS opp mot IKS-loven § 4, 3. ledd

Minimumskrav § 4, 3. ledd	Selskapsavtalen
Foretakets navn	Pkt. 1
Deltakere	Pkt. 2
Hovedkontor	Pkt. 4
Formål	Pkt. 5
Innskudd og forpliktelser	pkt. 8
Deltaker og ansvarsandel	Pkt. 9
Antall medlemmer og valg av medlemmer til representantskap	Pkt. 10
Antall styremedlemmer	Pkt. 13

3.3 Valg av representanter

Dersom et interkommunalt selskap er deltaker, oppnevner selskapets representantskap dets representanter. Det skal oppnevnes minst to varamedlemmer for hvert fast medlem (IKS-loven § 6 og selskapsavtalens pkt. 10).

¹² Det er gjort endringer i selskapsavtalens pkt. 10 Representantskapet og punkt 11 Representantskapets møter.

Representantskapet i NRBR IKS valgte den 30.11.2023, sak 15/23 eierrepresentant med vararepresentant til Øst 110 IKS. Den 29.5.2024, sak 8/24 valgte representantskapet ytterligere en vararepresentant.

Representantskapet i ØRB IKS valgte den 27.11.2023, sak 21/23 eierrepresentant med vararepresentant til representantskapet i Øst 110 IKS. ØRBR IKS fikk den 17.11.2025 oversendt foreløpig rapport fra eierskapskontrollen. Den 24.11.2025, sak 24/11 valgte representantskapet i ØRB IKS ytterligere en vararepresentant.

3.4 Utøvelse av eierstyring

Brannselskapet bør vedta eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS, og følge opp at eierrepresentanten utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS, 2020, anbefaling nr. 4).

NRBR IKS

Representantskapet i **NRBR IKS** vedtok den 3.12.2020, sak 16/20 mandat for eierrepresentant i Øst 110 IKS. Formålet var å klargjøre representantens mandat i tilfeller der det ikke er mulig å følge vanlige prosedyrer for saksforberedelse. Mandatet innebærer at eierrepresentanten bør stemme innenfor de økonomiske rammer som gjelder for selskapet og i samsvar med faglige råd fra selskapet. Dersom saken krever det, skal det innkalles til særskilt representantskapsmøte i NRBR IKS i forkant av representantskapsmøte i Øst 110 IKS.

Representantskapsmøte i NRBR IKS bør avholdes i forkant av representantskapsmøte i Øst 110 IKS, slik at eierrepresentanten får mandat fra representantskap i NRBR IKS. Eierrepresentanten har bidratt til at eierstrategi for Øst 110 IKS ble vedtatt i representantskapet 26.10.2020, sak 15/20 (NRBR IKS, brev 4.4.2025).

Eierstrategien skal sikre at eierkommunene realiserer målene for selskapsetableringen og styrke samhandlingen mellom selskapet og eierkommunene. Eierne skal ha lik og samtidig informasjon og daglig leder skal etablere rutiner for kontaktmøter med eierkommunene (eiermøter). Representantskapet skal ha en aktiv rolle i selskapets strategiarbeid. Eierstyringen og selskapets virksomhet skal være basert på prinsippet om meroffentlighet. Sakspapirer og protokoller for styremøter og representantskap skal legges ut på selskapets nettside (Øst 110 IKS, udatert, Eierstrategi).

Møtekalenderen for NRBR IKS 2021 – 2024 viser at representantskapet har behandlet saker og vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i forkant av i representantskapsmøter i Øst 110 IKS våren 2021, høsten 2022, vår og høst 2023 og høst 2024.

Eierrepresentant for NRBR IKS mottar eierstyringssignaler gjennom dialog med NRBR IKS og deltar i Øst 110 IKS sine representantskapsmøter. Vedkommende følger opp informasjonen vedkommende mottar og fremmer de forslag NRBR IKS ønsker at skal fremmes. Eierrepresentanten sørger for at NRBR IKS får referat¹³ fra representantskapet i Øst 110 IKS.

¹³ Revisjonen forutsetter at dette innebærer at NRBR IKS mottar protokoll fra representantskapsmøter.

Vedkommende har dialog med leder av NRBR IKS dersom det er forhold leder bør få informasjon om (Utfylt spørreskjema mottatt fra eierrepresentant 11.8.2025).

ØRB IKS

Fullmakter og plikter for eierrepresentanten i **ØRB IKS** følger av selskapsavtalen. Behandling av saker i eierkommunene og representantskapet til ØRB IKS gir eierrepresentanten mandat til å bringe synspunkter fra eierkommunene og ØRB IKS inn i representantskapet i Øst 110 IKS (Brev fra ØRB IKS 3.4.2025).

Øst 110 IKS sender møteinnkalling, saksgrunnlag og møteprotokoller til ØRB IKS, som videreformidler dokumentene til eierkommunene. Saker som skal behandles av representantskapet i Øst 110 IKS, behandles av eierkommunene. Styret i ØRR IKS blir orientert før sakene blir behandlet i representantskapet (Brev fra ØRB IKS 3.4.2025).

Møtekalenderen til Øst 110 IKS er ikke er synkronisert med behandlings- og utsendelsesfrister i ØRB IKS. Øst 110 IKS har mange eiere. Det gjør det vanskelig å lage en tidsplan som tar hensyn til alle eiere, samt krav satt i lovverk og selskapsavtale. ØRB IKS følger med på møteplanen til Øst 110 IKS og innarbeider behandling i selskapets organer. Ved behov gjennomfører ØRB IKS ekstraordinære representantskapsmøter (Brev fra ØRB IKS 3.4.2025).

Møtekalenderen til ØRB IKS for 2021 – 2024 viser at representantskapet i ØRB IKS har behandlet saker og vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS høsten 2022, våren og høsten 2023, samt våren og høsten 2024.

Eierrepresentanten for ØRB IKS følger opp eierskapet i Øst 110 IKS gjennom møter i representantskap og dialog med ledelsen i ØRB IKS. Vedkommende mottar eierstyringssignaler gjennom saksbehandling i representantskapet og instrueres om hvordan vedkommende skal stemme i representantskapsmøter i Øst 110 IKS. Rapportering skjer gjennom protokoller fra representantskapsmøtene (Utfylt spørreskjema mottatt fra eierrepresentant 18.8.2025).

Da representantskapet i ØRB IKS behandlet budsjett 2025 og økonomiplan 2025 – 2028 for Øst 110 IKS, vedtok representantskapet en merknad som ble oversendt, fremmet og vedtatt i representantskapet i Øst 110 IKS. Øst 110 IKS må forholde seg til deflator, noe som innebærer at Øst 110 IKS må bidra med effektivisering i egen virksomhet, uavhengig av om enkelte kostnader øker mer enn deflator (Brev fra ØRB IKS 3.4.2025).

Nåværende eierrepresentant opplyser at det ikke har vært saker der eierne har gitt motstridende eiersignaler i løpet av den tiden vedkommende har representert ØRB IKS i Øst 110 IKS sitt representantskap (Utfylt spørreskjema mottatt fra eierrepresentant 18.8.2025).

Oppsummering

Tabellen nedenfor viser hvordan brannselskapet gir og følger opp eierstyringssignaler til Øst 110 IKS.

Tabell 5 Eierstyring av brannselvskap i Øst 110 IKS

	NRBR IKS	ØRB IKS
Mandat for eierrepresentant	Av 3.12.2020	Fullmakt og plikter går frem av selskapsavtale.
Eierstyringssignaler til eierrepresentant	Vår 2021 Høst 2022 Vår og høst 2023 Høst 2024	Høst 2022 Vår og høst 2023 Vår og høst 2024
Rapportering	Protokoll fra representantskap Dialog med eierrepresentant	Protokoll fra representantskap Dialog med eierrepresentant

Det er vedtatt et generelt mandat for NRBR IKS sin eierrepresentant i Øst 110 IKS. Det er ikke vedtatt tilsvarende mandat for ØRB IKS sin eierrepresentant i Øst 110 IKS. Eierrepresentantens fullmakter og plikter følger av selskapsavtalen. Både NRBR IKS og ØRB IKS vedtar eierstyringssignaler til eierrepresentant i Øst 110 IKS, mottar rapportering i form av protokoll fra representantskapsmøter i Øst 110 IKS og har dialog med eierrepresentanten.

3.5 Eierorganets saksbehandling

Møteinnkalling og protokoll

Det skal avholdes to ordinære representantskapsmøter årlig, ett innen 30. april og ett innen 15. desember. Representantskapsmøtene skal være åpne hvis representantskapet ikke beslutter annet. Møteinnkalling med sakliste skal være skriftlig og sendes representantskapets medlemmer og eiere med minst 8 ukers varsel (IKS-loven §§ 7 og § 8 og selskapsavtalen pkt. 11). Det skal føres protokoll fra representantskapsmøter. Møteprotokollen skal sendes eiere og være tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a, selskapsavtalen pkt. 11).

Møtedatoer for neste års representantskapsmøter blir vedtatt i desember. Når protokollen fra møtet i desember er signert, blir det sendt møteinnkalling til representantene i møtekalenderen (Outlook). Møtetidspunkt og -sted blir lagt ut på Øst 110 IKS sin hjemmeside med overskriften «Møtekalender». Hvis representantskapsmøter blir avholdt i Teams, må interessenter som ønsker å overvære møter, kontakte daglig leder i Øst 110 IKS for å få tilgang til møtet. Eierne oppfordres til å publisere møtedatoene for representantskapsmøter i egne publiseringskanaler (Øst 110 IKS, brev 23.4.2025).

Tabell 6 Møteinnkalling i Øst 110 IKS

Dato for møteinnkalling ¹⁴	Møtedato	Frist	Møteinnkalling ligger tilgjengelig på selskapets hjemmeside ¹⁵ . Tabellen viser at det forekommer innkalling med tre ukers frist ¹⁶ .
4.3.2024	29.4.2024	8 uker	
7.10.2024	2.12.2024	8 uker	
27.2.2025	19.3.2025	I underkant av 3 uker	

Møteprotokoller fra representantskap er tilgjengelig på selskapets hjemmeside¹⁷. ØRB IKS opplyser at Øst 110 IKS sender møteinnkallinger, saksutredninger og møteprotokoller til selskapet. ØRB IKS videreformidler dokumentene til sine eierkommuner (ØRB IKS, brev 3.4.2025). Revisjonen har ikke opplysninger om at praksis er en annen for NRBR IKS.

Behandling av økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning

Representantskapet skal årlig behandle økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning (IKS-loven § 7).

Tabellen nedenfor viser representantskapets behandling av økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for perioden 2022 – 2024.

Tabell 7 Økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsmelding i Øst 110 IKS

Dato	Type sak
25.4.2022	2/22 Årsmelding og regnskap for 2021 samt rammesignaler for 2023
12.2.2022	06/22 Budsjett 2023 og økonomiplan 2023 – 2026
24.4.2023	2/23 Årsmelding og regnskap for 2022, samt rammesignaler for 2024
4.3.2023	11/23 Budsjett 2024 og økonomiplan 2024 – 2027
29.4.2024	2/24 Årsmelding og regnskap for 2023 samt rammesignaler for 2025
2.12.2024	6/24 Budsjett 2025 og økonomiplan 2025 – 2028

I august/september er det i tillegg avholdt eiermøter med budsjettssignaler for neste årsbudsjett og langtidsplan.

Tabellen viser at representantskapet i Øst 110 IKS har behandlet økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig.

¹⁴ Revisjonen forutsetter at møteinnkallingen er sendt den datoen møteinnkallingen er datert.

¹⁵ Hentet 28.5.2025 fra: <https://www.ost110.no/styrende-dokumenter/representantskapet-protokoller>

¹⁶ I uttalelse til foreløpig rapport, datert 25.11.2025 opplyser daglig leder i Øst 110 IKS at dette var et ekstraordinært møte. Det ble avtalt med styreleder og leder av representantskapet at kortere frist enn åtte uker kunne benyttes.

¹⁷ Hentet 28.5.2025 fra: <https://www.ost110.no/styrende-dokumenter/representantskapet-protokoller>

Valg av styre

Representantskapet skal velge styremedlemmer, styreleder og nesteleder (IKS-loven § 10).

Valg av styre med styreleder, nestleder, styremedlemmer og varamedlemmer, samt fastsettelse av styrehonorar er behandlet av representantskapet i april 2022, 2023 og 2024. Møteprotokoll fra møte den 29.4.2024, sak 3/24 viser at representantskapets vedtak samsvarer med valgkomiteens innstilling. Representantskapet har fastsatt styrehonorar.

3.6 Revisjonens vurdering

Vurdering av krav og forventninger til eier

Revisjonen legger til grunn at selskapsavtalen er vedtatt av brannselskapet med et innhold som tilfredsstiller lovens krav, og at endringer er vedtatt med minst 2/3 flertall (IKS-loven § 4 og selskapsavtale).

Eierskapskontrollen viser at selskapsavtalen er vedtatt av brannselkap og øvrige eiere og at innholdet i selskapsavtalen tilfredsstiller lovens krav. Revisjonen vurderer således at brannselkapene har sørget for å vedta en selskapsavtale i samsvar med lovens krav.

Revisjonen legger videre til grunn at brannselskapet skal velge en fast eierrepresentant, og to vararepresentanter til representantskapet i Øst 110 IKS (IKS-loven § 6 og selskapsavtalens pkt. 10).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet i NRBR IKS og ØRB IKS har valgt en fast eierrepresentant og to vararepresentanter til representantskapet i Øst 110 IKS. Revisjonen vurderer at både NRBR IKS og ØRB IKS har etterlevd lovens krav.

Revisjonen legger til grunn at brannselskapet vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS, og at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS 2020, anbefaling nr. 4).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet i brannselkapene vedtar eierstyringssignaler til eierrepresentant i Øst 110 IKS i forkant av representantskapsmøter. Brannselkapene mottar rapportering i form av møteprotokoller, og kan følge opp vedtatt eierstyring.

Revisjonen vurderer at brannselkapene har sørget for å vedta eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i Øst 110 IKS, og at brannselkapene, gjennom mottak av protokoll, kan følge opp at eierrepresentanten utøver eierstyring i samsvar med vedtatte eierstyringssignaler.

Vurdering av krav og forventninger til selskap

Revisjonen legger til grunn at det er sendt skriftlig møteinnkalling til representantskapets medlemmer og eiere med minst 8 ukers varsel (IKS-loven § 8, selskapsavtalen pkt. 11). Videre legger revisjonen til grunn at det er ført protokoll fra representantskapsmøtene, at protokoller er sendt til eierne og er tilgjengelige for allmennheten (IKS-loven 9a, selskapsavtalen pkt. 11).

Eierskapskontrollen viser at møteinnkalling til representantskapsmøter i de fleste tilfeller er sendt med åtte ukers varsel. Det forekommer møteinnkalling med 3 ukers varsel.

Møteinnkallingene er tilgjengelige på selskapets hjemmeside. Videre viser eierskapskontrollen at Øst 110 IKS sender møteprotokoller til brannselkapene. Møteprotokollene er tilgjengelig på Øst 110 IKS sin hjemmeside.

Revisjonen vurderer at Øst 110 IKS hovedsakelig sørger for å sende møteinnkalling til representantskapsmøter i samsvar med frist satt i selskapsavtale. Møteinnkalling med kortere varsel forekommer. Det kan medføre at brannselkapet ikke rekker å vedta eierstyringssignaler og utøve eierstyring i saker som skal behandles. Revisjonen vurderer også at Øst 110 IKS sørger for å føre protokoll fra representantskapsmøtene, sende protokoller til eierne slik loven fastsetter. Videre vurderer revisjonen at selskapet har sørget for at protokoller er tilgjengelig for allmennheten i samsvar med lovkrav.

Revisjonen legger til grunn at representantskapet behandler økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7). Videre legger revisjonen til grunn at representantskapet velger styremedlemmer, styreleder og nesteleder (IKS-loven 10).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet har behandlet årsregnskap, årsberetning, neste års ramme, årsbudsjett og økonomiplan for neste fireårsperiode årlig, og at representantskapet har valgt styreleder, nestleder og øvrige styremedlemmer.

Revisjonen vurderer at Øst 110 IKS har sørget for at representantskapet behandler økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig i samsvar med lovens krav. Videre vurderer revisjonen at selskapet har sørget for at representantskapet velger styremedlemmer, styrets leder og nestleder i samsvar med lovkrav.

4 EIERINTERESSENE I NKS 110 IKS

4.1 Problemstilling og kontrollkriterier

Utøvelse av eierinteresser i NKS 110 IKS skal skje i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Til problemstilling 3, om utøvelse av eierinteressene i NKS 110 IKS, har revisjonen utledet følgende krav og forventninger til eier og selskap:

Problemstilling	Krav og forventninger til eier og selskap
3. Utøves eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?	Krav og forventninger til eier 11. Representantskapet i Øst 110 IKS har vedtatt selskapsavtalen i NKS 110 IKS. Innholdet i selskapsavtalen samsvarer med lovens krav, og selskapsavtalen er signert av samtlige deltakere (eiere) (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 9). 12. Representantskapet i Øst 110 IKS har valgt en fast representant med to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110. Det er avklart hvilke fullmakter representanten har (IKS-loven § 6, 1.ledd, selskapsavtalen pkt. 9). 13. Representantskapet i Øst 110 IKS vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskap i NKS 110 IKS, og følger opp at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS-anbefaling nr. 4). Krav og forventninger til selskap 14. Innkalling til representantskapsmøter er skriftlig, og er sendt representantskapets medlemmer og eiere med minst 4 ukers varsel (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 10). 15. Det er ført protokoll fra representantskapsmøtene. Protokollen er sendt til eiere og er tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a). 16. Representantskapet vedtar selskapets økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7, selskapsavtalen pkt. 10). 17. Representantskapet velger selskapets styremedlemmer, styreleder og nestleder (IKS-loven § 10, selskapsavtalen pkt. 11). 18. Selskapets låneopptak er innenfor fastsatt låneramme (IKS-loven § 22, selskapsavtalen pkt. 6.5).

4.2 Selskapsavtale

Det skal det opprettes skriftlig selskapsavtale for interkommunale selskaper. Hvis eierne er interkommunale selskap, skal representantskapet i eierselskapene vedta selskapsavtalen. Det kreves tilslutning fra samtlige medlemmer i representantskapet med mindre annet er fastsatt i selskapsavtalen for det deltakende selskap. Selskapsavtalen skal signeres av samtlige deltakere (IKS-loven § 7 og selskapsavtalen pkt. 9).

Representantskapet i Øst 110 IKS ble orientert om Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS (NKS 110 IKS) og anskaffelse av nytt oppdragshåndteringssystem (OHV)¹⁸ den 26.10.2020, sak 17/20. Det var avgjørende for fremdriften med å etablere selskapet at regionene sluttet seg til avtale¹⁹ om opprettelse av NKS 110 IKS, med vedtak innen 31.12.2020. Representantskapet i Øst 110 IKS sluttet seg til avtalen med tilhørende kostnadsfordeling²⁰ den 14.12.2020, sak 21/20. Selskapsavtale datert 1.10.2020 ble vedtatt av representantskapet i Øst 110 IKS, og er signert av eierrepresentantene.

NKS 110 IKS ble etablert 3.3.2021²¹. Ved utgangen av regnskapsåret 2021 oppsto det behov for å endre regnskapsprinsipp, fra regnskapsføring etter regnskapslovens bestemmelser, til regnskapsføring etter kommunale prinsipper. Selskapsavtalen måtte endres. Representantskapet i Øst 110 IKS godkjente endringen den 9.12.2021, sak 18/21.

Opprinnelig selskapsavtale fastsatte en låneramme på 20 millioner kroner. Den 18.4.2023, sak 5/23 behandlet representantskapet i NKS 110 IKS låneopptak og vedtok enstemmig å øke lånerammen fra 20 til 200 millioner kroner. Lånerammen er fastsatt i selskapsavtalen. Representantskapet vedtok endring av selskapsavtalen i sak 6/23. Endret selskapsavtale ble sendt eierne for vedtak. Representantskapet i Øst 110 IKS behandlet låneopptak, endring av låneramme og selskapsavtale den 13.9.2023, sak 8/23. Låneopptak og låneramme ble tatt til orientering. Endring av selskapsavtalen i NKS 110 IKS ble godkjent.

Alle eiere i NKS 110 IKS har vedtatt og signert nåværende selskapsavtale, datert 11.11.2024. Selskapsavtalen med endringer er godkjent av Brønnøysundregistrene. Selskapsavtalen er vedtatt av representantskapet i Øst 110 IKS den 2.12.2024, sak 7/24.

Selskapsavtalen skal angi foretaksnavn, deltakere, formål, i hvilken kommune selskapet har sitt hovedkontor, antall styremedlemmer, deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet, den enkelte deltakers eier- og ansvarsandel, antall representantskapsmedlemmer og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner (IKS-loven § 4, 3. ledd).

¹⁸ Første gang det ble gitt informasjon om OHV er i representantskapsmøte 28.2.2020, sak 4/20.

¹⁹ Selskapsavtale

²⁰ Det går frem av protokolltilførsel at statlig eierskap vil være naturlig når oppgaven som skal løses er av nasjonal karakter. Styringsgruppen i anskaffelsesprosjektet nådde ikke fram med synspunktet i møte med DSB og Justis- og beredskapsdepartementet.

²¹ Hentet 28.5.2025 fra: <https://virksomhet.brreg.no/nb/oppslag/enheter/927056453>

Tabellen nedenfor gir en oversikt over hva en selskapsavtale som minimum skal inneholde, og hvor i selskapsavtalen til NKS 110 IKS dette står.

Tabell 8 Selskapsavtale NKS 110 IKS opp mot IKS-loven 4, 3. ledd

Minimumskrav § 4, 3. ledd	Selskapsavtalen
Foretakets navn	Pkt. 1
Deltakere	Pkt. 2
Hovedkontor	Pkt. 4
Formål	Pkt. 3
Innskudd og forpliktelser	Pkt. 5 og 6
Deltaker og ansvarsandel	Pkt. 5
Antall medlemmer og valg av medlemmer til representantskap	Pkt. 9
Antall styremedlemmer	Pkt. 12

4.3 Valg av representant

Dersom et interkommunalt selskap er deltaker, oppnevner selskapets representantskap dets representanter. Det skal oppnevnes minst to varamedlemmer for hvert fast medlem (IKS-loven § 6 og selskapsavtalens pkt. 10).

Representantskapet i Øst 110 IKS sluttet seg den 14.12.2020, sak 21/20 til opprettelse av NKS 110 IKS. Leder for representantskapet [i Øst 110 IKS] ble valgt som eierrepresentant i representantskapet til NKS 110 IKS. Vara for leder av representantskapet [i Øst 110 IKS] ble valgt som vararepresentant.

Det følger av selskapsavtalens pkt. 9 at deltakernes representanter har myndighet til å opptre på vegne av de respektive deltakerne. Den enkelte deltaker må selv sørge for å ha de nødvendige fullmakter.

4.4 Eierstyring og rapportering

Representantskapet i Øst 110 IKS bør vedta eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i NKS 110 IKS, og følge opp at eierrepresentanten utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS, 2020, anbefaling nr. 4).

Møtekalenderen til Øst 110 IKS for 2023 – 2024 viser at representantskapet i Øst 110 IKS jevnlig får orientering om status for NKS 110 IKS i representantskapsmøter og at representantskapet har vedtatt eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i NKS 110 IKS. Øst 110 IKS har foreslått å endre formålet til NKS 110 IKS, jf. sak 9/24 den 2.12.2024. Revisjonen er ikke kjent med om forslaget er behandlet av representantskapet i NKS 110 IKS.

Det avholdes eiermøter²² i NKS 110 IKS. På eiermøtene mottar Øst 110 IKS informasjon om NKS 110 IKS. Det ble sist avholdt eiermøte den 28.8.2025 (Øst 110 IKS, brev 23.4.2025).

Eierrepresentanten i NKS 110 IKS opplyser at eierne i selskapet har hatt ulikt syn på hvordan formålet i selskapsavtalen skal tolkes. Vedkommende opplyser også at det har vært ulikt syn på økonomistyring og sammensetning av styre og representantskap (Utfylt spørreskjema fra eierrepresentant i NKS 110 IKS 7.9.2025).

Øst 110 IKS har vært opptatt av å etablere eierstrategi for NKS 110 IKS. Den 19.3.2024 vedtok representantskapet i NKS 110 IKS at det skulle utarbeides eierstrategi for selskapet. Eierstrategien er vedtatt av representantskapet den 23.6.2025, i sak 13/25 (Utfylt spørreskjema fra eierrepresentant i NKS 110 IKS 7.9.2025).

Daglig leder i Øst 110 IKS opplyser at han har hatt en detaljert gjennomgang med eierrepresentant²³ angående saker som vil bli behandlet i NKS 110 IKS. Dette er for å sikre at eierrepresentanten som skal delta i NKS 110 IKS sine møter, har en grundig forståelse av sakene, og kan opptre i tråd med representantskapet i Øst 110 IKS sitt ønske (Øst 110 IKS, brev 23.4.2025). Eierrepresentanten opplyser at han jevnlig har kontakt med daglig leder og styreleder i Øst 110 IKS. Eierrepresentanten opplyser at diskusjoner med styre og representantskap, samt i eiermøter i NKS 110 IKS, gjør det enkelt for ham å følge opp eierinteressene i NKS 110 IKS (svar fra eierrepresentant i NKS 110 IKS av 7.9.2025).

Øst 110 IKS opplyser at NKS 110 IKS jevnlig er på dagsorden i styre- og representantskapsmøter. Administrasjonen fremmer forslag til styret i saker som gjelder NKS 110 IKS. Styret behandler sakene og fremmer eventuelt sakene for representantskapet (Øst 110 IKS, brev 23.4.2025).

NKS 110 IKS opplyser ellers at selskapet ikke rapporterer særskilt om noen temaer til Øst 110 IKS. Møteinnkalling til og møteprotokoll fra representantskapsmøter blir sendt eiernes postmottak (NKS 110 IKS, brev 9.4.2025).

Revisjonen er kjent med at BDO, på bestilling fra styret i NKS 110 IKS, har utarbeidet et notat fra selskapsgjennomgang i selskapet. Notatet ble behandlet av representantskapet den 13.10.2025, sak 26/25. Notatet viser at selskapets eiere har vært uenige om hva selskapet skal gjøre og ikke. Det viser også at en gruppering eiere har ment at selskapet går utover sitt formål i enkelte anskaffelser, mens en annen gruppering eiere har ment at formålet åpner for at selskapet kan påta seg oppgaver utover oppfølging av oppdragshåndteringsverktøy (OHV).

Oppsummering

Tabellen nedenfor viser hvordan Øst 110 IKS gir og følger opp og eierstyringssignaler til NKS 110 IKS.

²² Eiermøtet er en arena der selskapets eier kan diskutere selskapets mål, strategier og utvikling. Beslutninger fattes i representantskapsmøter.

²³ Leder av representantskapet er valgt som eierrepresentant for Øst 110 IKS i NKS 110 IKS.

Tabell 9 Øst 110 IKS sin eierstyring i NKS 110 IKS

	Øst 110 IKS
Eierstyrings-signaler	- Behandler møteinnkalling og saker som skal behandles i representantskapsmøter i NKS 110 IKS. - Vedtar eierstyringssignaler, og har blant annet foreslått å endre formål og etablere eierstrategi i NKS 110 IKS. - Dialog med eierrepresentant før representantskapsmøter.
Rapportering	- Mottar protokoll fra representantskapsmøter i NKS 110 IKS. - Får jevnlig orientering om status for NKS 110 IKS i representantskapsmøte. - Dialog med eierrepresentant i etterkant av representantskapsmøter.

Tabellen viser at representantskapet i Øst 110 IKS vedtar eierstyringssignaler til eierrepresentant i NKS 110 IKS. Representantskapet i Øst 110 IKS mottar jevnlig rapportering om status i NKS 110 IKS. Øst 110 IKS mottar protokoll fra representantskapsmøter i NKS 110 IKS og har dialog med eierrepresentanten i forkant og etterkant av møter i representantskapet.

4.5 Eierorganets saksbehandling

Det er administrasjonen i Øst 110 IKS som fremmer forslag til styret i saker som gjelder NKS 110 IKS. Styret behandler sakene og fremmer saker for representantskapet.

Møteinnkalling og protokoll

Møteinnkalling til representantskapsmøter skal være skriftlig og sendes til representantskapets medlemmer og eiere med minst 4 ukers varsel (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 10). Det skal føres protokoll fra representantskapsmøter. Møteprotokollen skal sendes eiere og være tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a).

NKS 110 IKS benytter AdminControl som sakssystem for styre og representantskap. Selskapet kaller inn til representantskapsmøter med fire ukers varsel. Møteinnkalling med sakspapirer blir sendt representantene pr. e-post og i møtekalender (Outlook). Møteinnkalling blir sendt til eiernes postmottak (NKS 110 IKS, brev 9.4.2025).

Møteprotokoll blir sendt til eiernes postmottak (brev fra NKS 110 IKS 9.4.2025). NKS 110 IKS legger ut møteinnkalling og møteprotokoller som nyheter på sin hjemmeside²⁴.

Møteinnkallinger og protokoller lå ikke samlet pr. 25.9.2025. Det var lagt ut møteinnkallinger og protokoller til og med 2024. I ettertid har selskapet etablert ny hjemmeside. Her ligger det protokoller fra representantskapsmøter for perioden 2021 – 2025.

²⁴ NKS 110 IKS har i løpet av oktober 2025 fått ny hjemmeside. Hjemmesiden inneholder dokumentarkiv med protokoller fra representantskapsmøter 2021 – 2025 og styrende dokumenter (selskapsavtale). Hentet 13.10.2025 fra <https://nks110.no/om-nks110/dokumentarkiv/>

Behandling av økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning

Tabellen nedenfor viser representantskapets behandling av økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning (årsmelding) for 2021 – 2024.

Tabell 10 Økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsmelding NKS 110 IKS

Dato	Type sak
14.6.2021	15/21 Driftsbudsjett for selskapet 2021 og 2022
14.12.2021	37/21 Investerings- og driftsbudsjetter for 2021 (revidert) og 2022
31.3.2022	12/22 Årsberetning og årsregnskap 2021
24.10.2022	21/22 Fastsettelse av investeringsbudsjett 2023. 22/22 Fastsettelse av driftsbudsjett 2023
18.4.2023	4/23 Årsberetning og årsregnskap 2022
18.9.2023	13/23 Økonomiplan 2024-2027. Representantskapet fastsatte budsjett for investeringer 2024, driftsbudsjett for 2024 og økonomiplan for 2024-2027
27.11.2023	22/23 Revidert investeringsbudsjett 2023
27.6.2024	14/24 Avleggelse av resultatregnskap og årsberetning 2023
4.9.2024	23/24 Budsjett og økonomiplan 2025-2028 (orientering)
14.10.2024	31/24 Budsjett 2025 og økonomiplan 2025 – 2028 (orientering)
2.12.2024	39/24 Budsjett 2025 og økonomiplan 2025 – 2028 (vedtak)

Tabellen viser at representantskapet har behandlet økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig.

Valg av styre

Det følger av IKS-loven § 10 og selskapsavtalen pkt. 11 at representantskapet skal velge selskapet styremedlemmer, styrets leder og nestleder.

Møtekalenderen for 2021 – 2024 viser at representantskapet har valgt styre og fastsatt styregodtgjørelse våren 2021, 2022, 2023 og 2024. Det er valgt nytt medlem til styret i oktober 2024.

Låneramme og låneopptak

NKS 110 IKS kan ta opp lån innenfor en låneramme på 200 millioner kroner (IKS-loven § 22, selskapsavtalen pkt. 6.5).

Tabellen nedenfor viser representantskapets behandling av låneramme, låneopptak og endring av selskapsavtale i perioden 2023 – 15.3.2025.

Tabell 11 Låneopptak og endring av selskapsavtale NKS 110 IKS

Dato	Type sak
18.4.2023	5/23 Låneopptak NKS 110 IKS. Representantskapet vedtok enstemmig å øke lånerammen fra 20 millioner kroner til 200 millioner kroner. 6/23 Endring av selskapsavtale NKS 110 IKS som følge av økt låneramme.
19.3.2024	7/24 Operasjonalisering av lån. Saken ble utsatt.
27.6.2024	15/24 Mandat for låneopptak 2024. Manglende likelydende vedtak for ny selskapsavtale [2023] og endret låneramme fra 20 millioner kroner til 200 millioner kroner ble behandlet.
4.3.2025	5/25 Ny selskapsavtale – orientering Det går frem at selskapsavtalen er endret flere ganger, sist ved endring av selskapets låneramme, og at selskapsavtalen ble sendt eierne for vedtak 18.4.23. I ettertid har representantskapet vedtatt mindre endringer i selskapsavtalen. Selskapsavtalen med samtlige endringer er signert av eierne og godkjent av Brønnøysundregistrene.

Tabellen viser at selskapsavtalen ble endret ved økning av selskapets låneramme fra 20 til 200 millioner kroner i 2023. Selskapets eiere har ikke hatt likelydende vedtak om selskapsavtale og låneramme i perioden fra april 2023 til november 2024. Samtlige eiere har vedtatt selskapsavtale datert 11.11.2024 som angir en låneramme på 200 millioner kroner. Låneopptaket er gjennomført i 2025.

4.6 Revisjonens vurdering

Revisjonens vurdering av eier

Revisjonen legger til grunn at representantskapet i Øst 110 IKS har vedtatt selskapsavtalen i NKS 110 IKS, at selskapsavtalen er signert av samtlige eiere og at innholdet i selskapsavtalen tilfredsstiller lovens krav (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 9).

Eierskapskontrollen viser at selskapsavtalen av 11.11.2024 er vedtatt av representantskapet i Øst 110 IKS den 2.12.2024, sak 7/24. Selskapsavtalen er signert av alle eiere og er registrert i Brønnøysundregistrene. Eierskapskontrollen viser også at selskapsavtalens innhold samsvarer med lovens krav til innhold. Dette er bakgrunnen for at revisjonen vurderer at Øst 110 IKS har sørget for å vedta en selskapsavtale som er i samsvar med lovens krav.

Revisjonen legger til grunn at representantskapet i Øst 110 IKS har valgt en fast eierrepresentant og to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110 IKS (IKS-loven § 6 og selskapsavtalens pkt. 10).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet i Øst 110 IKS har valgt en fast eierrepresentant og en vararepresentant til representantskapet i NKS 110 IKS. Revisjonen vurderer således at Øst 110 IKS, gjennom valg av en fast eierrepresentant og en vararepresentant til representantskapet i NKS 110 IKS, ikke har etterlevd lovens krav om to vararepresentanter.

Revisjonen legger videre til grunn at representantskapet i Øst 110 IKS vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i NKS 110 IKS, og følger opp at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS 2020, anbefaling nr. 4).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet i Øst 110 IKS har vedtatt eierstyringssignaler til eierrepresentanten i forkant av representantskapsmøter, herunder forslag om å endre selskapets formål og at det skal utarbeides eierstrategi for NKS 110 IKS. Eierrepresentanten har fulgt opp eierstyringssignalene.

Revisjonen vurderer at Øst 110 IKS har sørget for at representantskapet vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskapsmøter i NKS 110 IKS og at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med eiers ønsker. Øst 110 IKS har foreslått endring av formålet i NKS 110 IKS, og har bidratt til at det nå er utarbeidet og vedtatt eierstrategi for NKS 110 IKS. Dette er bakgrunnen for at revisjonen også mener at Øst 110 IKS har vært en aktiv eier.

Revisjonens vurdering av selskapet

Revisjonen legger til grunn at innkalling til representantskapsmøter i NKS 110 IKS er sendt representantskapets medlemmer og selskapets eiere med minst 4 ukers varsel, at det er ført protokoll fra representantskapsmøter og at protokollene er tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven §§ 4 og 9a, selskapsavtalen pkt. 10).

Eierskapskontrollen viser at møteinnkalling til representantskapsmøter i NKS 110 IKS skjer skriftlig med fire ukers varsel, og at det er ført protokoll fra representantskapsmøter. Møteinnkallinger og møteprotokoller ligger på selskapets hjemmeside. Etter etablering av ny hjemmeside i oktober 2025 ligger møteprotokollene samlet.

Revisjonen vurderer at NKS 110 IKS sørger for møteinnkalling til, og protokoll fra representantskapsmøter i samsvar med lov og selskapsavtale.

Videre legger revisjonen til grunn at representantskapet i NKS 110 IKS behandler økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7, selskapsavtalen pkt. 10) og velger selskapets styremedlemmer, styreleder og nestleder (IKS-loven § 10, selskapsavtalen pkt. 11).

Eierskapskontrollen viser at representantskapet i NKS 110 IKS har behandlet økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig og at representantskapet har valgt styremedlemmer, styrets leder og nestleder. Revisjonen vurderer at dette er i samsvar med lov og selskapsavtale.

Revisjonen legger til grunn at selskapets låneopptak er innenfor fastsatt låneramme (IKS-loven § 22 og selskapsavtalen pkt. 6.5).

Eierskapskontrollen viser at låneopptak i NKS 110 IKS er innenfor vedtatt låneramme. Revisjonen vurderer at gjennomført låneopptak er i samsvar med lov og selskapsavtale.

5 KONKLUSJONER OG ANBEFALINGER

5.1 Konklusjoner

For problemstilling 1; Hvordan følger kommunene opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS, konkluderer revisjonen slik:

Lillestrøm kommune følger opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 gjennom årlig behandling av kommunens eierskapsmelding, årlig rapportering om eierinteresser i selskapene, samt vedtak om eierstyringssignaler til representantskapsmøter i NRBR IKS.

Øvrige kommuner på Nedre Romerike har ikke behandlet eierskapsmeldingen i denne valgperioden og følger ikke opp eierinteressene i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS årlig. Det er ikke rapportert om eierinteresser på annen måte. Kommunene vedtar eierstyringssignaler til representantskapsmøter i NRBR IKS.

Kommunene på Nedre Romerike samarbeider om eierinteresser i brannselskap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjennom eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike.

Kommunene på Øvre Romerike har ikke behandlet eierskapsmeldingen i denne valgperioden og følger ikke opp eierinteressene i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS årlig. Det er ikke rapportert om kommunens eierinteresser på annen måte. Det varierer om kommunene på Øvre Romerike vedtar eierstyringssignaler til representantskapsmøter i ØRB IKS.

Kommunene på Øvre Romerike samarbeider om eierinteresser i brannselskapet gjennom eierstyringssekretariatet på Øvre Romerike.

For problemstilling 2; Utøves eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring, konkluderer revisjonen slik:

Brannselskapene utøver eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

For problemstilling 3; Utøves eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring, konkluderer revisjonen slik:

Med unntak av at Øst 110 IKS ikke har valgt to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110 IKS, utøver Øst 110 IKS eierskapet i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

5.2 Anbefalinger

Basert på eierskapskontrollens vurderinger og konklusjoner, har revisjonen følgende anbefalinger:

1. Kommunene på Romerike, med unntak av Lillestrøm kommune, bør sørge for at kommunestyret behandler kommunens eierskapsmelding eller utarbeider rapporter om eierskap og eierinteresser årlig.
2. Øst 110 IKS må sørge for at representantskapet velger to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110 IKS.

LITTERATUR- OG KILDELISTE

Lov, forskrift og anbefalinger

Brann- og eksplosjonsvernloven. (2002). *Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver* (L14.06.2002 nr. 20).

IKS-loven. (1999). *Lov om interkommunale selskaper* (L29.01.1999 nr. 6).

Kommuneloven. (2018) *Lov om kommuner og fylkeskommuner* (L22.06.2018 nr. 83)

Offentleglova. (2006). *Lov om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd* (L19.05.2006 nr. 16).

Brann- og redningsvesenforskriften. (2021). *Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene* (F15.09.2021 nr. 2755)

DSB (2022). *Veiledning til brann- og redningsvesen forskriften*.

Hentet 4.8.2025 fra <https://www.dsb.no/brannsikkerhet/brannberedskap/regelverk-prosedyrer-og-veiledning/veiledning-til-brann--og-redningsvesenforskriften/#forord>

KS. (2020). *Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll*.

Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/for-deg-som-folkevalgt/AnbefalingerEierskap2020.PDF>

Dokumentasjon fra og kommunikasjon med kommuner og selskaper

Aurskog-Høland kommune

Aurskog-Høland kommune (2020). *Eierskapsmelding 2020, vedtatt av kommunestyret 23.11.2020, sak 113/20*.

Aurskog-Høland kommune (2024). *Delegeringsreglement 2023 – 2027, vedtatt av kommunestyret 27.22.2024, sak 98/24*.

Aurskog-Høland kommune (2025). *Politisk møtekalender*.

Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.ahk.no/innhold/politikk-og-planer/politiske-moter/>

Aurskog-Høland kommune: *E-post med vedlegg 20.3.2025*

Aurskog-Høland kommune: *Brev med vedlegg 1.4.2025*

Eidsvoll kommune

Eidsvoll kommune (2021). *Eierskapsmelding 2021 – 2025 med felles del (del 1) og lokal del (del 2), vedtatt av kommunestyret 14.12.2021, sak 21/138*.

Eidsvoll kommune: *Politisk møtekalender*. Hentet 27.10.2025 fra:

<https://innsynpluss.onacos.no/eidsvoll/moteoversikt/>

Eidsvoll kommune: *Svar på dokumentbestilling med vedlegg 13.5.2025*

Eidsvoll kommune: *Svar på forespørsel om referatsaker 19.5.2025.*

Gjerdrum kommune

Gjerdrum kommune (2022). *Eiermelding del 1 Kommunene i Gardermoregionen og del 2 Gjerdrum kommune, vedtatt av kommunestyret 21.9.2022*

Gjerdrum kommune: *Politisk møtekalender*. Hentet 27.10.2025 fra:
<https://www.gjerdrum.kommune.no/tjenester/politikk-og-administrasjon/politisk-organisering/politisk-motekalender/>

Gjerdrum kommune (2025). *Svar på dokumentbestilling med vedlegg 28.3.2025*

Hurdal kommune

Hurdal kommune (2021). *Eiermelding 2021 – 2025 Kommunene i Gardermoregionen, vedtatt av kommunestyret 1.12.2021, sak 21/95.*

Hurdal kommune: *Politisk møtekalender*. Hentet 27.10.2025 fra:
<https://innsynpluss.onacos.no/hurdal/moteoversikt/>

Hurdal kommune (2025). *Svar på dokumentbestilling 28.3.2025.*

Lillestrøm kommune

Lillestrøm kommune (2023). *Eierskapsmelding 2023, vedtatt av kommunestyret 24.1.2024, sak 6/24.*

Lillestrøm kommune (2024). *Eierskapsmelding 2024, vedtatt av kommunestyret 2.4.2025. Hentet 27.10.2025 fra:*
<https://www.lillestrom.kommune.no/contentassets/22f6173cc3354d838339503e597c9b8a/eierskapsmelding-lillestrom-kommune-2024.pdf>

Lillestrøm kommune (2025). *Svar på dokumentbestilling med vedlegg og lenker 28.3.2025*

Lillestrøm kommune. *Politiske møter og saker*. Hentet 27.10.2025 fra:
<https://opengov.360online.com/Meetings/LILLESTROMKOM>

Lørenskog kommune

Lørenskog kommune (2023). *Eierskapsmelding 2023, vedtatt av kommunestyret 19.4.2023*

Lørenskog kommune (2024). *Reglement for delegering og saksbehandling i folkevalgte organer, vedtatt av kommunestyret 11. desember 2024.*

Lørenskog kommune. *Politiske møter og saker*. Hentet 27.10.2025 fra:
<https://www.lorenskog.kommune.no/politikk-og-medvirkning/finn-politiske-saker-og-moter/>

Lørenskog kommune: *Brev med vedlegg og lenker 28.3.2025*

Lørenskog kommune: *Lenke til referatsaker (representantskapsprotokoller) 8.5.2025.*

Nannestad kommune

Nannestad kommune: *Eiermelding 2021 - 2025, vedtatt av kommunestyret 7.12.2021, sak 21/94*. Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.nannestad.kommune.no/tjenester/politikk-og-planer/eierportal/>

Nannestad kommune. (2025). *Delegering til kommunedirektøren, vedtatt av Kommunestyret i sak 24/72, 18.06.2024. Revidert av Kommunestyret i sak 25/42, 08.04.2025*

Nannestad kommune. *Politiske møter og saker*. Hentet 27.10.2025 fra: <https://innsynpluss.onacos.no/nannestad/moteoversikt/>

Nannestad kommune: *E-post med svar på dokumentbestilling 9.5.2025*

Nannestad kommune: *E-post med vedtak av eiermelding 12.5.2025*

Nedre Romerike Brann og Redning IKS

Nedre Romerike Brann og Redning IKS: Brev med vedlegg 4.4.2025.

Nedre Romerike Brann og Redning IKS. (2025, 27. oktober). *Hjemmeside*. <https://nrbr.no/>

Nedre Romerike Brann og Redning IKS. (2025, 27. oktober). *Møteoversikt*. <https://prod01.elementscloud.no/publikum/976634438/Dmb>

Nittedal kommune

Nittedal kommune (2022). *Eierskapsmelding 2022. Vedtatt av kommunestyret 12.12.2022, sak 135/22*.

Nittedal kommune. *Politiske møter og saker*. Hentet 27.10.2025 fra: <https://opengov.360online.com/Meetings/NITTEDAL>

Nittedal kommune: *Dokumentoversendelse, del 1 10.4.2025*

Nittedal kommune: *Dokumentoversendelse, del 2 10.4.2025*

Nittedal kommune: *Dokumentoversendelse med vedlegg, del 3 22.4.2025*

Nittedal kommune: *Dokumentoversendelse med vedlegg, del 4 22.4.2025*

NKS 110 IKS

NKS 110 IKS. (2024). *Selskapsavtale for Interkommunalt selskap, Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS av 11.11.2024*.

NKS 110 IKS. (2025). *Eierstrategi for Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS (NKS 110 IKS) 26. mars 2025, versjon 1.0*

NKS 110 IKS: *Dokumentbestilling del 1 med vedlegg 9.4.2025*.

NKS 110 IKS: *Dokumentbestilling del 2 med vedlegg 9.4.2025*.

NKS 110 IKS: *Dokumentbestilling del 3 med vedlegg 9.4.2025*.

NKS 110 IKS. (2025, 27. oktober). [Hjem - NKS110
https://nks110.no/#:~:text=Nasjonalt%20kommunesamarbeid%20for%20110-sentralene%20IKS%20%28NKS110%20IKS%29%20leverer,digitale%20fellestjenester%20til%20brann%20og%20rednings%20n%C3%B8dmeldetjeneste%20110.](https://nks110.no/#:~:text=Nasjonalt%20kommunesamarbeid%20for%20110-sentralene%20IKS%20%28NKS110%20IKS%29%20leverer,digitale%20fellestjenester%20til%20brann%20og%20rednings%20n%C3%B8dmeldetjeneste%20110.)

NKS 110 IKS. (2025, 27. oktober). *NKS 110 IKS, nyheter*. <https://nks110.no/nyheter/>

Rælingen kommune

Rælingen kommune (2022). *Eiermelding - Strategi for styring, utvikling og forvaltning av kommunale og interkommunale selskaper*. Sist vedtatt av kommunestyret 7.12.2022.

Rælingen kommune. *Politiske møter og saker*. Hentet 27.10.2025 fra:

[Utvalgsmøter - Møtekalender alle utvalg
https://prod01.elementscloud.no/publikum/952540556/Dmb](https://prod01.elementscloud.no/publikum/952540556/Dmb)

Rælingen kommune: *Brev med vedlegg 25.3.2025*.

Rælingen kommune: *Svar på forespørsel om referatsaker 27.5.2025*.

Ullensaker kommune

Ullensaker kommune (2022). *Eierskapsmelding Ullensaker kommune, vedtatt av kommunestyret 21.6.2022, sak 73/22*.

Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.ullensaker.kommune.no/publisert-innhold/politikk-og-organisasjon/eierportal/eierpolitikk/>

Ullensaker kommune. (2022). *Prosjektrapport - Eiermelding Ullensaker kommune*.

Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.ullensaker.kommune.no/publisert-innhold/politikk-og-organisasjon/eierportal/eierpolitikk/>

Ullensaker kommune. *Delegeringsreglement Ullensaker kommune*.

Hentet 27.10.2025 fra: <https://www.ullensaker.kommune.no/publisert-innhold/politikk-og-organisasjon/politisk-organisering/#heading-h3-3> og
<https://delegering.kf.no/delegering/publikum/3033>

Ullensaker kommune. *Møteoversikt*. Hentet 27.10.2025 fra:

<https://innsynpluss.onacos.no/ullensaker/moteoversikt/>

Ullensaker kommune: *E-post med vedlegg og lenker 18.3.2025*.

Ullensaker kommune: *E-post 24.3.2025*.

Ullensaker kommune: *E-post med orientering om og lenke til delegeringsreglement 18.8.2025*

Øst 110 IKS

Øst 110 IKS (2024). *Selskapsavtale, sist revidert 2.12.2024, sak 9/24*.

Øst 110 IKS (udatert). *Eierstrategi*. Hentet 27.10.2025 fra:

<https://www.ost110.no/images//selskapsavtalen/%C3%98st%20110%20-%20Eierstrategi.pdf>

Øst 110 IKS: *E-post med vedlegg og henvisning til selskapets hjemmeside 23.4.2025*.

Øst 110 IKS: *E-post med vedlegg knyttet til vedtak av selskapsavtale 3.6.2025.*

Øst 110 IKS: *E-post med svar knyttet til eierstrategi 19.6.2025.*

Øst 110 IKS. (2025, 27. oktober). *Hjemmeside.* <https://www.ost110.no/>

Øst 110 IKS. (2025, 27. oktober). *Styrende dokumenter.* <https://www.ost110.no/styrende-dokumenter/representskapet-protokoller>

Øvre Romerike Brann og Redning IKS

Øvre Romerike Brann og Redning IKS. (2024). *Selskapsavtale Øvre Romerike brann og redning IKS*

Øvre Romerike Brann og Redning IKS: *Brev med vedlegg 3.4.2025*

Øvre Romerike Brann og Redning IKS: *Brev med vedlegg fra 4.4.2025*

Øvre Romerike Brann og Redning IKS. (2025, 27. oktober). *Hjemmeside.* <https://www.orbrann.no/>

Øvre Romerike Brann og Redning IKS. (2025, 27. oktober). *Møteoversikt.* <https://innsynpluss.onacos.no/orbrann/moteoversikt/>

Svar fra eierrepresentanter i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS

Eierrepresentant for NRBR IKS i Øst 110 IKS: *Svar på spørsmålsliste 11.8.2025*

Eierrepresentant for ØRB IKS i Øst 110 IKS: *Svar på spørsmålsliste 18.8.2025*

Eierrepresentant for Øst 110 IKS i NKS 110 IKS: *Svar på spørsmålsliste 7.9.2025*

Svar fra eierstyringssekretariatet på Nedre og Øvre Romerike

Eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike: *Svar på spørsmålsliste 20.8.2025*

Eierstyringssekretariatet på Øvre Romerike: *Svar på spørsmålsliste 8.8.2025*

Annen litteratur og dokumentasjon

BDO (2025). *Notat Selskapsgjennomgang av NKS110 11. april 2025*

Kommunedirektørmøte på Nedre Romerike. (2022). *Mandat for interkommunalt eierstyringssekretariat (ESS) på Nedre Romerike, revidert 9. desember 2022*

Samfunnsbedriftene (2025). *Eierstyringsskolen - En artikkelserie for folkevalgte og kommuneledere, artikkel 1 – 9. Hentet 27.10.2025 fra:* <https://www.samfunnsbedriftene.no/eierstyring>

LISTE OVER FIGURER, TABELLER OG DIAGRAMMER

Figur 1 Kommunenes eierskap i brannvesen, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS.....	54
--	-----------

Tabell 1 Eierskapsmelding med innhold KL § 26-1	8
Tabell 2 Eierstyring og rapportering i kommunene	10
Tabell 3 Eierstyringssekretariatenes selskapsportefølje	15
Tabell 4 Selskapsavtale Øst 110 IKS opp mot IKS-loven § 4, 3. ledd.....	19
Tabell 5 Eierstyring av brannselvskap i Øst 110 IKS	22
Tabell 6 Møteinnkalling i Øst 110 IKS.....	23
Tabell 7 Økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsmelding i Øst 110 IKS.....	23
Tabell 8 Selskapsavtale NKS 110 IKS opp mot IKS-loven 4, 3. ledd	28
Tabell 9 Øst 110 IKS sin eierstyring i NKS 110 IKS	30
Tabell 10 Økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsmelding NKS 110 IKS	31
Tabell 11 Låneopptak og endring av selskapsavtale NKS 110 IKS	32
Tabell 12 Eierandel i brannvesen, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS	55

VEDLEGG 1 UTTALELSER TIL RAPPORTEN

Eidsvoll kommune

Eidsvoll kommune har gjennomgått rapportutkastet og har ingen merknader til det faktiske grunnlaget som omhandler kommunen. Vi ønsker likevel å presisere følgende:

- Kommunen har rutiner for å legge protokoller fra representantskapsmøter fram som referatsak i kommunestyret. Som rapporten også viser, varierer tilgjengeligheten på protokoller og møteinnkallinger fra selskapene noe gjennom året. Dette punktet vil vi følge opp i tråd med revisjonens anbefalinger.
- Kommunens eierskapsmelding 2021–2025 omtaler ikke NKS 110 IKS. Dette vil bli innarbeidet i neste reviderte eierskapsmelding.

Eidsvoll kommune tar rapportens funn og anbefalinger til orientering og vil følge opp forbedringspunktene i samarbeid med ØRBR IKS og de øvrige eierkommunene.

Med vennlig hilsen

Nina Kristengård | Ordfører

tlf: 974 65 542 | eidsvoll.kommune.no | [Følg oss på Facebook](#)



Lillestrøm kommune

Lillestrøm kommune viser til foreløpig rapport fra eierskapskontroll av Øst110 IKS og NKS110 IKS pr november 2025. Ifølge forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 14, skal revisor sende utkast til rapport om eierskapskontroll til uttalelse til selskap som er omfattet av eierskapskontrollen og til den som utøver eierfunksjon for kommunen og eierselskaper, slik at både selskap og eierrepresentanter får anledning til å gi uttrykk for sitt syn på de forhold som kommer frem i rapporten.

Kommunen konstaterer at revisjonens hovedfunn er at både kommunen, brannselskapene og Øst 110 IKS utøver eierskap i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Revisjonen har ifølge rapporten fått opplyst at eierne til NKS 110 har hatt ulikt syn på økonomistyring og sammensetning av styre og representantskap i selskapet. Dette er spørsmål som faller utenfor formålet og avgrensingen til eierkontrollen, men som kommunen er godt kjent med og opplever som krevende. Rapportens funn viser at utfordringene man opplever knyttet til NKS 110 ikke skyldes mangler ved de formelle strukturene for eierstyring.

Det er til informasjon etablert et felles prosjekt for forsterking av eierstyringen blant kommunene på Nedre Romerike. Flere av funnene i rapporten er nyttig i dette arbeidet.

Basert på formålet med og avgrensingen av kontrollen, har Lillestrøm kommune ingen ytterligere merknader til den foreløpige rapporten og anbefalingene fra revisjonen.

Vennlig hilsen

Kjetil Hegre

Koordinator for eierstyringssekretariatet på Nedre Romerike (ESS)

Rådgiver, Lillestrøm kommune

Telefon: 480 33 273



Lørenskog kommune



Lørenskog
kommune

Romerike Revisjon Iks
Ringvegen 4
2050 JESSHEIM
Laila Irene Stenseth

Vår referanse
25/19-26

Saksbehandler / telefon
Knut Edvard Helland / 67 93 41 30

Dato
19.11.2025

Tilbakemelding på utkast til rapport fra eierskapskontroll i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS

Lørenskog kommune viser til foreløpig rapport fra eierskapskontroll av Øst110 IKS og NKS110 IKS pr november 2025. Ifølge forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 14, skal revisor sende utkast til rapport om eierskapskontroll til uttalelse til selskap som er omfattet av eierskapskontrollen og til den som utøver eierfunksjon for kommunen og eierselskaper, slik at både selskap og eierrepresentanter får anledning til å gi uttrykk for sitt syn på de forhold som kommer frem i rapporten.

Det er til informasjon etablert et felles prosjekt for forsterking av eierstyringen blant kommunene på Nedre Romerike. Flere av funnene i rapporten er også nyttig i dette arbeidet. Ett av temaene som drøftes i prosjektet er også anbefalingen om at kommunestyret bør behandle kommunens eierskapsmelding eller rapporter om eierskap og eierinteresser årlig.

Basert på formålet med og avgrensingen av kontrollen, har Lørenskog kommune ingen ytterligere merknader til den foreløpige rapporten og anbefalingene fra revisjonen.

Med hilsen
stab STYV

Knut Edvard Helland
spesialrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Nittedal kommune

Hei, og takk for mottatte rapport og et grundig arbeid.

Ordfører tar anbefalingene til etterretning og kan meddele at ESS vårt interkommunale eierstyringssekretariat har fått oppdrag i å styrke eierstyringen, herunder og rapporteringsstruktur på vegne av eierkommunene. Prosjektet varer ut 2026. Kommunen vil deretter gjøre vurderinger om hvordan dette arbeidet skal gjennomføres i egen kommune.

Rullering av gjeldende eierskapsmeldingen til Nittedal kommune vil starte i 2026.

Med vennlig hilsen

Rune Winum

Ordfører



NITTEDALKOMMUNE
der storby møter marka

Sentralbord: 67 05 90 00

Direkte: 90 73 77 06

E-post: rune.winum@nittedal.kommune.no

Ullensaker kommune

Jeg vil først takke for en grundig og konstruktiv rapport. Eierskapskontrollen gir et godt innblikk i hvordan vi som eiere utøver vårt ansvar, og den vil være et nyttig bidrag i det videre arbeidet.

Når det gjelder anbefalingene, kan jeg bekrefte at forholdet knyttet til manglende vararepresentant er motstridende til kommunens gjeldende eierskapsmelding, men vil tas tak i og lukkes gjennom en revidering. Videre tar vi til oss anbefalingen om å sikre årlig behandling av eierskapsmeldingen. Dette vil bidra til bedre oversikt og tydeligere eierstyring fra kommunestyrene, og vil bli innarbeidet i våre rutiner.

Jeg er tilfreds med å se rapporten vise at eierstyring i all hovedsak utøves i tråd med regelverk og god praksis, samtidig som det er forbedringspotensial når det gjelder samordning og sekretariatsarbeid. Vi vil ta dette med oss i det videre samarbeidet, med mål om en mer enhetlig og robust eieroppfølging. Avslutningsvis vil jeg fremheve at representantskapet i ØRB IKS ser positivt på rapporten og dens anbefalinger, og anser den som et nyttig bidrag til videre utvikling av eierstyringen i regionen. Vi vil følge opp anbefalingene konstruktivt og i tråd med de styrings- og koordineringsmekanismer som allerede er etablert.

Så må jeg få lov å påpeke at Øvre Romerike Brann og Redning IKS ikke skrives med ØRBR, men kun ØRB 😊

Med vennlig hilsen

Ståle Lien Hansen
Ordfører
Ullensaker Kommune

Mobil: 48 29 92 15



ullensaker.kommune.no

NRBR IKS

Vi har følgende kommentar til den foreløpige rapporten etter eierskapskontroll:

Punkt 2-3: Eierstyring i Øst 110 IKS forutsetter at saker som gjelder Øst 110 IKS blir satt opp for behandling i brannskapets representantskapsmøte. Brannskapets møtekalender har ikke vært koordinert med møtekalenderen i Øst 110 IKS. Saker som gjelder Øst 110 IKS har ikke alltid blitt behandlet i representantskapet i brannskapet.

Kommentar: For NRBR IKS har møtene vært koordinert slik at representantskapet i NRBR har sine møter før representantskapet i Øst 110-sentral. Slik har NRBRs eierrepresentant i Øst 110s representantskap fått nødvendig mandat i sakene som ligger til behandling.

Vi har ingen andre kommentarer til den foreløpige rapporten.

Mvh

Anita Eidsvold Grønli

spesialrådgiver

Nedre Romerike brann- og redningsvesen IKS

NRBR Sentralbord (Dagtid): +47 67 91 04 00

Direktenummer: +47 924 21 780



VÅR KOMPETANSE
- DIN TRYGGHET!

ØRB IKS

ØRB informerer med dette om at representantskapet i ØRB har oppnevnt vara nr. 2 til representantskapet i Øst-110. Vedlagt utdrag fra protokoll fra møtet 24.11.25.

RS 25/21 Eventuelt

Forslag til vedtak

Ingen vedtak

Behandling og votering

Romerike Revisjon har gjennomført eierskapskontroll for Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Foreløpige anbefalinger er at ØRB skal ha to vararepresentanter til sin valgte representant inn i Øst 110 IKS. Representantskapets leder, Ståle Lien Hansen, representerer ØRB, og valgt vara er nestleder, Nina Kristengård.

2.vara velges i møtet

Forslag om Christian Benz, ordfører i Nannestad, ble fremsatt i møtet.

Vedtaket er enstemmig

RS - 25/21 Vedtak

Christian Benz velges som 2.vara til representantskapet i Øst 110 IKS

Med vennlig hilsen

Kristina Vee Læg Reid

Brann- og redningssjef



ØVRE ROMERIKE
**BRANN OG
REDNING**

Telefon: 415 34 548

www.orbrann.no

Øst 110 IKS

Da har både styreleder og jeg lest igjennom rapport fra eierskapskontroll i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Våre tilbakemeldinger er som følger:

1. Oppfølging av valg av varamedlemmer:

Øst 110-sentral IKS vil følge opp at representantskapet i Øst 110-sentral IKS velger to varamedlemmer til NKS 110. Daglig leder skal sørge for at valgkomiteen blir informert om dette umiddelbart.

2. Merknad om innkallingsfrist til representantskapsmøte:

I tabell 6 (side 23) og på side 25 (andre avsnitt) fremgår det at representantskapsmøtet avholdt 19. mars 2025 hadde en innkallingsfrist på under tre uker. Bakgrunnen for dette var at møtet var ekstraordinært, og det ble avtalt med styreleder og leder av representantskapet at en kortere frist kunne benyttes. For å tydeliggjøre dette kan vi endre navnet på møtet på vår hjemmeside, slik at det fremgår at det var et ekstraordinært representantskapsmøte.

3. Uklarhet i revisjonens vurdering:

På side 33 oppleves det som vanskelig å skille om revisjonens vurdering gjelder NKS 110 eller Øst 110-sentral IKS. Teksten fremstår som om den gjelder NKS, men det er noe uklart. Vi anbefaler at dette konkretiseres for å unngå misforståelser.

Vi har ingen ytterligere kommentarer til dokumentet fra verken styreleder eller daglig leder i Øst 110-sentral IKS. For øvrig vil vi fremheve at dokumentet er godt utarbeidet og gir en grundig beskrivelse av de relevante forholdene.

Vi takker for arbeidet som er lagt ned. 😊

Med vennlig hilsen
Kjetil Grav
Daglig leder
Øst 110-sentral IKS
Mobil tlf: 452 38 856

[Øst 110-sentral IKS](#)

VEDLEGG 2 KONTROLLKRITERIER

Kontrollkriterier er de krav, normer og/eller standarder som utøvelsen av eierskapet skal vurderes opp mot. I denne eierskapskontrollen er kontrollkriteriene hentet fra:

- Lov av 22.6.2018 nr. 83 Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Lov av 29.01.1999 nr. 6 Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll (KS, 2020)
- Selskapsavtaler

Eierskapskontrollen retter seg mot kommunens og selskapers eierskap og eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS og skal besvare følgende tre problemstillinger:

1. Hvordan følger kommunen opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS?
2. Utøves eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?
3. Utøves eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?

Kontrollkriterier til problemstilling 1

Kommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret selv. Eierskapsmeldingen skal inneholde prinsipper for eierstyring, gi oversikt over selskaper der kommunen har eierinteresser og formålet med eierinteressene (kommuneloven § 26-1).

Kommunestyret bør behandle eierskapsmelding eller rapport om selskaper der kommunen har eierskap årlig, utøve eierstyring og følge opp eierrepresentantens utøvelse av kommunens eierskap (KS 2020, anbefaling 4). Oppfølging og rapportering kan skje ved at møteinnkalling til representantskap blir lagt frem for kommunestyret (eller organ med delegert myndighet) som fatter vedtak om eierstyringssignaler til eierrepresentanten. Det er vanlig praksis at representantskapsprotokoller blir lagt frem for kommunestyret (eller det organet som er delegert myndighet). Det gir kommunestyret (organet) mulighet for å følge med på beslutninger som er fattet i representantskapet.

Kommunestyret bør jevnlig motta rapportering om tilstanden i brannselskap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS. Det kan skje ved å behandle kommunens eierskapsmelding jevnlig, behandle møteinnkallinger og saker som skal opp i selskapenes representantskap, herunder vedta eierstyringssignaler til eierrepresentant, og bli orientert om representantskapets vedtak gjennom møteprotokoller.

Kommunen bør samarbeide med de andre eierne i selskapene. Dette kan skje gjennom å etablere et eierstyringssekretariat som forbereder saker for kommunestyret. Kommunen kan også vurdere å utarbeide felles eierskapsmelding med øvrige eiere. Som er minimum bør kommunen sørge for at det etableres samarbeid om eierskap i selskapene.

Følgende kontrollkriterier legges til grunn for problemstilling 1:

1. Kommunen har i denne valgperioden utarbeidet eierskapsmelding som (Kommuneloven § 26-1 og KS 2020):
 - a. er vedtatt av kommunestyret selv.
 - b. beskriver kommunens prinsipper for eierstyring.
 - c. inneholder oversikt over eierinteressene i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS.
 - d. beskriver formålet med eierinteressene i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS.
2. Kommunestyret får årlig rapportering om tilstanden i brannselkap, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjennom å (KS 2020, anbefaling nr. 4):
 - a. behandle kommunens eierskapsmelding.
 - b. behandle innkalling til representantskapsmøter i selskapene, og vedta eierstyringssignaler.
 - c. få referert protokoller fra representantskapsmøter i selskapene.
1. Kommunen samarbeider om eierskap i (KS 2020, anbefaling nr. 4):
 - a. Øst 110 IKS
 - b. NKS 110 IKS

Kontrollkriterier til problemstilling 2

Eierinteressene i Øst 110 IKS utøves dels av representantskapet i brannselkapet, dels av selskapets eget representantskap.

Det følger av IKS-loven § 4 og selskapsavtalen pkt. 9 at selskapsavtalen skal vedtas av samtlige eiere og ha et innhold som samsvarer med lovens krav. Det følger av selskapsavtalen pkt. 19 at selskapsavtalen kan endres av representantskapet ved minst 2/3 flertall. Den enkelte deltaker (eier) skal oppnevne et fast og to varamedlemmer til representantskapet (IKS-loven § 6, 1. ledd). Brannselkapet er eier og bør utøve eierstyring og følge opp eierrepresentantens utøvelse av eierskap (KS 2020, anbefaling 4).

Følgende kontrollkriterier legges til grunn:

4. Selskapsavtalen for Øst 110 IKS er vedtatt av alle deltakere, innholdet samsvarer med lovens krav og endringer i selskapsavtalen er vedtatt med minst 2/3 flertall (IKS-loven § 4 og selskapsavtalen pkt. 4)
5. Brannselkapet har valgt en fast representant med to vararepresentanter til representantskapet i Øst 110 IKS (IKS-loven § 6, pkt. 1).
6. Brannselkapet vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskap i Øst 110 IKS, og følger opp at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS-anbefaling nr. 4).

Møteinncalling bør skje med tilstrekkelig varsel, slik at eierne rekke å behandle møteinnkallingen og vedta eierstyringssignaler til eierrepresentant. Møteinncallingen skal være skriftlig, og bli sendt til representantskapets medlemmer og selskapets eiere med minst 8 ukers varsel (IKS-loven § 8, selskapsavtalen pkt. 11). Videre skal det føres protokoll fra representantskapsmøtene. Protokollen skal sendes selskapets eiere, og være tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a og selskapsavtalen pkt. 11).

Styrevalg og oppfølging av selskapets økonomi og økonomistyring er saker som er sentrale for eierne. Selskapets styre skal lede selskapets virksomhet og har ansvaret for at de verdier deltakerne har lagt i selskapet anvendes i samsvaret med formålet. Det følger av IKS-loven § 7 at representantskapet skal behandle selskapets økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig. Styremedlemmene, styrets leder og nestleder skal velges av representantskapet for to år av gangen (IKS-loven § 10, selskapsavtalen pkt. 13).

Følgende kontrollkriterier legges til grunn:

7. Innkalling til representantskapsmøter er skriftlig og blir sendt representantskapets medlemmer og selskapets eiere med minst 8 ukers varsel (IKS-loven § 8, selskapsavtalen pkt. 11).
8. Det er ført protokoll fra representantskapsmøter. Protokoller er sendt til selskapets eiere, og er tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a og selskapsavtalen pkt. 11).
9. Representantskapet behandler økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7).
10. Representantskapet velger selskapets styremedlemmer, styreleder og nestleder (IKS-loven § 10).

Kontrollkriterier til problemstilling 3

Eierinteressene i NKS 110 IKS utøves dels av representantskapet i Øst 110 IKS, dels gjennom selskapets eget representantskap.

Det følger av IKS-loven § 4 og selskapsavtalen pkt. 9 at selskapsavtalen skal vedtas av eierne, være signert av samtlige eiere og ha et innhold som samsvarer med lovens krav. Den enkelte deltaker (eier) skal oppnevne et fast og to varamedlemmer til representantskapet (IKS-loven § 6, 1. ledd). Det er avklart hvilke fullmakter representanten har (selskapsavtalen pkt. 9). Øst 110 IKS er eier og bør utøve eierstyring og følge opp eierrepresentantens utøvelse av eierskap (KS 2020, anbefaling 4). Oppfølging og rapportering kan skje ved at møteinnkalling til representantskapet i NKS 110 IKS blir lagt frem for representantskapet i Øst 110 IKS, som fatter vedtak om eierstyringssignaler til eierrepresentant i NKS 110 IKS. Møteprotokoller blir lagt frem for representantskapet i Øst 110 IKS som får mulighet for å følge med på beslutninger som er fattet i representantskapet i NKS 110 IKS.

Følgende kontrollkriterier legges til grunn:

11. Representantskapet i Øst 110 IKS har vedtatt selskapsavtalen i NKS 110 IKS. Innholdet i selskapsavtalen samsvarer med lovens krav, og selskapsavtalen er signert av samtlige deltakere (eiere) (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 9).
12. Representantskapet i Øst 110 IKS har valgt en fast representant med to vararepresentanter til representantskapet i NKS 110 IKS (IKS-loven § 6, pkt. 1). Det er avklart hvilke fullmakter representanten har (selskapsavtalen pkt. 9).
13. Representantskapet i Øst 110 IKS vedtar eierstyringssignaler i forkant av representantskap i NKS 110 IKS, og følger opp at eierrepresentant utøver eierstyring i samsvar med vedtak (KS-anbefaling nr. 4).

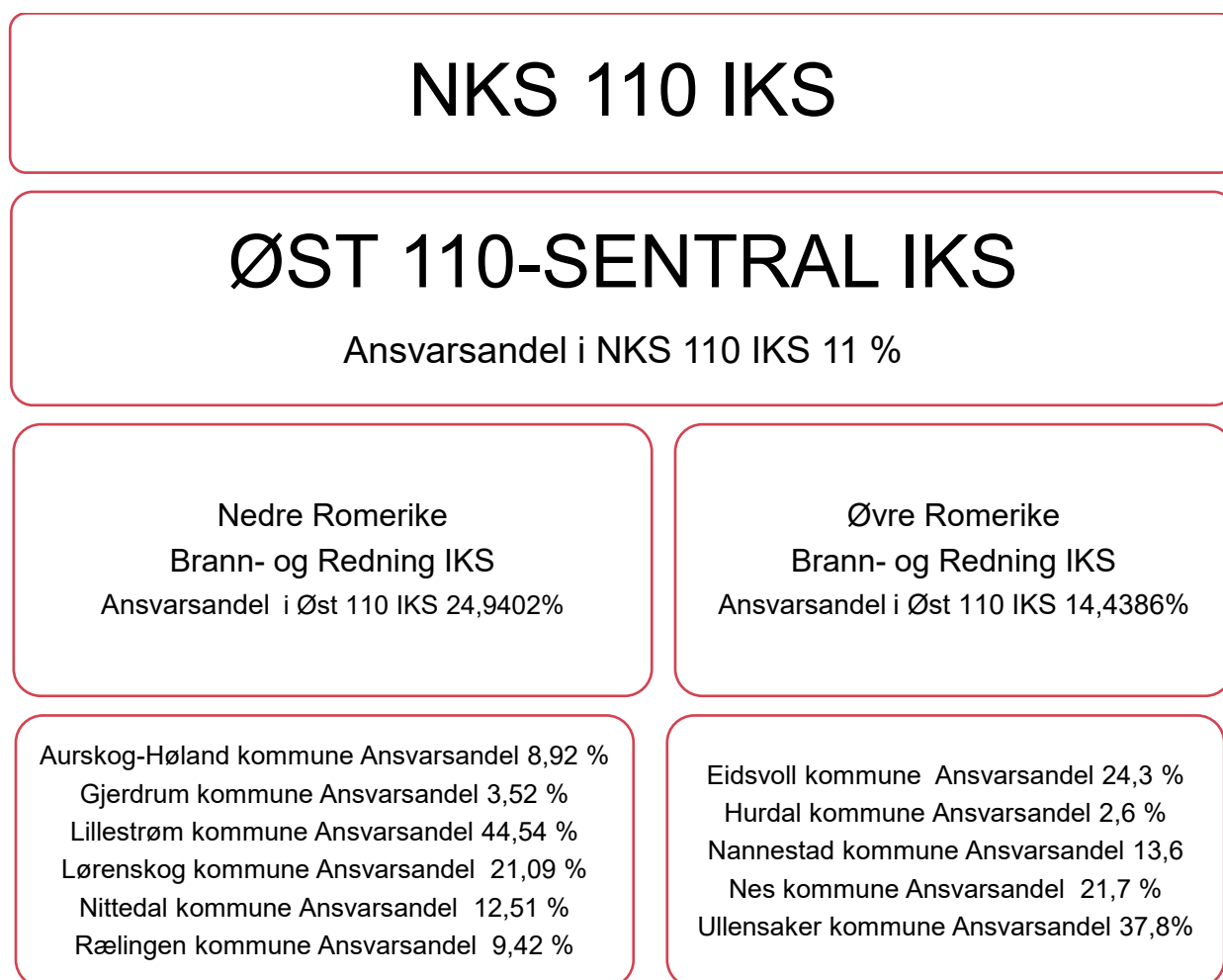
Møteinnkalling skal være skriftlig og sendes til representantskapets medlemmer og selskapets eiere med minst 4 ukers varsel (IKS-loven § 8, selskapsavtalen pkt. 10). Protokoll fra representantskapsmøtene skal sendes selskapets eiere, og være tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a). Representantskapet skal behandle selskapets økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig. Styremedlemmene, styrets leder og nestleder skal velges av representantskapet for to år av gangen (IKS-loven § 10, selskapsavtalen pkt. 11). Selskapet kan bare ta opp lån dersom det er fastsatt i selskapsavtalen. Tak for selskapets samlede låneopptak skal i tilfelle fastsettes i selskapsavtalen (IKS-loven § 22, selskapsavtalen pkt. 6.5).

Følgende kontrollkriterier legges til grunn:

14. Innkalling til representantskapsmøter er skriftlig, og er sendt representantskapets medlemmer og eiere med minst 4 ukers varsel (IKS-loven § 4, selskapsavtalen pkt. 10).
15. Det er ført protokoll fra representantskapsmøtene. Protokollen er sendt til eiere og er tilgjengelig for allmennheten (IKS-loven § 9a).
16. Representantskapet vedtar selskapets økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning årlig (IKS-loven § 7, selskapsavtalen pkt. 10).
17. Representantskapet velger selskapets styremedlemmer, styreleder og nestleder (IKS-loven § 10, selskapsavtalen pkt. 11).
18. Selskapets låneopptak er innenfor fastsatt låneramme (IKS-loven § 22, selskapsavtalen pkt. 6.5).

VEDLEGG 3 EIERSKAP I SELSKAPENE

Figur 1 Kommunenes eierskap i brannvesen, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS



Samlet sett eier kommunene på Romerike, gjennom eierskapet i NRBR IKS og ØRB IKS, 39,38 % i Øst 110 IKS. Øst 110 IKS eier 11 % i Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene (NKS 110 IKS).

Tabellen nedenfor viser hvilken eierandel den enkelte kommune har i brannselskapet, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS:

Tabell 12 Eierandel i brannvesen, Øst 110 IKS og NKS 110 IKS

Kommune	Brannselskapet	Øst 110 IKS	NKS 110 IKS
Aurskog-Høland	8,92 %	2,22 %	0,24 %
Gjerdrum	3,52 %	0,88 %	0,10 %
Lillestrøm	44,54 %	11,11 %	1,22 %
Lørenskog	21,09 %	5,26 %	0,58 %
Nittedal	12,51 %	3,12 %	0,34 %
Rælingen	9,42 %	2,35 %	0,26 %
SUM Nedre Romerike	100,00 %	24,94 %	2,74 %
Eidsvoll	24,30 %	3,51 %	0,39 %
Hurdal	2,60 %	0,38 %	0,04 %
Nannestad	13,60 %	1,96 %	0,22 %
Nes	21,70 %	3,13 %	0,34 %
Ullensaker	37,80 %	5,46 %	0,60 %
SUM Øvre Romerike	100,00 %	14,44 %	1,59 %

Kilde: www.brreg.no og selskapsavtaler. Utarbeidet og sammenstilt av Romerike Revisjon IKS

Eierskapskontroll i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS

Formål og problemstillinger

Formålet har vært å kontrollere om den som utøver eierinteressene i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS gjør det i samsvar med lover og forskrifter, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

1. Hvordan følger kommunen opp sine eierinteresser i Øst 110 IKS og NKS 110 IKS?
2. Utøves eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?
3. Utøves eierinteressene i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring?

Kommunene

- Lillestrøm kommune behandler eierskapsmeldingen årlig. Kommunestyret får rapportering om eierskap og eierinteresser årlig.
- Aurskog-Høland, Eidsvoll, Gjerdrum, Hurdal, Lørenskog, Nittedal, Nannestad, Rælingen og Ullensaker kommune behandler ikke eierskapsmeldingen årlig. Kommunestyret i disse kommunene får ikke rapportering om eierskap og eierinteresser årlig.
- Kommunene på Nedre Romerike utøver eierstyring i Øst 110 IKS.
- Kommunene på Øvre Romerike utøver i varierende grad eierstyring i Øst 110 IKS.

Hovedfunn

1. Lillestrøm kommune behandler eierskapsmelding årlig. Øvrige kommuner på Romerike behandler ikke eierskapsmelding eller rapportering om eierskap og eierinteresser årlig.
2. Kommunene på Romerike utøver eierstyring i Øst 110 IKS gjennom brannselskapene på Øvre og Nedre Romerike. Grad av eierstyring varierer.
3. Brannselskapene utøver eierinteressene i Øst 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.
4. Øst 110 IKS utøver eierskapet i NKS 110 IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Øst 110 IKS

- NRBR IKS og ØRB IKS vedtar eierstyringssignaler til eierrepresentant, mottar representantskapsprotokoller og kan følge opp om eierstyring blir utøvd i samsvar med vedtak.

NKS 110 IKS

- Øst 110 IKS vedtar eierstyringssignaler til eierrepresentant i NKS 110 IKS. Eierrepresentanten utøver eierstyring i samsvar med vedtak.
- Øst 110 IKS har bidratt til at det er vedtatt eierstrategi for NKS 110 IKS og fremstår som en aktiv eier.